



# МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

## П Р И К А З

29 декабря 2015 г.

г. Ставрополь

№ 286

О Порядке проведения оперативного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого органами исполнительной власти Ставропольского края

В целях реализации Программы повышения эффективности управления государственными финансами Ставропольского края на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Ставропольского края от 25 декабря 2014 г. № 433-рп,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оперативного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого органами исполнительной власти Ставропольского края.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра финансов Ставропольского края Маркасян И.В.
3. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.

Заместитель председателя Правительства  
Ставропольского края – министр  
финансов Ставропольского края

Л.А.Калинченко



## Приложение

к приказу министерства финансов  
Ставропольского края  
от 29 декабря № 286

### ПОРЯДОК

проведения оперативного мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого органами исполнительной власти Ставропольского края

1. Настоящий Порядок проведения оперативного мониторинга качества финансового менеджмента (далее – Порядок) разработан в целях получения оперативных данных о состоянии качества финансового менеджмента, осуществляемого органами исполнительной власти Ставропольского края.

2. Оперативный мониторинг качества финансового менеджмента (далее – оперативный мониторинг) проводится по состоянию на 1 июля, 1 октября текущего финансового года нарастающим итогом с начала года.

3. Результаты оперативного мониторинга подводятся министерством финансов Ставропольского края (далее – министерство) не позднее 20 календарных дней, следующих за отчетным периодом.

4. Оперативный мониторинг проводится по показателям качества финансового менеджмента, осуществляемого органами исполнительной власти Ставропольского края (далее – показатели качества финансового менеджмента), согласно приложению к настоящему Порядку, сгруппированным по следующим направлениям:

- 1) планирование бюджета Ставропольского края;
- 2) исполнение бюджета Ставропольского края по доходам;
- 3) отчетность;
- 4) исполнение судебных актов;
- 5) исполнение бюджета Ставропольского края по расходам;
- 6) осуществление функций и полномочий учредителя государственных учреждений Ставропольского края.

5. Оперативный мониторинг качества финансового менеджмента проводится на основании исходных данных, содержащихся в бюджетной отчетности органов исполнительной власти Ставропольского края, и информации, находящейся в распоряжении министерства, а также в документах и материалах, представляемых органами исполнительной власти Ставропольского края.

6. Органы исполнительной власти Ставропольского края по запросу министерства представляют в электронном виде документы и материалы, необходимые для проведения оперативного мониторинга в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка.

7. Координация работы по проведению оперативного мониторинга осуществляется отделом мониторинга и реформирования бюджетного процесса министерства.

8. В срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, отделы министерства, ответственные за предоставление исходных данных для расчета показателей качества финансового менеджмента, в соответствии с приложением к настоящему Порядку представляют в отдел мониторинга и реформирования бюджетного процесса министерства данные для расчета значений показателей качества финансового менеджмента.

9. Отдел мониторинга и реформирования бюджетного процесса министерства рассчитывает значения показателей качества финансового менеджмента и их оценки по формулам согласно приложению к настоящему Порядку.

В случае выявления объективной невозможности определения оценки по какому-либо показателю качества финансового менеджмента в целях обеспечения равных условий по указанному показателю выставляется 0,5 баллов.

Итоговая оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого органом исполнительной власти Ставропольского края, по итогам оперативного мониторинга определяется по следующей формуле:

$$O_k = \sum_i R_i \times \frac{1}{n_i} \times \sum_{ij} E_{ij}(P),$$

где:

$O_k$  – итоговая оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого  $k$ -м органом исполнительной власти Ставропольского края;

$R_i$  – весовой коэффициент  $i$ -го направления оперативного мониторинга;

$E_{ij}(P)$  – оценка  $j$ -го показателя качества финансового менеджмента  $i$ -го направления оперативного мониторинга;

$n_i$  – количество показателей качества финансового менеджмента  $i$ -го направления оперативного мониторинга.

10. Отчет о результатах оперативного мониторинга размещается на официальном сайте министерства финансов Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

---

Приложение

к Порядку проведения оперативного мониторинга качества финансового менеджмента

ПОКАЗАТЕЛИ

качества финансового менеджмента, осуществляемого органами исполнительной власти Ставропольского края

Наименование показателя	Расчет значения показателя (P)	Оценка показателя E(P)	Весовой коэффициент направления	Отдел, ответственный за предоставление исходных данных для расчета показателя
1	2	3	4	5

1. Планирование бюджета Ставропольского края

10

1.1. Частота внесения изменений в бюджетную роспись органа исполнительной власти Ставропольского края (да-

$P = \frac{K}{N+1}$ , где:  
 K – количество изменений бюджетных ассигнований в бюджетную роспись ОИВ в ходе исполнения бюджета Ставропольского края (далее – краевой бюджет) в отчетном периоде (за исключением изменений

$$E(P) = \begin{cases} 1 - P, & \text{если } P \leq 1 \\ 0, & \text{если } P > 1 \end{cases}$$

Отраслевой отдел

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

лее – ОИВ)

бюджетных ассигнований, связанных с: внесением изменений в закон Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период; отражением безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ, от физических и юридических лиц; перераспределением нераспределенных расходов; реорганизацией ОИВ);

N – общее количество подведомственных ОИВ Ставропольского края государственных учреждений по состоянию на отчетную дату

1.2. Объем изменений, вносимых в бюджетную роспись ОИВ

$$P = 100 \times \frac{S}{b}, \text{ где:}$$

S – сумма изменений бюджетных ассигнований, внесенных в бюджетную роспись ОИВ в отчетном периоде (за исключением уведомлений о внесении изменений бюджетных ассигно-

$$E(P) = \begin{cases} 1 - \frac{P}{2}, & \text{если } P \leq 2 \\ 0, & \text{если } P > 2 \end{cases}$$

Отраслевой  
отдел

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

ваний, связанных с: внесением изменений в закон Ставропольского края о бюджете Ставропольского края на очередной финансовый год и плановый период; отражением безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ, от физических и юридических лиц; перераспределением нераспределенных расходов; реорганизацией ОИВ);

$b$  – объем бюджетных ассигнований, главным распорядителем которых является ОИВ в отчетном периоде, согласно сводной бюджетной росписи бюджета Ставропольского края с учетом внесенных в нее изменений

## 2. Исполнение бюджета Ставропольского края по доходам

10

2.1. Отклонение кассового исполнения доходов краевого бюджета от прогноза по

$R_f$  – кассовое исполнение доходов краевого бюджета по главному администратору доходов краевого бюджета в отчетном

$$P = 100 \times \frac{|R_f - R_p|}{R_p}, \text{ где:}$$

$$E(P) = \begin{cases} 1, & \text{если } P \leq 15\% \text{ и } R_p < R_f \\ 1 - \frac{P - 15}{15}, & \text{если } 15\% \leq P \leq 30\% \text{ и } R_p < R_f \\ 1 - \frac{P}{30}, & \text{если } P \leq 30\% \text{ и } R_p > R_f \\ 0, & \text{если } P > 30\%, \end{cases}$$

Отдел доходов и реализации налоговой политики

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

главному ад-  
министратору  
доходов крае-  
вого бюджета

периоде;

$R_p$  – прогноз поступлений до-  
ходов для главного админист-  
ратора доходов краевого бюд-  
жета в отчетном периоде

2.2. Доля не-  
выясненных  
поступлений,  
зачисленных в  
краевой бюд-  
жет по глав-  
ному админи-  
стратору до-  
ходов краево-  
го бюджета

$$P = 100 \times \frac{R_H}{R_f}, \text{ где:}$$

$R_H$  – объем невыясненных по-  
ступлений, зачисленных в крае-  
вой бюджет в отчетном периоде  
по главному администратору  
доходов краевого бюджета;

$R_f$  – кассовое исполнение по  
доходам по главному админи-  
стратору доходов краевого  
бюджета в отчетном периоде

$$E(P) = \begin{cases} 1, & \text{если } P \leq 10\% \\ 1 - \frac{P-10}{40}, & \text{если } 10\% < P \leq 50\% \\ 0, & \text{если } P > 50\% \end{cases}$$

Отдел дохо-  
дов и реали-  
зации нало-  
говой поли-  
тики

### 3. Отчетность

10

3.1. Доля реа-  
лизованых в  
отчетном пе-  
риоде меро-  
приятий Пла-  
на мероприя-  
тий по реали-  
зации в теку-  
щем финансо-  
вом году Про-

Полнота и своевременность вы-  
полнения мероприятий Плана  
мероприятий по реализации в  
текущем финансовом году Про-  
граммы повышения эффектив-  
ности бюджетных расходов до  
2020 года по следующим ос-  
новным направлениям:

1) обеспечение долгосрочной  
устойчивости и сбалансирован-

$$E(P) = \sum_{i=1}^{5-I} \frac{P_i}{5-I}, \text{ где:}$$

$I$  – количество направлений Плана мероприятий по  
реализации в текущем финансовом году Программы  
повышения эффективности бюджетных расходов до  
2020 года, не подлежащих выполнению в отчетном  
периоде

Отдел мони-  
торинга и  
реформиро-  
вания бюд-  
жетного  
процесса

1	2	3	4	5
<p>граммы повышения эффективности бюджетных расходов до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 25 декабря 2014 г. № 433-рп</p>	<p>ности бюджета Ставропольского края;</p> <p>2) совершенствование бюджетного процесса в условиях программно-целевых методов управления;</p> <p>3) повышение эффективности бюджетных расходов;</p> <p>4) повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти края и государственных учреждений Ставропольского края;</p> <p>5) обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов Ставропольского края.</p> <p><math>P_i = 1</math>, если все мероприятия, за выполнение которых ответственен орган исполнительной власти по <math>i</math>-ому направлению, выполнены своевременно (в установленные сроки);</p> <p><math>P_i = 0,75</math>, если все мероприятия, за выполнение которых ответственен орган исполнительной власти по <math>i</math>-ому направлению,</p>			

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

выполнены, но часть из них выполнена в более поздние сроки;  
 $P_i = 0,5$ , если часть мероприятий, за выполнение которых ответственен орган исполнительной власти по  $i$ -ому направлению, не выполнена;  
 $P_i = 0$ , если все мероприятия, за выполнение которых ответственен орган исполнительной власти по  $i$ -ому направлению, не выполнены

3.2. Своевременность представления ОИВ отчетности об исполнении краевого бюджета в министерство финансов Ставропольского края (далее – министерство)

$P = N$ , где:  
 $N$  – количество случаев представления ОИВ отчетности (месячной, квартальной) об исполнении краевого бюджета в министерство с опозданием в отчетном периоде

$$E(P) = \begin{cases} 1 - \frac{P}{2}, & \text{если } P \leq 2 \\ 0, & \text{если } P > 2 \end{cases}$$

Отдел бюджетного учета, исполнения бюджета и консолидированной отчетности

1	2	3	4	5
<p>3.3. Своевременность представления бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ставропольского края, подведомственных ОИВ в министерство</p>	<p><math>P = N</math>, где:  <math>N</math> – количество случаев представления бухгалтерской отчетности (месячной, квартальной, годовой) государственных бюджетных и автономных учреждений Ставропольского края, подведомственных ОИВ в министерство с опозданием в отчетном периоде</p>	$E(P) = \begin{cases} 1 - \frac{P}{2}, & \text{если } P \leq 2 \\ 0, & \text{если } P > 2 \end{cases}$		<p>Отдел бюджетного учета, исполнения бюджета и консолидированной отчетности</p>
<p>3.4. Количество возвратов ОИВ форм отчетности об исполнении краевого бюджета и форм бухгалтерской отчетности государственных бюджетных</p>	<p><math>P = N</math>, где:  <math>N</math> – количество возвратов ОИВ форм отчетности об исполнении краевого бюджета и форм бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений Ставропольского края (ежемесячной, квартальной) на доработку за полугодие, за 9 месяцев</p>	$E(P) = \begin{cases} 1, & \text{если } P \leq 1 \\ 0, & \text{если } P > 1 \end{cases}$		<p>Отдел бюджетного учета, исполнения бюджета и консолидированной отчетности</p>

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

ных и автономных учреждений Ставропольского края на доработку

#### 4. Исполнение судебных актов и решений налоговых органов

10

4.1. Наличие исполнительных документов и решений налоговых органов, свидетельствующее о ненадлежащем исполнении обязательств казенными, бюджетными и автономными учреждениями

$P$  – количество направленных министерством уведомлений о поступлении исполнительных документов и решений налоговых органов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета субъекта Российской Федерации по денежным обязательствам его казенных учреждений и на средства бюджетных и автономных учреждений

$$E(P) = \begin{cases} 1 - \frac{P}{P^*}, & \text{если } P \leq P^* \\ 0, & \text{если } P > P^* \end{cases}, \text{ где:}$$

$$P^* = \frac{i}{4} * 100,$$

$i = 2$  в случае мониторинга качества финансового менеджмента за I полугодие текущего финансового года;  
 $i = 3$  в случае мониторинга качества финансового менеджмента за 9 месяцев текущего финансового года

Отдел казначейского исполнения бюджета

4.2. Сумма средств, уплаченных на исполнение судебных актов

$P = 100 * S / E$ , где:  
 $S$  – сумма средств, направленная на: уплату пеней и штрафов по государственным контрактам на

$$E(P) = \begin{cases} 1 - \frac{P}{2}, & \text{если } P \leq 2\% \\ 0, & \text{если } P > 2\% \end{cases}$$

Отдел казначейского исполнения бюджета

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

и мировых со- поставку товаров, выполнение  
глашений по работ, оказание услуг для обес-  
возмещению печения государственных нужд;  
вреда, причи- выплату государственного по-  
ненного в ре- собия обвиняемому, временно  
зультате неза- отстраненному от должности;  
конных дейст- выплату компенсаций за за-  
вий (бездейст- держку выплат в пользу физи-  
вия) органов ческих лиц (включая выплаты  
государствен- работникам учреждений);  
ной власти возмещение морального вреда;  
либо должно- возмещение судебных издержек  
стных лиц истцам (государственной по-  
этих органов, шлины и иных издержек, свя-  
а также в ре- занных с рассмотрением дел в  
зультате дея- судах);  
тельности ка- возврат неосновательного обо-  
зенных учре- гащения;  
ждений внесение на депозитный счет  
арбитражного суда денежных  
сумм, необходимых для оплаты  
судебных издержек, осуществ-  
ляемых на основании соответ-  
ствующего судебного решения;  
Е – кассовое исполнение расхо-  
дов ОИВ в отчетном периоде

4.3. Сумма

$P = S$ , где

$$E(P) = \begin{cases} 1, & \text{если } P = 0 \\ 0, & \text{если } P > 0 \end{cases}$$

Отдел казна-

1	2	3	4	5
<p>средств, уплаченная по решениям налоговых органов на погашение пеней и штрафов</p> <p>4.4. Доля неисполненных в установленные сроки исполнительных документов и решений налоговых органов, повлекшие за собой приостановку операций по расходованию средств на лицевых счетах подведомственных ОИВ учреждений, в общем количестве испол-</p>	<p>S – сумма средств, уплаченная по решениям налоговых органов на погашение пеней и штрафов в отчетном периоде</p> $P = \frac{N}{K}, \text{ где:}$ <p>N – количество неисполненных в установленные сроки исполнительных документов и решений налоговых органов, повлекшие за собой приостановку операций по расходованию средств на лицевых счетах подведомственных ОИВ учреждений, в отчетном периоде;</p> <p>K – количество исполнительных документов и решений налоговых органов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета субъекта Российской Федерации по денежным обязательствам его казенных учреждений и на средства бюджетных и автономных учреждений, подведомственных</p>	$E(P) = \begin{cases} 1 - \frac{P}{2}, & \text{если } P \leq 2\% \\ 0, & \text{если } P > 2\% \end{cases}$		<p>чейского исполнения бюджета</p> <p>Отдел казначейского исполнения бюджета</p>



1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

ОИВ со счета краевого бюджета на лицевые счета бюджетных и автономных учреждений, подведомственных ОИВ, в периоде  $i$ ;  
 $i$  – I полугодие, 9 месяцев отчетного года

5.3. Качество управления средствами краевого бюджета в части предоставления субсидий и субвенций

$$P = 100 \times \frac{S_i}{V_i}, \text{ где:}$$

$S_i$  – остатки средств субсидий и субвенций на счетах бюджетов муниципальных образований Ставропольского края в периоде  $i$ ;

$V_i$  – общий объем средств субсидий и субвенций, перечисленных ОИВ со счета краевого бюджета на счета бюджетов муниципальных образований Ставропольского края, в периоде  $i$ ;

$i$  – I полугодие, 9 месяцев отчетного года

$$E(P) = \begin{cases} 1 - \frac{P}{100}, & \text{если } P \leq 100 \\ 0, & \text{если } P > 100 \end{cases}$$

Отдел межбюджетных отношений

5.4. Своевременность подготовки правовых актов, обеспечи-

$$P = 100 \times \frac{N_v}{N_o}, \text{ где:}$$

$N_v$  – количество правовых актов, принятых в срок, установленный первоначальной редак-

$$E(P) = \frac{P}{100}$$

Отдел планирования и анализа бюджета

1	2	3	4	5
<p>вающих предоставлении средств из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Ставропольского края</p>	<p>цией постановления Правительства Ставропольского края «О мерах по реализации закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на отчетный финансовый год и плановый период», в отчетном периоде;  <math>N_o</math> – общее количество правовых актов, подлежащих подготовке ОИВ в отчетном периоде согласно постановлению Правительства Ставропольского края «О мерах по реализации закона Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края на отчетный финансовый год и плановый период»</p>			
<p>5.5. Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью по расчетам с поставщиками и</p>	<p><math>P = 100 \times \frac{K}{E}</math>, где:  <math>K</math> – объем просроченной кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 01 число месяца, следующего за отчетным периодом;  <math>E</math> – кассовое исполнение расходов ОИВ в отчетном периоде</p>	$E(P) = \begin{cases} 1 - P, & \text{если } P \leq 1 \\ 0, & \text{если } P > 1 \end{cases}$		<p>Отдел бюджетного учета, исполнения бюджета и консолидированной отчетности</p>

1	2	3	4	5
<p>подрядчиками</p> <p>5.6. Эффективность управления просроченной кредиторской задолженностью по платежам в бюджеты</p> <p>5.7. Наличие просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы</p> <p>5.8. Объем условных убытков бюджета при привлечении заемных средств под заявки на кассовые выплаты главных распорядите-</p>	<p><math>P = 100 \times \frac{K}{E}</math>, где:</p> <p>K – объем просроченной кредиторской задолженности по платежам в бюджеты по состоянию на 01 число месяца, следующего за отчетным периодом;</p> <p>E – кассовое исполнение расходов ОИВ в отчетном периоде</p> <p>P – объем просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы на 01 число месяца, следующего за отчетным периодом</p> <p><math>P = \sum_{i=1}^n ((\text{ПОФ}_i - \text{КР}_i) \times \frac{S_i}{100} \times \frac{D_i}{365})</math>, где:</p> <p>n = 6 в случае ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента за I полугодие текущего финансового года;</p> <p>n = 9 в случае ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента за 9 месяцев</p>	<p><math>E(P) = \begin{cases} 1 - P, &amp; \text{если } P \leq 1 \\ 0, &amp; \text{если } P &gt; 1 \end{cases}</math></p> <p><math>E(P) = \begin{cases} 1, &amp; \text{если } P = 0 \\ 0, &amp; \text{если } P &gt; 0 \end{cases}</math></p> <p><math>E(P) = \begin{cases} 1 - \frac{P_j}{\text{ПОФ}_j}, &amp; \text{если } \frac{P_j}{\text{ПОФ}_j} \leq 3\% \\ 0, &amp; \text{если } \frac{P_j}{\text{ПОФ}_j} &gt; 3\% \end{cases}</math>, где:</p> <p>ПОФ – предельный объем финансирования, доведенный j-ому ОИВ за расчетный период</p>		<p>Отдел бюджетного учета, исполнения бюджета и консолидированной отчетности</p> <p>Отдел бюджетного учета, исполнения бюджета и консолидированной отчетности</p> <p>Отдел казначейского исполнения бюджета</p>

1	2	3	4	5
лей средств бюджета Ставропольского края	<p>текущего финансового года;</p> <p>ПОФ<sub>i</sub> – предельный объем финансирования на начало расчетного месяца, доведенный j-ому ОИВ;</p> <p>КР<sub>i</sub> – кассовый расход, произведенный за расчетный месяц по j-ому ОИВ;</p> <p>S<sub>i</sub> – средневзвешенная процентная ставка по привлекаемым кредитам в расчетном месяце;</p> <p>D<sub>i</sub> – количество дней пользования кредитом в расчетном месяце</p>			

6. Осуществление функций и полномочий учредителя государственных учреждений Ставропольского края

10

6.1. Доля государственных учреждений, подведомственных ОИВ, выполнивших государственное задание за отчетный период в объеме

$$P = 100 \times \frac{A}{B}, \text{ где:}$$

A – количество государственных учреждений, подведомственных i-му ОИВ, выполнивших государственное задание в объеме 100% в отчетном периоде;

B – общее количество государственных учреждений, подведомственных i-му ОИВ, кото-

$$E(P) = \frac{P}{100}$$

Отдел мониторинга и реформирования бюджетного процесса

1	2	3	4	5
<p>100%</p> <p>6.2. Своевременность формирования и доведения до подведомственных ОИВ государственных учреждений государственных заданий на выполнение государственных услуг (работ) в автоматизированной информационной системе, предназначенной для автоматизации управления процессом</p>	<p>рым установлены государственные задания в отчетном периоде</p> <p><math>P = 100 \times \frac{A}{B}</math>, где:</p> <p>А – количество государственных учреждений, подведомственных i-му ОИВ, которым сформировано государственное задание в установленные законодательством Ставропольского края сроки;</p> <p>В – общее количество государственных учреждений, подведомственных i-му ОИВ, которым должны быть установлены государственные задания</p>	$E(P) = \frac{P}{100}$		<p>Отдел мониторинга и реформирования бюджетного процесса</p>

1	2	3	4	5
---	---	---	---	---

планирования  
и исполнения  
краевого  
бюджета

6.3. Своевременность формирования подведомственными ОИВ государственными учреждениями отчетов о выполнении государственных заданий в автоматизированной информационной системе, предназначенной для автоматизации управления процессом планирования и исполнения краевого бюджета

$$P = 100 \times \frac{A}{B}, \text{ где:}$$

A – количество государственных учреждений, подведомственных i-му ОИВ, сформировавших отчеты о выполнении государственного задания в отчетном периоде в автоматизированной информационной системе, предназначенной для автоматизации управления процессом планирования и исполнения краевого бюджета;

B – общее количество государственных учреждений, подведомственных i-му ОИВ, которым установлены государственные задания в отчетном периоде

$$E(P) = \frac{P}{100}$$

Отдел мониторинга и реформирования бюджетного процесса