

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСПОРТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

22 декабря 2015 г.

г. Ставрополь

№ 375-о/д

Об утверждении Нормативов градостроительного проектирования Ставропольского края. Часть III. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области здравоохранения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов

На основании пункта 3 статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 7 Закона Ставропольского края от 18 июня 2012 года № 53-кз «О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края», Положения о министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 05 мая 2015 г. № 183-п,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить и ввести в действие с 01 января 2016 года Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края. Часть III. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области здравоохранения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов (далее – Нормативы градостроительного проектирования).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края при подготовке местных Нормативов градостроительного проектирования учитывать Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края, утвержденные пунктом 1 настоящего приказа.

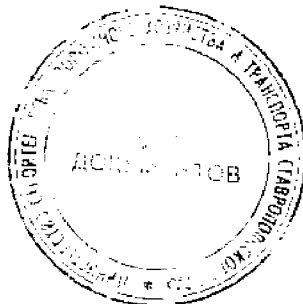
3. Отделу архитектуры и градостроительства министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края обеспечить в установленные сроки официальное опубликование настоящего приказа в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой

информации Ставропольского края», а также его размещение в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края – главного архитектора Маркову М.М.

5. Настоящий приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Министр



И.А.Васильев

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом министерства
строительства, дорожного хозяйства и
транспорта Ставропольского края

от 22 декабря 2015 г. № 375-о/д

Нормативы

градостроительного проектирования Ставропольского края. Часть III. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области здравоохранения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов

ЧАСТЬ I. Основная часть (расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, регионального значения, населения Ставропольского края и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Ставропольского края)

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности в соответствии с требованиями статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ относится утверждение региональных нормативов градостроительного проектирования.

Настоящие «Региональные нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края» (далее – региональные нормативы) разработаны в целях реализации полномочий органов государственной власти Ставропольского края в сфере градостроительной деятельности, а также для обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности и проживания населения Ставропольского края установление совокупности расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области здравоохранения и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов.

Региональные нормативы разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ставропольского края, нормативно-правовыми и нормативно-техническими документами.

Региональные нормативы направлены на конкретизацию и развитие норм действующего федерального законодательства в сфере градостроительной деятельности, на повышение благоприятных условий жизни населения Ставропольского края, на устойчивое развитие территорий Ставропольского края с учетом социально-экономических, территориальных, природно-климатических и иных особенностей муниципальных образований и населенных пунктов края, на обеспечение пространственного развития Ставропольского края и устойчивого повышения уровня и качества жизни населения Ставропольского края.

Региональные нормативы разработаны на основании статистических и демографических данных с учетом административно-территориального устройства Ставропольского края, социально-демографического состава и плотности населения

муниципальных образований Ставропольского края, природно-климатических особенностей Ставропольского края, стратегий, программ и планов социально-экономического развития Ставропольского края, предложения органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

Термины и определения

В настоящих региональных нормативах используются следующие основные термины и определения:

градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений;

территориальное планирование – планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения;

градостроительная документация – обобщенное наименование документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, документов градостроительного зонирования муниципальных образований и документации по планировке территорий муниципальных образований, иных документов, разрабатываемых в дополнение к перечисленным, в целях иллюстрации или детальной проработки принятых проектных решений и с проработкой архитектурно-планировочных решений по застройке территории, разрабатываемых на профессиональной основе;

задание на проектирование (градостроительное задание) – документ, содержащий требования к составу, содержанию и последовательности выполнения работ по разработке проектов градостроительной документации, а также к их качеству, порядку и условиям выполнения в составе контракта (договора) на разработку проектов;

градостроительное зонирование – зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов;

градостроительный регламент – устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства;

группа населенных пунктов – два и более населенных пункта, объединенных в группу по одному или нескольким признакам – численность, размер, расположение относительно других населенных пунктов.

нормативы градостроительного проектирования – совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, предусмотренными частями 1, 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного Кодекса, населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

зоны с особыми условиями использования территорий – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых

объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

зоны межрайонного обслуживания – Ставропольская, Кавказских Минеральных Вод, Западная, Центральная, Восточная (состав зон и центры обслуживания см. Приложение, табл. ... настоящего тома Нормативов).

инженерные изыскания – изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

красные линии – линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков, на которых расположены линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (далее - линейные объекты);

многопрофильные учреждения – учреждения с широким спектром услуг, специализирующиеся по нескольким направлениям;

объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;

реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) – изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

строительство – создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

территории общего пользования – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары);

функциональные зоны – зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение;

высота здания, строения, сооружения – расстояние по вертикали, измеренное от проектной отметки земли до наивысшей отметки плоской крыши здания или до наивысшей отметки конька скатной крыши здания, наивысшей точки строения, сооружения.

При определении этажности здания учитываются все надземные этажи, в том числе технический этаж, мансардный, а также цокольный этаж, если верх его перекрытия находится выше средней планировочной отметки земли не менее чем на 2 м.

Подполье под жилым зданием независимо от его высоты, а также междуэтажное пространство с высотой менее 1,8 м, в число надземных этажей не включаются.

Подполье под общественным зданием, сооружением независимо от его высоты, а также междуэтажное пространство и технический чердак с высотой менее 1,8 м в число надземных этажей не включаются.

При определении количества этажей учитываются все этажи, включая подземный, подвальный, цокольный, надземный, технический, мансардный и другие;

гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Используемые сокращения

ГОСТ - государственные стандарты;

ПДК – предельно допустимый коэффициент;

ПУЭ – Правила устройства электроустановок;

СанПиН - санитарные правила и нормы;

СЗЗ – санитарно-защитная зона;

СНиП - строительные нормы и правила;

СП – своды правил по проектированию и строительству;

ЭМП – электромагнитное поле.

Раздел I. Объекты здравоохранения

Глава 1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектов здравоохранения регионального значения для населения Ставропольского края

Таблица 1

Зона межрайонного обслуживания	Краевые и межрайонные центры обслуживания			
	Больничные учреждения (объект)		Диспансеры (объект)	Амбулаторно-поликлинические учреждения (объект)
	высококвалифицированные*	специализированные		
Ставропольская зона	3	по заданию органов здравоохранения	6	2
Зона КМВ	1**		3	1**
Центральная зона	1**		3	1**
Западная зона	-		1**	1**
Восточная зона	-		1**	1**

* - больничные учреждения, оказывающие высококвалифицированную медицинскую помощь: краевые больницы и детские краевые больницы.

** - за объект принимается сетевая единица соответствующего вида обслуживания, а также филиалы и территориально обособленные отделы.

1. Размещение и определение мощности краевых и межрайонных многопрофильных больниц и диспансеров, клинических, реабилитационных и консультативно-диагностических центров, базовых поликлиник производится по заданию органов здравоохранения.

Глава 2. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов здравоохранения регионального значения для населения Ставропольского края

Таблица 2

	Краевые и межрайонные центры обслуживания		
	Больничные учреждения (эпизодическое пользование)	Диспансеры (эпизодическое пользование)	Амбулаторно-поликлинические учреждения (эпизодическое пользование)
Ставропольская зона	1,5-часовая транспортная доступность		
Зона КМВ	1-1,5-часовая транспортная доступность		
Центральная зона	2-часовая транспортная доступность		
Западная зона			
Восточная зона	2-часовая транспортная доступность	2-часовая транспортная доступность	

ЧАСТЬ II. Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования Ставропольского края

Раздел II. Анализ территории Ставропольского края. Дифференциация муниципальных районов, городских округов, поселений, а также межселенных территорий Ставропольского края по географическим, демографическим, экономическим и иным признакам. Ограничения градостроительной деятельности. Мероприятия по инженерной подготовке территории

1. Географическое положение. Природно-климатические условия.

Ставропольский край расположен в самом центре Предкавказья – между Европой и Азией, Черным и Каспийским морями. Протяженность территории края составляет – 400 км с востока на запад, и 300 км – с севера на юг.

Общая протяженность административных границ Ставропольского края составляет 1753,6 км, в том числе с субъектами Российской Федерации: на севере – с Ростовской областью – 52,2 км, на северо-востоке – с Республикой Калмыкия – 467,4 км; на востоке и юго-востоке с Республикой Дагестан – 197,8 км, Чеченской Республикой – 118,6 км; на юге и юго-западе с Республикой Северная Осетия-Алания – 68,8 км, Кабардино-Балкарской Республикой – 258,4 км, Карачаево-Черкесской Республикой – 248,2 км; на западе с Краснодарским краем – 342,2 км.

Территория Ставропольского края составляет 66,2 тыс. кв. км (0,4% территории Российской Федерации), численность населения – 2799,5 тыс. человек (около 2% населения России), из них 56,4% (1627,4 тыс. человек) проживает в городской местности, 43,6% (1172,0 тыс. человек) – в сельской. Плотность населения – 42,3 человек на 1 кв. км, что почти в 5 раз превышает среднюю плотность по Российской Федерации (8,4 человек на 1 кв. км)¹.

Край находится на стыке двух природных зон, высокогорной и равнинной с разными типами хозяйствования.

Природно-ландшафтные особенности края разнообразны и определяют природно-экологические взаимосвязи с сопредельными территориями – Ставропольская возвышенность, предгорно-горная часть центрального Кавказа, южный борт Кума-Манычской впадины, периферийные части Прикаспийской низменности на востоке и Кубанской равнины на западе.

Территория края делится на 4 природные зоны: полупустыни, степи, лесостепи, предгорья, и 4 климатические зоны: крайне засушливая, засушливая, неустойчивое увлажнение, достаточного увлажнения.

Почвы – одно из важнейших природных богатств края. Они обладают высоким плодородием и являются одними из лучших в России. Площадь особо ценных земель с качеством почв выше среднего по краю – 1,8 млн. га.

Реки принадлежат бассейнам Азовского и Каспийского морей. Собственные ресурсы поверхностных вод края весьма ограничены. Система водоснабжения края из поверхностных источников и основана на межбассейновых перебросках стока рек Кубань и Терек из-за пределов края при помощи водохозяйственного комплекса. Были построены Терско-Кумская, Кубань-Егорлыкская и Восточная обводнительно-оросительные системы, введена Кубань-Калаусская ООС, Большой Ставропольский канал.

¹ – Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – С. 33.

Ставропольская возвышенность, расположенная в центральной части равнины, меридионально делит Предкавказье на западную и восточную часть и является Черноморско-Каспийским водоразделом.

Ставропольский край расположен в зоне умеренно-континентального климата с ярко выраженной розой ветров восточного (зимой) и западного (летом) направлений.

Важнейшими факторами, влияющими на климатические условия территории, является система хребтов Большого Кавказа, близость незамерзающих Каспийского и Черного морей.

Территория края расположена в широтном поясе, богатом солнечной радиацией. Период с положительным радиационным балансом составляет 10-11 месяцев.

По совокупности факторов, определяющих климат, с учетом физико-географических особенностей на территории края выделяются следующие климатические районы²:

Юго-западный, приурочен к наиболее высокой части Ставропольского плато, состоящей из останцовых возвышенностей, поднимающихся до 650-830 м. Здесь характерны лесостепные ландшафты, а также – наименьшее колебание температур воздуха в течение года, наибольшее увлажнение, не столь жаркое лето. Зима продолжается 90 – 100 дней.

Летний период со средней суточной температурой + 15°С продолжается 100-120 дней. Высокая приподнятость поверхности над уровнем моря определяет усиление западных и восточных ветров.

Западный, охватывающий западные склоны Ставропольской возвышенности и долину Кубани на участке от г. Невинномысск до ст. Телижбекская, в него входит верхняя и средняя часть долины Егорлыка до впадения в Калаус. Особенности циркулярных процессов сказываются на особенностях термического режима холодного периода – происходит уменьшение его продолжительности. Приток солнечного тепла в западном районе возрастает. Район, особенно долина Кубани, отличается от всех районов более теплой зимой. Зима по продолжительности не превышает 80-90 дней. Безморозный период длится 185-190 дней. На жаркий период приходится 70-80 дней. Средняя месячная температура июля изменяется от + 22 до +24°С. Годовое количество осадков часто превышает 1000 мм.

Центральный, расположенный в наиболее высоких частях северо-восточных склонов Ставропольской возвышенности, на которых располагается большая часть водораздельных участков между реками Егорлык-Калаус и – Калаус-Кума. Центральный район по своим климатическим условиям занимает промежуточное положение между западным и северо-восточным. Зима длится 90-100 дней, средняя температура января составляет -4,0 – -4,6°С, абсолютный минимум достигает -35°С. Длительность безморозного периода – 177-180 дней. Лето довольно жаркое, продолжительностью до 80-90 дней, со среднесуточной температурой +20°С. За год в районе выпадает 380-450 мм, величина испаряемости вдвое больше. Средняя относительная влажность воздуха 42-44%, часто днем ее значение опускается до 30%.

Юго-восточный, в пределах которого протекает р. Кума на отрезке от г. Георгиевск до с. Величаевское и территории, примыкающие к юго-восточным склонам Ставропольской возвышенности. В районе в летнее время наблюдаются более высокие температуры, чем в других климатических районах. Это связано с тем, что он находится под влиянием теплых воздушных масс, формирующихся в летнее время в Прикаспийской

²– Схема территориального планирования Ставропольского края. Том 2. Материалы по обоснованию «Схемы территориального планирования Ставропольского края». Книга 1. – С. 20.

низменности. Продолжительность зимы составляет 90-100 дней. Средняя температура января $-3,9$ – $-4,4^{\circ}\text{C}$, минимальная опускается до -36°C . Безморозный период длится 185-190 дней. Лето – 135-140 дней. Средняя температура июля $+23$ – $+24^{\circ}\text{C}$, максимальная достигает $+42$ – $+43^{\circ}\text{C}$. За год в районе выпадает 360-440 мм осадков, годовая величина испаряемости превышает сумму осадков более чем вдвое. Высота снежного покрова не более 10 см. Число дней со снежным покровом 60-70 за год.

Северо-восточный район охватывает невысокие склоны Ставропольской возвышенности, прилегающие к Манычской впадине. Рельеф района преимущественно равнинный. Район является самым засушливым на Ставропольской возвышенности. В зимний период сюда часто проникают холодные воздушные массы с востока и северо-востока, вызывая понижение температуры воздуха. Летом в этот район поступает теплый и сухой воздух, формирующийся в Прикаспии. Зима наиболее холодная на Ставрополье и почти такая же, как в юго-западном районе. Обычно она продолжается почти 100 дней. Минимальная температура опускается до -35°C . Летний период наступает довольно рано, в первой декаде мая, длится 135-140 дней. Лето здесь самое жаркое на Ставрополье. Период со средней суточной температурой более $+20$ и до $+25^{\circ}\text{C}$ длится 85-90 дней. Средняя месячная температура июля удерживается на уровне $+25^{\circ}\text{C}$, а максимальная достигает $+44^{\circ}\text{C}$. За год выпадает около 300 мм осадков, испаряемость в три раза превышает сумму осадков. Высота снежного покрова не превышает 10 см. Снег сохраняется 60-70 дней.

Южный район, охватывающий территорию КМВ и предгорье, примыкающее к ним. Это регион с неустойчивым увлажнением. За год выпадает 450-550 мм осадков. Зима умеренно мягкая. Среднемесячная температура января $-3,0$ – $-5,0^{\circ}\text{C}$, минимальная – -32 – -34°C . Высота снежного покрова достигает 10 см. Продолжительность безморозного периода – 180-195 дней. Лето жаркое, со среднемесячной температурой июля $+22$ – $+24^{\circ}\text{C}$. Максимальная температура достигает $+35^{\circ}\text{C}$.

По климатическому районированию, принятому в СП 131.13330.2012 Строительная климатология. Актуализированная редакция СНиП 23-01-99*, территория Ставропольского края относится к климатическому району III, подрайону IIIВ.

В равнинной части Ставропольского края выделяются, в основном, два типа почв. В западной его половине преобладают черноземы, занимающие 47,4% территории, в восточной – каштановые почвы, на долю которых приходится 52,6% территории края.

На территории Ставрополя выделяется 11 почвенно-географических районов, из которых 6 расположено в зоне черноземов, 5 – в зоне каштановых почв. Все 11 районов относятся к земледельческим.

Наиболее крупные реки - Кубань, Кума, Подкумок, Калаус, Егорлык.

Гидрографическая сеть на территории края распределена весьма неравномерно: наибольших величин коэффициент густоты речной сети достигает в горных районах на северных склонах Большого Кавказа и составляет $1,5-1,9$ км/км², в предгорной зоне коэффициент густоты речной сети уменьшается до $0,6-0,7$ км/км², восточная и северо-восточная части равнинной территории характеризуются минимальными значениями – $0,1-0,2$ км/км².

Рельеф территории Ставропольского края изменяется от равнинного на севере и северо-востоке, до предгорного и горного – на юге и юго-западе. Большую часть края занимает Ставропольская возвышенность (до 832 м над уровнем моря), к которой прилегают части Кумо-Манычской впадины, Прикаспийской и Терско-Кумской низменности. Склоны Большого Кавказа занимают юго-запад края.

Территория края приурочена к геоморфологической провинции Предкавказья и только юг ее относится к провинции Большого Кавказа. Отметки территории изменяются от 1500 м на юго-западе, до 0-100 м – на северо-востоке.

Геоморфологическая провинция Большого Кавказа объединяет сложно построенные разновозрастные структурные области северного склона Большого Кавказа:

- область высокогорного и среднегорного альпийского рельефа;
- область низкогорного и холмистого рельефа;
- область предгорных наклонных и межгорных аллювиальных террасированных равнин;
- область горного рельефа.

В геологическом строении территории Ставропольского края принимают участие докембрийские и палеозойские породы кристаллического фундамента, и покрывающие их отложения осадочного чехла.

Отложения осадочного чехла представлены карбонатной и терригенно-карбонатной толщей юры, мощностью до 100 м, известняками, алевролитами, песчаниками мела, общей мощностью 110-130 м, аргиллитами, алевролитами, пестроцветными глинами и песчаниками палеоген-неогена мощностью до 500-600 м.

В тектоническом отношении территория края делится на геосинклинальную область, охватывающую предгорный район и область платформенной структуры, которой принадлежит вся равнинная территория. Граница между ними фиксируется по разлому, вытянутому по линии, проходящей в нескольких километрах южнее Невинномысска, через Курсавку, несколько севернее г. Минеральных Вод, Георгиевска, Курской.

Южнее этого разлома отмечается еще два крупных разлома. Менее крупные разломы рассекают территорию с севера на юг и с северо-запада на северо-восток.

Гидрогеологические условия Ставропольского края весьма сложны. Подземные воды приурочены к отложениям различного возраста и генезиса. Условия развития территории обусловили закономерную смену в стратиграфической последовательности выходов на поверхность водовмещающих отложений с юга на север и северо-восток.

Водоносные горизонты Ставрополя входят в пределы Азово-Кубанского артезианского бассейна, водоносного комплекса Ставропольского поднятия, Терско-Кумского артезианского бассейна, Манычского артезианского бассейна, группы водоносных горизонтов склона Северо-Кавказской моноклинали.

По условиям залегания в стратиграфическом комплексе выделяются как напорные, так и безнапорные воды. Наибольший интерес для градостроительного освоения территории представляют первые от поверхности водоносные горизонты, оказывающие влияние на условия строительства.

Подземные воды в пределах Ставропольского края пользуются повсеместным распространением в отложениях от верхнеюрского возраста до современного.

На юге территории в районе КМВ подземные воды приурочены к породам верхней юры и мела. В пределах Минераловодского выступа водоносными являются отложения палеогена.

Питание подземных вод происходит за счет инфильтрации атмосферных осадков. С уменьшением количества выпадающих осадков с юго-запада на северо-восток увеличивается минерализация подземных вод и их агрессивность.

В пределах Ставропольского края сульфатная агрессивность подземных вод отмечается в северо-западной и северо-восточной частях территории.

По водообеспеченности подземными водами территория края может быть разделена на несколько районов.

Наиболее обеспеченными подземными водами являются горные и предгорные части края. Сравнительно хорошо обеспечены водами высокие части гор-останцов Ставропольской возвышенности. Северные и северо-восточные склоны Ставропольской возвышенности бедны подземными водами удовлетворительного качества. Безводными

являются области выхода на поверхность майкопских глин в Сенгилеевской, Янкульской котловинах и прилегающих к ним с юга участках.

Особое место в гидрогеологическом отношении занимает район Кавказских Минеральных Вод, расположенный к северу от Эльбруса. Здесь выходят на поверхность или выведены скважинами почти все типы известных минеральных лечебных вод: углекислые, щелочные, железноводские – глауберовые, углекисло-сероводородные, радоновые, Баталинские и др.

В целом, территория Ставропольского края по природно-климатическим условиям достаточно благоприятна для любого вида хозяйственной деятельности: сельского хозяйства (включая животноводство), промышленного производства, строительства, рекреации и туризма.

2. Административно-территориальное устройство.

В соответствии с Законом «Об установлении границ муниципальных образований Ставропольского края» (в ред. от 30.10.2003 года № 45-КЗ) по состоянию на 1 января 2015 года на территории Ставропольского края образовано 26 муниципальных районов, 19 городов, в том числе 10 краевого значения, 7 поселков городского типа, 284 сельских администрации, 734 сельских поселений³.

Муниципально-территориальное устройство края несколько отличается от административно-территориального. Так согласно ему на территории Ставропольского края выделяется 330 муниципальных образований⁴, из которых: 26 муниципальных районов, 8 городских округов, городских поселений – 15, сельских поселений – 281.

Городские округа: город Ставрополь, город Георгиевск, город-курорт Ессентуки, город-курорт Железноводск, город-курорт Кисловодск, город Лермонтов, город Невинномысск, город-курорт Пятигорск.

Муниципальные районы: Александровский, Андроповский, Апанасенковский, Арзгирский, Благодарненский, Будённовский, Георгиевский, Грачевский, Изобильненский, Ипатовский, Кировский, Кочубеевский, Красногвардейский, Курский, Левокумский, Минераловодский, Нефтекумский, Новоалександровский, Новоселицкий, Петровский, Предгорный, Советский, Степновский, Труновский, Туркменский, Шпаковский.

Административный центр Ставропольского края – город Ставрополь. Город-курорт Пятигорск – административный центр Северо-Кавказского федерального округа.

3. Социально-демографический состав и плотность населения.

Демографическая ситуация в крае в сравнении с другими территориями РФ относительно благополучна. Трудовой потенциал здесь сохранен гораздо лучше многих регионов России и даже приумножен притоком мигрантов.

Ставропольский край – регион «поздней волны депопуляции», где естественная убыль населения задержалась.

В городах Ставрополе, Ессентуки и Лермонтове, а также в Буденновском, Курском, Левокумском, Нефтекумском, Степновском и Шпаковском районах наблюдался естественный прирост, а в остальных территориях наблюдалась естественная убыль населения.

³- Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – С. 49.

⁴- Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения – в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Северные и восточные районы края дольше других сохраняли естественный прирост, даже когда в целом по краю с 1993 года смертность стала превышать рождаемость. В 2000-х гг. естественная убыль была почти повсеместна, кроме крайнего востока, примыкающего к Дагестану. Но к концу первого десятилетия XXI века к нему добавились северо-восточные районы, что косвенным образом указывает на характер демографического поведения, связанного со сменой национального состава населения и увеличения доли дагестанских народностей с повышенной рождаемостью.

Доля русских в естественном приросте населения упала почти до нуля. Основной естественный прирост дают в основном многочисленные кавказские народности.

В 2014 году в Ставропольский край, по данным Ставропольстата, прибыло 93 тыс. чел., выбыло – 91,5, соответственно миграционный прирост составил 1,5 тыс. чел⁵.

В настоящее время для большей части территории края характерен отток сельского населения, за исключением западных и южных районов вокруг агломерации КМВ. Главным направлением миграций в крае до сих пор остается отток сельского населения в города края. Продолжается также отток молодежи в города и для получения образования (при этом мало кто возвращается в село), Часть сельского населения уезжает и в города других регионов, в основном в Московский регион.

От половины до двух третей трудоспособного сельского населения работает вне места прописки в ближайших или удаленных городах или пытается выжить с помощью личного хозяйства на приусадебном участке. Сокращение занятости в сельском хозяйстве выявило сильную аграрную перенаселенность в зерновой зоне. Она будет и дальше подстегивать отъезд населения в города, т. е. в отходничество.

Важным фактором социально-демографической ситуации в крае остается миграционный прирост нерусского населения. При этом статистика не улавливает трудовые временные и теневые миграции, когда жители соседних республик живут на Ставрополье годами, покупают недвижимость, ведут хозяйство, оставаясь формально прописанными в другом месте.

Многие кавказские народности, особенно даргинцы, аварцы, агульцы и другие переезжают именно в сельскую местность. Русские при этом села покидают, особенно в северных наиболее засушливых районах, мало пригодных для земледелия, а также по восточной границе с Дагестаном. Миграционный отток русских на северо-востоке уже был замечен в конце 20-ого века на фоне общего притока населения в Ставрополье. В первом десятилетии он усилился, захватив центральные районы. Увеличение русского населения за счет миграций фиксируется только в двух пригородных ареалах – вокруг Ставрополя и вокруг КМВ.

На территории края проживает 118 народов. Это стало залогом не только постоянного этно-социального напряжения, но и столкновения разных способов хозяйствования, наиболее ярко проявляющегося в сельской местности.

Для края, как для всего Юга России, важны этнические особенности демографических и миграционных процессов, т.к. они существенно изменяют этнический состав населения и географию расселения этносов. Результатами современных демографических и миграционных процессов в Ставропольском крае является дерусификация этнической структуры населения и усиление этого процесса как за счет демографических, так и прогнозируемых, по крайней мере, в ближайшем будущем, миграционных процессов.

⁵ – Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – С. 69.

Помимо миграционного фактора напряжение вызывает и более конкурентоспособная демография с повышенной по сравнению с русским населением рождаемостью. Однако в равнинных районах естественный прирост у кавказских жителей в следующих поколениях постепенно снижается, а своих двух-трех детей они стремятся отправить в города.

Управление миграционными процессами в крае, как во всем Северо-Кавказском федеральном округе требует активного участия федерального центра по разработке и реализации программы, предусматривающей комплекс административных, социальных, экономических и культурных мер по количественному и пространственному регулированию миграционных потоков, а также по обеспечению процесса взаимной адаптации мигрантов и принимающих их территорий. На территории края это особо актуально для района КМВ и прилегающих районов.

Как показывают прогнозные расчеты предположительной численности населения Ставропольского края, проведенные Федеральной службой государственной статистики, тенденция близкая к стабилизации численности населения устойчива и на перспективный период и не создает неблагоприятной ситуации в демографии и на рынке труда края. Так, по умеренному сценарию прогноза Росстата в 2020 г. численность населения края составит 2823,6 тыс. человек, в 2025 г. – 2826,0, в 2030 г. – 2816,5 тыс. человек⁶.

Сельская местность при повышенной незанятости населения будет и дальше его терять в пользу городов.

Доля населения края, имеющего высшее и среднее профессиональное образование, ниже, чем в среднем по России, происходит отток наиболее квалифицированных кадров в недостаточно привлекательных условиях проживания и при отсутствии достаточного количества высокооплачиваемых рабочих мест.

Демографические и трудовые ресурсы количественно не являются ограничивающим фактором развития края, однако, как и во всех регионах страны, ощущается нарастающая потребность в квалифицированных кадрах. Формирование инновационной экономики означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста.

Ставропольский край отличается повышенной долей экономически активного населения (63,4%). В 2014 году доля занятых в структуре экономически активного населения составляла 94,7%, безработных соответственно – 5,3%. Общий уровень безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, в 2008 году составил 7,8%.

В целом анализ демографической ситуации позволяет заключить, что Ставропольский край обладает достаточным и устойчивым демографическим и трудовым потенциалом.

4. Экономическая база Ставропольского края

Ставропольский край среди субъектов РФ по уровню экономического развития занимает достаточно средние позиции. Его лидирующие позиции среди субъектов РФ проявляется по натуральным показателям сельского хозяйства.

Сложившаяся за годы реформ специализация экономики края определяется сельскохозяйственным производством, производством продуктов питания и переработки сельхозпродукции, санаторно-курортными услугами, производством электронной, электротехнической, химической продукции, производством электроэнергии, машин и оборудования, стекла, услугами связи.

⁶– Схема территориального планирования Ставропольского края. Том 2. Материалы по обоснованию «Схемы территориального планирования Ставропольского края». Книга 1. – С. 61.

Примерно половина валового регионального продукта (ВРП) и более половины занятых в экономике приходится на промышленность, сельское хозяйство, строительство и транспорт, в том числе около 40% ВРП и 1/3 занятых приходится на промышленность и сельское хозяйство⁷.

Выпуском промышленной продукции в крае занимаются 3,8 тыс. организаций и территориально обособленных подразделений, из которых 88,5% – в сфере обрабатывающих производств. На долю организаций промышленных видов деятельности приходилось 21,2% валового регионального продукта. За последние годы наблюдалась в основном положительная динамика роста индекса промышленного производства.

В крае расположена самая мощная на Северном Кавказе Ставропольская ГРЭС (2400 МВт), а также Невинномысская ГРЭС (1340 МВт). Среди крупных предприятий, имеющих выход на внешние рынки, могут быть отмечены химический завод в Буденновске, химическое и шерстостойное производство в Невинномысске.

Вся химическая промышленность и большая часть ТЭК основывается на добываемом в регионе углеводородном сырье. Добычу углеводородного сырья осуществляет ОАО «Роснефть»- Ставропольнефтегаз» (г. Нефтекумск). Территория добычи – Буденновский, Нефтекумский, Левокумский, Благодарненский, Кировский районы.

Электроэнергетика, пищевая и химическая промышленность – главные отрасли специализации, являются и главными бюджетообразующими отраслями.

Ставропольский край – крупнейший в Европе производитель минеральных удобрений. В крае производится 23% мирового производства искусственных сапфиров. По объемам производства полимерной продукции, изделий стекольной промышленности, цифровых электронных счетчиков, инфузионных растворов, розливу минеральной воды и коньяков край занимает лидирующие позиции в России.

Наиболее промышленно развитыми являются Западная и Южная зоны края. Наиболее крупными промышленными центрами являются Невинномыссск, Ставрополь, Пятигорск, Буденновск, Георгиевск. На территории Изобильненского района по промышленному производству выделяется ареал г. Изобильного, поселков Рыздвяный и Солнечнодольск, в Восточной зоне – г. Нефтекумск. В Ставрополе и Пятигорске промышленность не является доминирующей функцией. Значительная часть территории края промышленно не развита.

Сельское хозяйство играет важную роль в экономике региона, его доля в ВРП в последние годы составляет 11–13 %. Благоприятные природные условия способствуют относительной устойчивости растениеводства. Даже в засушливом 2010 г. в крае собрали почти столько же зерна, сколько в 2009-м (6,9 млн. тонн). Хотя кризис сельского хозяйства 1990-х гг. затронул и Ставрополье, крупные сельскохозяйственные предприятия здесь по преимуществу живы, сохранились самые лучшие предприятия России, с высокой продуктивностью земель и скота. Сельскохозяйственные предприятия – основные производители зерновых и масличных культур, сахарной свеклы, они производят 52% мяса скота и птицы, 18% – молока, 44% яиц.

В Ставропольском крае производство сельскохозяйственной продукции в начале 2000-х гг. при всех колебаниях превысило уровень 1990 г., а площадь зерновых резко выросла. Однако сокращение поголовья КРС и здесь было очень значительным.

Природные и этно-социальные различия во многом определяют характер специализации сельского хозяйства. Хотя зерно производят практически всюду, основные

⁷ – Схема территориального планирования Ставропольского края. Том 2. Материалы по обоснованию «Схемы территориального планирования Ставропольского края». Книга 1. – С. 62.

поставщики сосредоточены на западе и в центральных районах края. Лидерами по объему произведенного зерна являются Ипатовский, Новоалександровский, Красногвардейский, Советский и Буденновский районы. Концентрация зернового хозяйства невелика и проявляется главным образом за счет более высокой урожайности зерновых на западе края.

Гораздо выше концентрация производства подсолнечника из-за его полного отсутствия на северо-востоке края. Как и зерновыми, подсолнечником занимаются в основном сельскохозяйственные организации и отчасти фермеры. Концентрируются посевы на западе края и вокруг городов КМВ.

Овощи в большей степени рассредоточены по небольшим хозяйствам населения и фермеров. Можно выделить два ареала: западный – с русскими хозяйствами и вкраплениями хозяйств мигрантов и восточный – многонациональный полутеневого.

Производство мяса и молока сконцентрировано гораздо сильнее. Половина всего производства сосредоточено в двух районах: пригородном Шпаковском вокруг Ставрополя и соседнем Кочубеевском. Выделяются также Георгиевский и Красногвардейский районы. При этом почти все производство мяса свелось к выращиванию птицы. В целом производство мяса в убойном весе уменьшилось. Дефицит мяса, падение его производства и импорт остается одной из ключевых проблем сельского хозяйства Ставропольского края, как и многих регионов России.

Почти такая же концентрация в нескольких районах края характерна и для производства молока в сельскохозяйственных организациях края.

Одним из главных отличительных признаков экономики Ставрополья, как и всего Северного Кавказа, является ее многоукладность в агропромышленном производстве.

Современное Ставрополье относится к числу районов с ярким проявлением рыночных отношений в сельском хозяйстве. Это видно по большому интересу инвесторов к наиболее прибыльному здесь зерновому хозяйству, по расширению зернового производства и смене специализации многих крупных и средних предприятий, по их сильной сегрегации и, наконец, по активному участию фермеров в агропроизводстве. Много здесь и частного скота, особенно в засушливых районах. Переход агропредприятий в собственность внешних инвесторов на Ставрополье достиг большего размаха.

Однако приход новых инвесторов зачастую означает модернизацию производства или смену специализации на более выгодную растениеводческую. Все это сопровождается сокращением занятых на предприятиях. Так что проблемы занятости в больших населенных пунктах с неразвитыми сервисными функциями и отсутствием каких-либо производств, кроме аграрного, сильно обострились. Это усилило постоянный или временный отток населения, смену его национального состава и в результате усиливают и так повышенную этническую конфликтность на территории края. С другой стороны, роль мелких частных хозяйств в сельской экономике увеличивается.

Проблемы сбыта осложняет дефицит хотя бы первичной переработки сырья в местах его производства и неразвитость горизонтальных связей: внутрирайонных и межрайонных. Слабость межрайонных производственных связей на Ставрополье усугубила глобализация. Например, при острых проблемах сбыта шерсти и шкур в северных районах края, многочисленные меховые фабрики в Георгиевском и других южных районах работают на импортном австралийском сырье.

На долю строительства приходится до 8% валового регионального продукта края. В строительном комплексе функционирует 1267 строительных организаций, из них 1181 – организации малого бизнеса.

Около половины всего объема строительных работ сосредоточено на территории Западной зоны (Ставрополь, Невинномысск), где наиболее высок уровень концентрации

объемов строительного производства, строительных организаций и производства строительных материалов.

Около трети объема строительных работ сосредоточено на территории зоны Кавказских Минеральных Вод (прежде всего Пятигорск, Кисловодск и Железноводск).

Всего четверть строительных работ сосредоточено на территории Восточной зоны, где центрами сосредоточенного строительства являются города Буденновск и Зеленокумск.

Из других территорий, где развиты строительные функции, можно выделить Шпаковский, Изобильненский, Георгиевский, Благодарненский, Нефтекумский районы, г. Ипатово (промышленность строительных материалов).

По оценкам, около 24 млрд. долларов – подготовленная минерально-сырьевая база для создания мощностей по производству современных строительных материалов, стекла, песчано-гравийных смесей⁸.

При существующих объемах добычи обеспеченность разведанными запасами составляет в среднем более 30 лет. В целом потребности Ставропольского края в общераспространенных полезных ископаемых удовлетворяются полностью, а ряд предприятий поставляет продукцию за его пределы.

На Ставрополье ввозят, в основном, цемент, оконное стекло, керамическую плитку, некоторые виды отделочных материалов.

Внутренняя торговля занимает ведущую роль в формировании внутреннего регионального продукта – более 20% ВРП. В крае функционировало более 6 тыс. предприятий и организаций торговли, из которых на долю крупных и средних приходилось менее, в общем обороте торговли на них приходится 49,7%.

Торговля является одной из важнейших сфер жизнеобеспечения населения. Потребительский рынок района можно охарактеризовать как стабильный с высокими темпами развития материально-технической базы и уровнем насыщенности товарами и услугами. В настоящее время рыночная инфраструктура потребительского рынка представлена достаточно разветвленной сетью организаций торговли и общественного питания.

Внешняя торговля осуществляется почти со 100 странами мира, наиболее активно с Бельгией, Италией, Китаем, Германией, Турцией, Бразилией, США, Украиной. Экспортно ориентированной продукцией края, в основном, является нефтехимическая, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё. В составе экспортных товаров наукоемкая продукция составляет менее 1%. Внешнеторговый оборот края превысил 1,6 миллиардов долларов.

В составе экспортных товаров наукоемкая продукция составляет менее 1%.

Возможное увеличение объемов экспорта связано с развитием, прежде всего, глубокой переработки сельскохозяйственного сырья.

Особое место на Ставрополье занимает санаторно-курортный комплекс. В Ставропольском крае работает 40 туроператоров и 200 турагентств, функционирует 132 предприятия санаторно-курортного комплекса общей емкостью 33,5 тысячи мест. Ежегодно за счет реконструкции и строительства санаторно-курортный и гостиничный комплексы приумножают свой номерной фонд. В 2010 году введено в эксплуатацию 14 объектов, и емкость санаторно-курортного комплекса КМВ увеличилась на 1764 места. В 2011 году введено в эксплуатацию 20 объектов туристской инфраструктуры, номерной фонд пополнился на 700 новых мест. Строится около 40 курортных и туристских

⁸ – Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года.

объектов. Объем инвестиций в санаторно-курортный и туристический комплекс Ставропольского края за последние три года составил около 8,5 млрд. рублей.

Доля коллективных средств размещения находящихся в частной собственности составляет 42%, а доля частных гостиниц – 78%. Доля номеров высшей категории в общем числе номеров – 13%.

Ежегодно на Ставрополье прибывает около 1 млн. человек, из них иностранных туристов – 107 тысяч. Совокупный объем доходов от рекреационной деятельности в 2009 году составил 14,7 млрд. рублей, в 2010 году – 16,3 млрд. рублей, в 2011 году – 18 млрд. рублей. Увеличению туристского потока на Ставрополье способствовало завершение строительства новой взлетно-посадочной полосы и реконструкции аэровокзального комплекса «ОАО международный аэропорт «Минеральные Воды»⁹.

Организовано более 40 новых туристских маршрутов по природным и заповедным местам, объектам культурного наследия и православным храмам городов и районов края. Подписаны соглашения о намерениях по сотрудничеству в сфере туризма между субъектами Северо-Кавказского федерального округа, Краснодарским краем, Астраханской и Ростовской областями.

В 2011 году принята краевая целевая программа «Развитие курортов и туризма в Ставропольском крае на 2012 – 2016 годы» с общим объемом финансирования 1115,1 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 445,0 млн. рублей.

Позиционированию Ставропольского края как территории, благоприятной для туризма, и повышению его привлекательности способствуют межрегиональные форумы «Туристское Ставрополье» и «Кавказская здравница», международный форум «Инвестиции в человека», фестиваль кулинарного искусства «Южное гостеприимство», международный фестиваль воздухоплавания «Кавказские Минеральные Воды – жемчужина России» и другие.

Сбалансированность экономики края – её основное преимущество, которое проявляются в устойчивости к негативному воздействию кризисных процессов. Сбалансированная по видам экономической деятельности (отраслям) экономика оценивается надёжным фундаментом для ее дальнейшего роста.

В целом Ставропольский край обладает комплексом конкурентных преимуществ, основными среди которых являются:

- выгодное географическое положение и развитая сеть транспортных коммуникаций;
- уникальные комплексные рекреационные ресурсы;
- благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса;
- избыточность трудовых ресурсов;
- концентрация генерирующих энергетических мощностей;
- значительные минерально-сырьевые ресурсы.

Однако целый ряд показателей социально-экономического развития Ставропольского края убедительно демонстрирует, что, несмотря на имеющиеся конкурентные преимущества, его ресурсный потенциал далеко не реализован. Более того, по ряду индикаторов Ставропольский край значительно уступает регионам Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Ставропольский край характеризуется невысоким притоком внешних инвестиций, большинство отраслевых комплексов демонстрируют относительно низкий уровень производительности труда, недостаточно развита производственная инфраструктура,

⁹Стратегия развития инвестиционной и инновационной деятельности, туризма в Ставропольском крае: итоги реализации в 2011 году, [интернетресурс].

значительная доля теневой экономики, автотранспортная система перегружена, низок уровень международной кооперации и интеграции. Имеются серьезные экологические проблемы в лечебно-курортной зоне КМВ.

Существующий курортный комплекс не отвечает мировым стандартам и требует существенной модернизации. Иностраный туризм и рекреация заметной роли в реализации туристско-рекреационных услуг Ставропольского края не играют. Количество иностранных посетителей составляет всего 9%, а без стран Содружества Независимых Государств менее 1%.

Восточная группа районов Ставропольского края характеризуется депрессивным и стагнирующим состоянием, крайне низким уровнем социально-экономического развития.

Доля населения, имеющего высшее и среднее профессиональное образование, ниже, чем в среднем по России, происходит "вымывание мозгов" в недостаточно привлекательных условиях проживания и при отсутствии достаточного количества высокооплачиваемых рабочих мест.

Вместе с тем, развитие инвестиционной активности на территории края должно стать главным приоритетом значимого улучшения его социально-экономической ситуации.

Создание дополнительных производственных мощностей потребует привлечения значительного объема инвестиционных ресурсов одновременно по трём направлениям:

- развитие действующих конкурентоспособных предприятий;
- создание новых предприятий в конкурентоспособных (приоритетных) видах экономической деятельности;
- развитие производственной и социальной инфраструктуры.

Таким образом, из особенностей Ставропольского края вытекает концепция разнонаправленности стратегии экономического развития. Гармонизацию развития территории предлагается решать путем реализации трех равно приоритетных стратегических направлений: АПК, курортно-оздоровительная и туристско-рекреационная деятельность, а также внедрение инновационных технологий во всех областях деятельности.

5. Общая характеристика сферы здравоохранения Ставропольского края

В настоящее время система здравоохранения Ставропольского края имеет достаточно развитую сеть: 64 больничных учреждения здравоохранения, 9 диспансеров, 26 самостоятельных амбулаторно-поликлинических учреждений здравоохранения, 16 стоматологических поликлиник, 6 учреждений здравоохранения особого типа, 7 самостоятельных станций скорой медицинской помощи, 2 станции переливания крови, 2 специализированных дома ребенка, 5 детских санаториев, 1 бальнеолечебницу¹⁰.

В государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения развернуто 20216 коек круглосуточного пребывания. Обеспеченность населения края койками круглосуточного пребывания в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения составляет 72,5 койки на 10 тыс. населения. Число коек дневного пребывания составляет 4315 коек, из них в стационарах развернуто 1676 коек (38,8%), в поликлиниках - 2639 коек (61,2%). Обеспеченность населения края койками дневного пребывания в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения составляет 15,5 койки на 10 тыс. населения¹¹.

¹⁰ - План мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Ставропольском крае на 2013 - 2018 годы", утвержденный распоряжением Правительства Ставропольского края от 01 марта 2013 г. №47-рп

¹¹ - там же

С целью совершенствования медицинской помощи населению края разработаны схемы маршрутизации пациентов в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения для оказания медицинской помощи в соответствии со стандартами и порядками оказания медицинской помощи.

В крае сформирована трехуровневая система оказания медицинской помощи населению края. Первый уровень оказания медицинской помощи обеспечивает население края первичной медико-санитарной помощью, в том числе первичной специализированной медико-санитарной помощью.

Сельское население края получает медицинскую помощь в 300 фельдшерско-акушерских пунктах (далее - ФАП). В населенных пунктах края с числом жителей менее 100 человек, не имеющих ФАПов, организованы 19 домовых хозяйств, на которые возложены функции по оказанию первой помощи. Домовые хозяйства оснащены перевязочными, иммобилизационными материалами, телефонной связью.

Первичную медико-санитарную помощь населению края оказывают в 28 самостоятельных амбулаторно-поликлинических учреждениях здравоохранения, 146 врачебных амбулаториях, 72 участковых больницах, 2 районных больницах, 25 центральных районных больницах, 15 городских больницах, 300 ФАПов.

С 2009 по 2011 год на территории края были созданы 10 центров здоровья (6 центров - для взрослого населения, 4 центра - для детей), основным направлением деятельности которых является профилактика заболеваний путем влияния на модифицируемые факторы риска их развития на основе анализа наследственной предрасположенности и факторов внешней среды.

Служба скорой медицинской помощи в крае представлена 7 самостоятельными станциями скорой медицинской помощи, 2 станциями, входящими в состав центральных районных больниц, и 46 отделениями, входящими в состав 26 центральных районных больниц. В состав службы скорой медицинской помощи входят 303 общепрофильные врачебные бригады, в том числе 16 врачебных бригад для оказания помощи детям, 7 специализированных (реанимационных) врачебных бригад, 12 психиатрических врачебных бригад и 586 фельдшерских бригад.

В целях повышения эффективности оказания населению края скорой медицинской помощи и первичной медико-санитарной помощи в структуре государственных и муниципальных учреждений здравоохранения создаются подразделения, оказывающие первичную медико-санитарную помощь в неотложной форме. Так, например, подразделения неотложной медицинской помощи развернуты в 22 учреждениях здравоохранения муниципальных образований Ставропольского края (муниципальные учреждения здравоохранения) на базе поликлиник.

Второй уровень (межмуниципальный) оказания медицинской помощи предназначен для оказания населению края специализированной медицинской помощи, преимущественно в экстренной и неотложной форме. В крае организовано 7 межмуниципальных центров на базе крупных государственных и муниципальных учреждений здравоохранения (в городах: Ставрополь, Невинномысск, Буденновск, Светлоград, городах-курортах: Пятигорск, Кисловодск, Ессентуки), в которых функционируют кардиологические, неврологические, офтальмологические, отоларингологические, нейрохирургические и урологические отделения.

В крае успешно реализуются мероприятия по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, в рамках которых организованы региональный сосудистый центр в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Ставропольского края (ГБУЗ СК) "Ставропольский краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи" и первичные сосудистые отделения в муниципальных бюджетных учреждениях здравоохранения

(далее - МБУЗ) "Центральная городская больница города Пятигорска", "Городская больница", г. Невинномысск, городская клиническая больница №3 города Ставрополя.

С июля 2011 года функционирует первичное сосудистое отделение на базе МБУЗ "Ессентукская центральная городская больница", а с июля 2012 года – на базе ГБУЗ СК "Ставропольский краевой центр специализированных видов медицинской помощи №1" в городе Буденновске.

Планируется к созданию еще 2 первичных сосудистых отделения – в городе-курорте Кисловодске и городе Светлограде. В рамках реализации мероприятий по совершенствованию организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях (ДТП) вдоль федеральной автомобильной дороги М-29 "Кавказ" открыты 8 травматологических центров на базе муниципальных учреждений здравоохранения, оснащенных современным медицинским оборудованием.

Травмоцентр I уровня организован на базе МБУЗ "Городская клиническая больница скорой медицинской помощи города Ставрополя" и оказывает весь спектр специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи в круглосуточном режиме.

Травмоцентры II уровня организованы на базе МБУЗ "Невинномысская центральная городская больница" и МБУЗ "Центральная городская больница города Пятигорска". Эти травмоцентры располагают протившоковым, травматологическим, нейрохирургическим и реанимационным отделениями, оказывают медицинскую помощь пострадавшим при ДТП на закрепленных участках федеральной автомобильной дороги М-29 "Кавказ".

На базе ГБУЗ СК "Кочубеевская центральная районная больница", "Андроповская центральная районная больница", "Минераловодская центральная районная больница", "Предгорная центральная районная больница", "Кировская центральная районная больница" функционируют травмоцентры III уровня, оснащенные реанимобилями класса "С". Их задачей является оказание медицинской помощи пострадавшим при ДТП непосредственно на месте ДТП на закрепленных участках федеральной автомобильной дороги М-29 "Кавказ" и транспортировка их в травмоцентры I и II уровней.

Обеспечена скорость прибытия реанимобиля к месту ДТП в течение 20 минут и начало оказания стационарной помощи в течение 1 часа. Создание травмоцентров I, II и III уровней позволило снизить уровень смертности пострадавших при ДТП (более чем в 2 раза уменьшилось число умерших в муниципальных учреждениях здравоохранения из числа лиц, пострадавших при ДТП).

С созданием в крае трехуровневой системы оказания медицинской помощи пострадавшим при ДТП для полного охвата всех автомобильных дорог на территории края планируется открытие еще одного травмоцентра I уровня, одного травмоцентра II уровня и 10 травмоцентров III уровня.

С целью развития стационарозамещающих технологий в крае открыты и функционируют центры амбулаторной хирургии (в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения городов: Ставрополь, Невинномысск, городов-курортов: Пятигорск, Кисловодск, Ессентуки и Минераловодского, Георгиевского и Буденновского районов).

Третий уровень (региональный) оказания медицинской помощи обеспечивает население края специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощью, которую оказывают в 3 краевых многопрофильных больницах, 6 специализированных больницах, 9 диспансерах и 5 учреждениях здравоохранения особого типа. Лицензию на оказание высокотехнологичной медицинской помощи имеют 5 государственных учреждений здравоохранения Ставропольского края, подведомственных минздраву края (государственные учреждения здравоохранения). Высокотехнологичные

виды медицинской помощи оказываются в основном в ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи" по следующим профилям: "сердечно-сосудистая хирургия", "нейрохирургия", "травматология", "ортопедия".

В соответствии с Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ставропольского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 25 декабря 2012 г. №506-п (Территориальная программа), автономная некоммерческая медицинская организация "Ставропольский краевой клинический консультативно-диагностический центр" (АНМО "СКККДЦ") оказывает медицинскую помощь населению края в системе обязательного медицинского страхования.

Функционирует стационар краткосрочного пребывания хирургических больных. Кроме того, АНМО "СКККДЦ", имея лицензию на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи по акушерству и гинекологии (вспомогательные репродуктивные технологии и сложные виды эндоскопических гинекологических оперативных вмешательств), в 2012 году оказывала медицинские услуги в рамках государственного контракта, заключенного с минздравом края.

Подразделение АНМО "СКККДЦ" "Клиника семейного врача" осуществляет медицинскую помощь по 50 программам оказания медицинской помощи, разработанным как для всей семьи или отдельных ее членов, так и для производственных коллективов. С 2012 года на базе АНМО "СКККДЦ" функционирует Центр вакцинации. С целью повышения в крае уровня обеспеченности населения края амбулаторной специализированной диализной медицинской помощью в условиях дефицита врачебных кадров и мест для проведения почечной заместительной терапии методами гемодиализа в 2012 году организовано оказание медицинской помощи в филиалах общества с ограниченной ответственностью "Эмсипи-Медикейр" (г. Санкт-Петербург), расположенных на территории края.

В 2012 году на базе государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Ставропольская государственная медицинская академия" Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации открыта клиника малоинвазивной и эндоскопической хирургии. Данная клиника имеет койки краткосрочного пребывания и койки дневного пребывания, оснащена современным эндоскопическим, ультразвуковым и рентгено-хирургическим оборудованием.

Приоритетным направлением в системе охраны здоровья матери и ребенка являются мероприятия, направленные на совершенствование оказания высококвалифицированной медицинской помощи беременным женщинам и новорожденным детям. Одним из основных принципов перинатальной охраны плода и новорожденного ребенка в крае является этапность оказания медицинской помощи беременным женщинам и новорожденным детям.

Учреждения родовспоможения Ставропольского края, оказывающие медицинскую помощь женщинам в период родов и в послеродовой период, разделены на три группы:

- первая группа – учреждения родовспоможения Ставропольского края, количество родов в которых не превышает 500 родов в год, не обеспечено круглосуточное пребывание врача акушера-гинеколога;

- вторая группа – учреждения родовспоможения Ставропольского края, количество родов в которых составляет от 500 до 1500 родов в год, имеющие в своей структуре отделения (палаты) реанимации и интенсивной терапии для женщин и новорожденных детей;

- третья группа - ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический перинатальный центр", количество родов в котором составляет от 4500 до 5000 родов в год, оказывающий высококвалифицированную специализированную, в том числе высокотехнологичную акушерско-гинекологическую помощь жителям края, а также жителям соседних субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, с тяжелой акушерской и экстрагенитальной патологией.

В 2011 - 2012 годах на 15 коек (5%) уменьшилось количество акушерских коек в учреждениях родовспоможения Ставропольского края первой группы и составило 337 коек. В учреждениях родовспоможения Ставропольского края второй группы количество акушерских коек составляет 903 койки. В учреждениях родовспоможения Ставропольского края третьей группы увеличено количество акушерских коек до 160 коек. В настоящее время количество акушерских коек в крае составляет 1400 коек, гинекологических – 1210 коек. Дефицита акушерских и гинекологических коек в крае нет.

В целях повышения качества и доступности оказания медицинской помощи женскому и детскому населению края в 2012 году на базе ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический перинатальный центр" открыт дистанционный реанимационно-консультативный центр по оказанию населению края специализированной скорой медицинской помощи, оснащенный двумя современными реанимобилями.

Для улучшения демографической ситуации в крае на базе ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический перинатальный центр" в ноябре 2012 года было открыто отделение вспомогательных репродуктивных технологий, где пациентам оказывается специализированная и высокотехнологичная медицинская помощь по восстановлению репродуктивной функции, в том числе методом экстракорпорального оплодотворения. Это позволяет улучшить доступность специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи в крае бесплодным семейным парам.

С целью улучшения качества оказания специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи беременным женщинам, роженицам и новорожденным детям, особенно с низкой и экстремально низкой массой тела, в 2015 году планируется закончить реконструкцию ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический перинатальный центр". В 2012 году во всех женских консультациях и 10 детских поликлиниках края открыты кабинеты медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, где наряду с акушерами-гинекологами прием ведут медицинские психологи, детские гинекологи, юристы.

В городе Ставрополе, городах-курортах Ессентуки и Пятигорск функционируют 3 центра медико-социальной поддержки беременных женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Схема госпитализации и маршрутизации пациенток акушерского профиля в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения приведена в соответствии с Порядком оказания акушерско-гинекологической помощи, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 2 октября 2009 г. №808н, что позволяет оказывать квалифицированную медицинскую помощь в учреждениях родовспоможения Ставропольского края, имеющих в своей структуре отделения (палаты) реанимации и интенсивной терапии для женщин и новорожденных детей.

В Ставропольском крае проведена реструктуризация учреждений родовспоможения, которая не привела к ухудшению кадровой ситуации. В крае работает 570 врачей акушеров-гинекологов. Обеспеченность койками круглосуточного пребывания для детского населения края составляет 50,3 койки на 10 тыс. детей в возрасте от 0 до 17 лет, специализированными детскими койками – 17 коек на 10 тыс. детей в возрасте от 0

до 17 лет, койками для недоношенных и новорожденных детей – 31,1 койки на 10 тыс. детей в возрасте от 0 до 17 лет.

В крае функционирует 2617 коек круглосуточного пребывания для детского населения края и 928 коек дневного пребывания, из них педиатрических коек – 922, специализированных коек – 1695¹².

С целью улучшения качества оказания медицинской помощи новорожденным детям в крае за 2011 - 2012 годы удалось увеличить количество реанимационных коек для новорожденных и недоношенных детей с 56 до 93 коек. В настоящее время в учреждениях детства и родовспоможения Ставропольского края увеличено количество коек патологии новорожденных и недоношенных детей (второй этап выхаживания) с 70 до 135 коек¹³.

Из-за отсутствия площадей в учреждениях детства и родовспоможения Ставропольского края дефицит реанимационных коек для новорожденных и недоношенных детей составляет 36,0% (48 коек), коек патологии новорожденных и недоношенных детей - 62,0% (211 коек).

В ближайшее время планируется открыть 6 реанимационных коек для новорожденных и недоношенных детей и 10 коек патологии новорожденных и недоношенных детей в учреждениях родовспоможения Ставропольского края.

После создания межмуниципальных центров специализированная медицинская помощь детям стала более доступной. С 2012 года за счет перепрофилирования существующего коечного фонда в межмуниципальных центрах функционируют 100 детских коек неврологического и 170 коек хирургического профилей.

В 2012 году в 9 государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения городов-курортов Пятигорск, Кисловодск, Ессентуки, городов Невинномысск и Ставрополь организованы отделения неотложной медицинской помощи детям. С 2012 года на базе ГБУЗ СК "Краевая детская клиническая больница" функционируют 9 коек хирургии новорожденных детей, на которых пролечено 136 новорожденных детей и прооперировано 96 новорожденных детей с корригируемыми врожденными пороками развития.

В городе Ставрополе и городе-курорте Ессентуки функционируют 2 детских консультативно-реанимационных центра, в которых организованы выездные неонатологические и педиатрические бригады, оказывающие квалифицированную медицинскую помощь новорожденным детям с низкой и экстремально низкой массой тела, а также обеспечивающие транспортировку таких пациентов из государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический перинатальный центр" и ГБУЗ СК "Краевая детская клиническая больница".

С целью развития системы оказания паллиативной медицинской помощи детям в 2013 году в крае на базе ГБУЗ СК "Минераловодская центральная районная больница" создано отделение паллиативной медицинской помощи детям на 30 коек.

В крае планируется развивать систему восстановительного лечения детей первых 3-х лет жизни, в том числе родившихся с низкой и экстремально низкой массой тела, во всех государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, имеющих в своей структуре амбулаторно-поликлинические отделения восстановительного лечения детей.

С 2015 года запланировано приступить к строительству 2 отделений реабилитации для детей с патологией нервной системы и заболеваниями опорно-двигательного

¹²- План мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Ставропольском крае на 2013 - 2018 годы", утвержденный распоряжением Правительства Ставропольского края от 01 марта 2013 г. №47-рп

¹³- там же

аппарата на базе МБУЗ "Детская городская больница города Пятигорска" и МБУЗ "Детская городская клиническая больница имени Г.К. Филиппского", г. Ставрополь.

В крае функционируют 5 детских санаториев с общей коечной мощностью 501 койка, оказывающих медицинскую помощь детям за счет средств бюджета Ставропольского края по 6 профилям заболеваний. Ежегодно в них получают лечение более 4500 детей.

Основными приоритетами структурных преобразований системы оказания медицинской помощи населению края до 2018 года являются:

- оптимизация объема медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях;
- увеличение объема медицинской помощи, оказываемой в условиях дневных стационаров, и паллиативной медицинской помощи;
- медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях в неотложной форме.

Структурные преобразования системы оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи предусматривают создание в крае единой диспетчерской службы скорой медицинской помощи, увеличение числа станций (отделений) скорой медицинской помощи, оснащенных автоматизированной системой управления приема и обработки вызовов, и использование системы ГЛОНАСС.

В крае проводится работа по созданию единой диспетчерской службы скорой медицинской помощи. 7 станций и 26 отделений скорой медицинской помощи, имеющих в своем составе 315 автомобилей скорой медицинской помощи, оснащены автоматизированной системой управления приема и обработки вызовов с использованием системы ГЛОНАСС.

Структурные преобразования системы оказания первичной медико-санитарной помощи в крае включают следующие мероприятия:

- создание межмуниципальных консультативно-диагностических центров, оказывающих первичную специализированную медицинскую помощь;
- формирование потоков пациентов по единым принципам маршрутизации пациентов; создание системы оказания медицинской помощи сельскому населению края, предусматривающей развитие профилактического направления, включая проведение его диспансеризации и медицинских осмотров;
- развитие новых форм оказания медицинской помощи – стационарозамещающих и выездных методов работы;
- создание в структуре государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, подразделений неотложной медицинской помощи, работающих во взаимодействии с единой диспетчерской службой скорой медицинской помощи;
- совершенствование принципов взаимодействия государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, с учреждениями и подразделениями скорой медицинской помощи.

В целях повышения эффективности своевременного выявления факторов риска заболеваний и организации их коррекции, а также ранней диагностики заболеваний, которые в наибольшей степени определяют инвалидизацию и смертность населения края, помимо структурных изменений в первичном звене планируется совершенствование системы диспансеризации населения и развитие патронажной службы для проведения активных посещений хронических больных на дому.

Развитие первичной медико-санитарной помощи сельскому населению направлено на сохранение и развитие фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных

амбулаторий, развитие офисов общей врачебной практики, расширение выездной работы в составе врачебных бригад, в том числе и для проведения профилактической работы, реорганизацию участковых больниц во врачебные амбулатории с организацией службы общей врачебной практики и дневных стационаров.

Структурные преобразования системы оказания специализированной помощи населению края включают следующие мероприятия:

- развитие этапной системы оказания специализированной медицинской помощи с учетом маршрутизации пациентов в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения трехуровневой системы оказания медицинской помощи в соответствии со стандартами и порядками оказания медицинской помощи;

- создание в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, оказывающих специализированную медицинскую помощь, службы маршрутизации пациентов, обеспечивающей в том числе и организацию долечивания и реабилитации пролеченных больных; обеспечение преемственности в ведении больного на всех этапах оказания медицинской помощи населению края;

- оптимизация структуры отрасли здравоохранения Ставропольского края путем объединения маломощных государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и создания многопрофильных медицинских центров;

- обеспечение доступности для населения края современных медицинских технологий, что позволит оказывать большую часть объемов медицинской помощи в амбулаторных условиях и условиях дневных стационаров; оптимизация оказания медицинской помощи в стационарных условиях на основе реструктуризации коечного фонда государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и интенсификации занятости койки с учетом ее профиля, а также развития стационарозамещающих технологий;

- развитие системы медицинской реабилитации и паллиативной медицинской помощи населению края.

С целью развития в крае системы медицинской профилактики и реабилитации до 2017 года в городах-курортах Пятигорске, Ессентуки, Кисловодске и Буденновском районе предполагается открытие 4 врачебно-физкультурных диспансеров. На базе государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в указанное время будут открыты 5 отделений лечебной физкультуры и спортивной медицины и 22 кабинета лечебной физкультуры и спортивной медицины.

В результате реализации вышеобозначенных мероприятий в крае будет сформирована единая система профилактических и реабилитационных подразделений в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения первого уровня, обеспечивающая полноценную первичную, вторичную и третичную профилактику, направленную на сохранение и укрепление здоровья населения края.

Согласно Плану мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Ставропольском крае на 2013 - 2018 годы", утвержденному распоряжением Правительства Ставропольского края от 01 марта 2013 г. №47-рп планируется открытие первичных онкологических кабинетов во всех государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь населению края в амбулаторных условиях, где будут работать врачи-онкологи, имеющие сертификат специалиста (возможна работа врача другой специальности, прошедшего профессиональную переподготовку по специальности "Онкология").

Планируется открытие онкологических отделений на базе государственных и муниципальных учреждений здравоохранения в городах: Ставрополь, Изобильный, Новопавловск и межрайонных специализированных онкологических центров в городе-

курорте Пятигорске, городах Буденновске и Светлограде, имеющих современную диагностическую базу (рентгенологические, эндоскопические, цитологические и патолого-анатомические исследования).

В зависимости от материально-технической оснащенности межрайонные специализированные онкологические центры будут иметь различные приоритетные направления – диагностическое направление, развитие реабилитационных и стационарозамещающих технологий, внедрение малой амбулаторной хирургии (города Буденновск и Светлоград), развитие лекарственного, лучевого и малоинвазивного хирургического лечения злокачественных опухолей (город-курорт Пятигорск).

Планируется увеличение объемов помощи, предоставляемой больным туберкулезом в дневных стационарах до 18,0% в 2018 году¹⁴.

Проводится работа по внедрению стационарозамещающих технологий по лечению ранних осложнений сахарного диабета (диабетической периферической нейропатии, нейропатических язв нижних конечностей) в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Для улучшения доступности и качества специализированной диабетологической помощи будут созданы межмуниципальные диабетологические центры в городе Буденновске, городах-курортах Ессентуки и Пятигорск. К 2020 году в крае планируется создание центров амбулаторной хирургии на базе ГБУЗ СК "Петровская центральная районная больница", ГБУЗ СК "Городская больница" города-курорта Железноводска, ГБУЗ СК "Изобильненская центральная районная больница".

К окончанию 2015 года планируется создание межмуниципального центра и первичного сосудистого отделения в городе Георгиевск. Проводится работа по развитию в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения высокотехнологичных видов медицинской помощи.

Так, например, планируется ее оказание на базе ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический центр специализированных видов медицинской помощи" по профилям "сердечно-сосудистая хирургия", "нейрохирургия", "травматология-ортопедия", "оториноларингология", "урология", "абдоминальная хирургия", "торакальная хирургия", "офтальмология", на базе ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический онкологический диспансер" по профилю "онкология", на базе ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический кардиологический диспансер" по профилю "сердечно-сосудистая хирургия", на базе ГБУЗ СК "Ставропольский краевой клинический перинатальный центр" по профилю "сложные виды эндоскопических гинекологических оперативных вмешательств и эмболизации маточных артерий".

В клинике малоинвазивной и эндоскопической хирургии государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Ставропольский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации с 2013 года оказывается высокотехнологичная медицинская помощь с использованием современного эндоскопического оборудования, внедрение и развитие "гибридных" операций.

В крае к началу 2016 года планируется открытие филиалов "Клиники семейного врача" АНМО "СКККДЦ" в городе Невинномысске, городах-курортах Пятигорск и Кисловодск.

¹⁴ - План мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Ставропольском крае на 2013 - 2018 годы", утвержденный распоряжением Правительства Ставропольского края от 01 марта 2013 г. №47-рп

К числу мероприятий, намеченных к реализации, относится разработка методологических подходов к повышению эффективности оказания скорой медицинской помощи вне государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и неотложной помощи; медицинской помощи в амбулаторных условиях; специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, а также медицинской помощи в стационарных условиях.

Таким образом, главная цель развития системы здравоохранения в Ставропольском крае –повышение потенциала здоровья населения на основе оптимального удовлетворения потребностей в качественной профилактической, лечебной и лекарственной помощи, улучшение в целом демографической ситуации в крае.

Учитывая, что состояние здоровья населения во многом зависит от экономических, социальных, географических и других факторов, необходимо четко определить зону ответственности здравоохранения в данном вопросе. В этой связи система здравоохранения Ставропольского края не может рассматриваться просто как сфера услуг, обеспечивающая соответствующие потребности отдельных категорий граждан. Она должна стать одной из главных составляющих государственной политики, реализуемой на всех уровнях власти. Поэтому в государственной политике и жизни общества должно быть четкое понимание, что современное эффективное здравоохранение – это залог устойчивого социально-экономического развития края.

Анализ демографической ситуации показывает, что за последние пять лет основные показатели естественного движения населения улучшились: увеличилась рождаемость, снизились показатели общей смертности населения и смертности в трудоспособном возрасте, сократилась естественная убыль населения края, увеличилась средняя продолжительность жизни.

Бесплатную медицинскую помощь по Территориальной программе государственных гарантий в крае оказывают 128 больниц, 30 диспансеров, 5 специализированных центров, 507 амбулаторно-поликлинических учреждений, 7 станций скорой медицинской помощи и другие медицинские учреждения.

Вместе с тем, в настоящее время в здравоохранении Ставропольского края имеется комплекс проблем: слабая материально-техническая база отрасли, кадровый дефицит и дефицитфинансовых ресурсов, ограничение доступности отдельных видов медицинской помощи для населения края, в том числе высокотехнологичной, несоответствие качества медицинской помощи существующим стандартам ее оказания. Кроме того, несовершенство системы обязательного медицинского страхования и отсутствие единого информационного продукта у участников лечебно-диагностического процесса, органов контроля и управления отраслью здравоохранения.

В соответствии с результатами анализа состояния здравоохранения в Ставропольском крае, можно выделить несколько приоритетных направлений развития здравоохранения.

Формирование системы профилактики заболеваний и устойчивых принципов здорового образа жизни у населения путем создания постоянно действующей информационно-пропагандистской системы, направленной на формирование здорового образа жизни, посредством популяризации уклада и стиля жизни, способствующего сохранению и укреплению здоровья граждан, формирования моды на здоровье, внедрения системы медицинского обслуживания здоровых и практически здоровых граждан, ведения разъяснительной работы о важности и необходимости регулярной профилактики и диспансеризации граждан.

Развитие первичной медико-санитарной помощи будет осуществляться по трем основным направлениям:

- проведение работы, направленной на укрепление и развитие участковой службы с рациональным реформированием первичной медико-санитарной помощи населению в муниципальных районах по принципу работы общей врачебной практики с целью расширения внебольничного сектора оказания медицинской помощи и внедрения стационарозамещающих технологий;

- обеспечение рациональной централизации проведения лечебно-диагностических мероприятий;

- совершенствование работы скорой медицинской помощи, в том числе оптимизация маршрутов доставки больных в стационар в зависимости от вида патологии, тяжести состояния больного.

С целью повышения доступности и качества специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи планируются строительство ведущих краевых специализированных центров медицинской помощи с последующей реконструкцией используемых зданий и переводом в них учреждений меньшей коечной мощности, развитие материально-технической базы стационаров, внедрение новых лечебно-диагностических и организационных технологий, обеспечение стандартизации лечебно-диагностического процесса,

Одним из главных приоритетов является организация современной медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, развитие онкологической помощи населению и развитие службы крови.

В рамках направления «Охрана материнства и детства» планируется развивать новые организационные формы работы в поликлиниках, организация неонатологического приема в детских амбулаторно-поликлинических учреждениях и амбулаторных консультативно-диагностических отделений в специализированных родильных домах и перинатальных центрах. Будет развиваться сеть молодежных консультаций с целью профилактики нежелательной беременности, инфекций, передающихся половым путем, наркомании при беременности.

Доступность лекарственной помощи населению определяется наличием лекарственных средств на фармацевтическом рынке и экономической доступностью медикаментов. В этой связи необходимо развивать рынок фармацевтических услуг на основе конкуренции фармацевтических организаций независимо от формы собственности, осуществлять мониторинг цен на жизненно необходимые и важные лекарственные средства, использовать систему государственного контроля качества и безопасности лекарственных средств с целью предотвращения поступления на фармацевтический рынок некачественной и контрафактной продукции.

Вместе с тем важно сохранить и развивать в дальнейшем существующую сеть государственных и муниципальных аптек, сформировать единую систему информационных услуг для всех участников обращения лекарственных средств.

Оптимизация системы управления и эффективного использования ресурсов отрасли предполагает актуализацию нормативной правовой базы отрасли здравоохранения, проведение единой инвестиционной и инновационной политики, организацию информационного обеспечения государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Ставропольского края, внедрение в учреждениях здравоохранения Ставропольского края современных информационных технологий, а также формирование единой системы планирования и оценки деятельности в сфере здравоохранения, основанной на показателях качества медицинской помощи.

Современная ситуация в здравоохранении предполагает проведение глубоких преобразований в области управления кадровым потенциалом отрасли, а именно: обеспечение соответствия подготовки специалистов потребностям практического

здравоохранения и задачам структурной перестройки отрасли, модернизацию рабочих мест, повышение технической оснащённости труда медицинских работников. Немаловажное значение имеет установление мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников учреждений здравоохранения края, страхование их профессиональной ответственности.

Переход на одноканальное финансирование, реформирование оплаты труда медицинских работников с ориентацией на конечный результат и создание системы мотивации к качественному труду, привлечение в здравоохранение дополнительных внебюджетных источников финансирования, развитие оказания медицинской помощи в рамках добровольного медицинского страхования – основные задачи на ближайшие годы по совершенствованию финансирования отрасли здравоохранения.

Современные медицинские информационные технологии могут оказать существенное влияние на повышение качества и доступности медицинских услуг населению в сочетании с ростом эффективности планирования и управления ресурсами системы здравоохранения:

- создание информационной системы персонифицированного учета оказания медицинской помощи;
- информационная поддержка лечебно-диагностического процесса, в том числе на основе обеспечения доступа медицинских работников к нормативно-справочной информации, необходимой для профессиональной деятельности;
- обеспечение дистанционных консультаций в рамках оказания специализированной помощи с применением методов телемедицины.

В целом реализация всех направлений развития системы здравоохранения Ставропольского края позволит к 2020 году увеличить ожидаемую продолжительность жизни населения до 75 лет, снизить общий коэффициент смертности в 1,5 раза, а также создать систему здравоохранения, позволяющую оказывать доступную и качественную медицинскую помощь с учетом достижений научно-технического прогресса.

6. Дифференциация муниципальных районов, городских округов, поселений, а также межселенных территорий Ставропольского края по географическим, демографическим, экономическим и иным признакам.

Дифференциация территорий Ставропольского края по географическим, демографическим, экономическим и иным признакам, деление на типы – один из основных принципов обеспечения организации территории.

Муниципальные образования, районы, городские округа, сельские поселения в зависимости от численности населения делятся на малые, средние, большие и крупные. Подробная дифференциация районов и городов по демографическим показателям представлена в таблицах ниже.

Таблица 3

Дифференциация муниципальных районов Ставропольского края по численности населения по состоянию на 01.01.2015 г., тыс. человек

Группы районов по численности населения	Название муниципального района
Большие – более 100 тыс. чел.	Георгиевский, Предгорный, Буденновский, Шпаковский, Минераловодский
Средние – 60-100 тыс. чел.	Советский, Нефтекумский, Новоалександровский, Кировский, Петровский, Кочубеевский, Изобильненский
Малые – до 60 тыс. чел.	Степновский, Туркменский, Арзгирский, Новоселицкий, Апанасенковский, Труновский, Андроповский, Грачевский,

	Красногвардейский, Левокумский, Александровский, Курский, Благодарненский, Ипатовский
--	---

Дифференциация муниципальных районов и городов Ставропольского края проведена по данным Ставропольстата¹⁵, а также данных Росстата¹⁶ на основе метода сводки и группировки статистических данных.

Таблица 4

Дифференциация городов Ставропольского края по численности населения по состоянию на 01.01.2015 г., тыс. человек

Группы городов по численности населения	Название города
Крупные – 250 – 500 тыс. чел.	Ставрополь (426,1)
Большие – 101 – 250 тыс. чел.	Пятигорск (214,1), Ессентуки (104,3), Кисловодск (136,8), Невинномысск (117,9)
Средние – 51 – 100 тыс. чел.	Михайловск (82,7), Минеральные Воды (76,0), Георгиевск (70,8), Буденновск (63,3), Железноводск (52,9)
Малые до 50 тыс. чел.	Благодарный (31,7), Изобильный (38,6), Ипатово (25,0), Зеленокумск (35,6), Лермонтов (24,9), Новопавловск (26,2), Нефтекумск (25,2), Новоалександровск (26,9), Светлоград (37,8).

Дифференциация муниципальных районов и городов по типу демографических процессов представлена в таблице 5 и основана на данных Ставропольстата.

Таблица 5

Дифференциация муниципальных районов и городов по демографическим признакам

Муниципальные образования	
<i>МО, в которых население сократилось</i>	
За счет естественной убыли и миграционного оттока	Городской округ г. Невинномысск; муниципальные районы: Апанасенковский, Арзгирский, Ипатовский, Советский.
За счет превышения миграционного оттока над естественным приростом	Муниципальные районы: Туркменский, Левокумский.
<i>МО, в которых население увеличилось</i>	
За счет естественного и миграционного прироста	Городской округ г. Ставрополь; муниципальные районы: Грачевский, Изобильненский, Кировский, Кочубеевский, Минераловодский, Новоалександровский, Предгорный, Шпаковский.
За счет превышения естественного прироста над миграционным оттоком	Муниципальные районы: Андроповский, Буденновский, Курский, Нефтекумский, Степновский.

¹⁵ – Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – 270 с.

¹⁶ – Оценка численности городского и сельского населения по состоянию на 1 января текущего года [электронный ресурс, www.gks.ru]

За счет превышения миграционного прироста над естественной убылью	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Пятигорск; муниципальные районы: Александровский, Благодарненский, Георгиевский, Новоселицкий, Петровский, Труновский.
<i>МО, в которых население не изменилось</i>	
За счет примерного паритета между миграционным притоком и естественной убылью населения	Красногвардейский муниципальный район

Дифференциация по географическим признакам основана на географическом положении Ставропольского края и достаточной компактности его территории.

Таблица 6

Дифференциация городских округов и муниципальных районов Ставропольского края по географическим признакам

Наименование группы городских округов и муниципальных районов	Муниципальные районы и городские округа
Район Ставропольской агломерации	Городские округа: г. Ставрополь, г. Невинномысск; муниципальные районы: Грачевский, Изобильненский, Кочубеевский, Труновский, Шпаковский.
Западные районы	Новоалександровский, Красногвардейский.
Центральные районы	Александровский, Андроповский, Благодарненский, Кировский, Новоселицкий, Петровский, Советский.
Район Кавказских Минеральных Вод	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Пятигорск; муниципальные районы: Георгиевский, Минераловодский, Предгорный.
Восточные районы	Апанасенковский, Арзгирский, Буденновский, Ипатовский, Курский, Левокумский, Нефтекумский, Степновский, Туркменский.

Дифференциация муниципальных районов и городских округов Ставропольского края по экономическим признакам приведена в таблице 7

Таблица 7

Деление муниципальных районов и городских округов по специализации

Экономическая направленность	Муниципальные районы и городские округа
- Промышленные территории	Городские округа: г. Георгиевск, г. Лермонтов, г. Невинномысск; городские поселения: г. Буденновск, г. Нефтекумск.
- Транспортно-логистические центры	г. Минеральные Воды.
- Агропромышленные районы	Городские поселения: г. Светлоград, г. Изобильный, г. Ипатово, г. Благодарный, г. Михайловск, г. Новоалександровск, г. Зеленокумск, г. Светлоград.

	Муниципальные районы: Георгиевский, Благодарненский, Буденновский, Изобильненский, Ипатовский, Кировский, Красногвардейский, Кочубеевский, Минераловодский, Нефтекумский, Новоалександровский, Предгорный, Петровский, Советский, Шпаковский.
- Аграрные районы	Александровский, Андроповский, Апанасенковский, Арзгирский, Грачевский, Курский, Левокумский, Новоселицкий, Степновский, Труновский, Туркменский.
- Рекреационно-туристические районы (города-курорты)	Городские округа: г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск.
Полифункциональные центры с административными функциями	Городские округа: г. Пятигорск, г. Ставрополь.

Городские и сельские населенные пункты имеют различное значение в системе расселения и обслуживания Ставропольского края. Административный центр края – г. Ставрополь и административный центр Северо-Кавказского федерального округа оказывают влияние не только на всю территорию Ставропольского края, но и на прилегающие регионы – как правило, республики Северного Кавказа, а также приграничные административные районы Ростовской области и Краснодарского края. Административные центры муниципальных районов, как правило, имеют районообразующее значение. Кроме того, данное значение имеют городские округа и города, не входящие в муниципальный район, но являющиеся центром обслуживания данного района. Исходя из этого, группировку городских округов, городских и сельских поселений, муниципальных районов Ставропольского края можно представить в следующем виде (таблица 8).

Таблица 8

Выделение регионообразующих и районообразующих населенных пунктов Ставропольского края

Регионообразующие города	Городские округа: г. Ставрополь, г. Пятигорск
Районообразующие города и сельские поселения	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Невинномысск. Городские поселения: г. Благодарный, г. Буденновск, г. Зеленокумск, г. Изобильный, г. Ипатово, г. Минеральные Воды, г. Михайловск, г. Нефтекумск, г. Новоалександровск, г. Новопавловск, г. Светлоград. Сельские поселения: с. Александровское, с. Курсавка, с. Красногвардейское, с. Дивное, с. Труновское, с. Кочубеевское, с. Грачевка, с. Арзгир, с. Новоселицкое, с. Левокумское, ст. Курская, с. Степное, с. Летняя Ставка, ст. Ессентукская.

На основании рассмотренных факторов была проведена комплексная дифференциация территории Ставропольского края – разделение территории на зоны

межрайонного обслуживания. При выделении зон учитывались схожие социальные и природно-климатические условия, сложившаяся и перспективная системы обслуживания.

Город Ставрополь и прилегающие к нему муниципальные образования характеризуются максимальной плотностью городского и сельского населения, наиболее высокой насыщенностью промышленными и инфраструктурными объектами. В характеристике пространственной структуры Ставропольского края эта территория условно определяется как зона Ставропольской агломерации. Аналогичными характеристиками обладает район Кавказских Минеральных Вод, который помимо прочего характеризуется более высокой транспортно-логистической обеспеченностью и специализацией на рекреационно-туристическом комплексе. В характеристике пространственной структуры Ставропольского края эта зона определена как район КМВ.

Муниципальные районы западной и центральной частей Ставропольского края характеризуются положением за пределами маятниковых миграций, характерных для Ставропольской агломерации и агломерации района Кавказских Минеральных Вод, средними показателями плотности населения и более обособленным характером расположения основных подцентров. Вместе с тем муниципальные образования данных зон находятся как в сфере влияния своих районообразующих центров, так и в сфере влияния крупнейших зон агломерированного расселения – Ставропольской и КМВ. В характеристике пространственной структуры Ставропольского края эти территории условно определяются как Западная и Центральная зона. Основное отличие между ними – особенности географического положения муниципальных образований.

Муниципальные районы, расположенные в периферийно-окраинной зоне Ставропольского края, в достаточно сложных природно-климатических условиях характеризуются относительно низкой плотностью населения, слабым развитием транспортной инфраструктуры и относительно значительным удалением населенных пунктов друг от друга. В характеристике пространственной структуры Ставропольского края эта территория условно определяется как Восточная зона.

Таким образом, на территории Ставропольского края можно выделить 5 зон обслуживания со своим составом городских округов и муниципальных районов, а, соответственно, и центров межселенного обслуживания (таблица 9).

Таблица 9

Характеристика зон обслуживания, их состав и центры обслуживания

№ п/п	Наименование зоны	Муниципальные районы и городские округа	Центры межселенного обслуживания
1.	Ставропольская агломерация	Городские округа: г. Ставрополь, г. Невинномысск; муниципальные районы: Грачевский, Изобильненский, Кочубеевский, Труновский, Шпаковский.	Городские округа: г. Ставрополь, г. Невинномысск. Городские поселения: г. Изобильный, г. Михайловск, пгт. Солнечнодольск. Сельские поселения: с. Грачевка, с. Кочубеевское, с. Донское.

2.	Агломерация Кавказских Минеральных Вод	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Пятигорск; муниципальные районы: Георгиевский, Минераловодский, Предгорный.	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Пятигорск. Городские поселения: г. Минеральные Воды, пгт. Анджиевский, пгт. Иноземцево, пгт. Горячеводский. Сельские поселения: ст. Ессентукская.
3.	Западная	Новоалександровский, Красногвардейский.	Городские поселения: г. Новоалександровск. Сельские поселения: с. Красногвардейское.
4.	Центральная	Александровский, Благодарненский, Новоселицкий, Советский, Андроповский, Кировский, Петровский.	Городские поселения: г. Благодарный, г. Светлоград, г. Зеленокумск, г. Новопавловск. Сельские поселения: с. Курсавка, с. Новоселицкое.
5.	Восточная	Апанасенковский, Буденновский, Левокумский, Степновский, Арзгирский, Ипатовский, Курский, Нефтекумский, Туркменский.	Городские поселения: г. Буденновск, г. Ипатово, г. Нефтекумск, пгт. Затеречный. Сельские поселения: с. Арзгир, с. Дивное, ст. Курская, с. Левокумское, с. Летняя Ставка.

Для определения коэффициентов для расчета показателей, учитывающих зональные особенности, использовались данные проведенной дифференциации, данные утвержденных стратегических документов регионального уровня, утвержденная схема территориального планирования Ставропольского края, Стратегия социально-экономического развития территории Ставропольского края, Стратегия социально-экономического развития особо-охраняемого эколого-курортного региона Кавказских минеральных Вод.

При расчете показателей и предельных значений показателей минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности учитывались следующие коэффициенты.

1) Коэффициент развития, учитывающий демографический прогноз (Кр)

Коэффициент развития учитывает текущую динамику численности населения по выделенным зонам, а также данные демографического прогноза численности населения до 2030 г.

Таблица 10

Динамика численности населения Ставропольского края с 1989 г. по 2015 г. в разрезе зон обслуживания (человек)

Наименование зон обслуживания и их состав	Численность населения (тыс.чел.)			Коэффициент прироста (2015 к 1989)	Характер развития системы расселения
	1989 ¹⁷	2002 ¹⁸	2015 ¹⁹		
Ставропольский край, в том числе:	2410,4	2735,1	2799,5	1,16	Умеренное развитие
1. Зона Ставропольской агломерации	742,6	850,8	926,9	1,25	Стабильное развитие
г. Ставрополь	316,8	354,9	426,1	1,35	Стабильное развитие
г. Невинномысск	120,9	132,1	117,9	0,98	Умеренное сжатие
Изобильненский район	86,8	102,0	99,6	1,15	Умеренное развитие
Грачевский район	32,0	36,1	37,2	1,16	Умеренное развитие
Кочубеевский район	69,5	81,6	77,1	1,11	Умеренное развитие
Шпаковский район	84,5	108,7	135,6	1,60	Стабильное развитие
Труновский район	32,1	35,4	33,4	1,04	Умеренное развитие
2. Зона КМВ	624,9	713,3	954,4	1,53	Стабильное развитие
г. Пятигорск	125,0	140,6	214,1	1,71	Стабильное развитие
г. Ессентуки	86,1	81,8	104,3	1,21	Стабильное развитие
г. Георгиевск	62,5	70,6	70,8	1,13	Умеренное развитие
г. Железноводск	24,1	25,1	52,9	2,20	Стабильное развитие
г. Кисловодск	106,4	129,8	136,8	1,29	Стабильное развитие
г. Лермонтов	21,2	23,0	24,9	1,17	Умеренное развитие
Георгиевский район	72,4	91,4	100,9	1,39	Стабильное развитие
Минераловодский район	38,3	46,6	141,0	3,68	Стабильное развитие
Предгорный район	88,9	104,4	108,7	1,22	Стабильное развитие

¹⁷ Всесоюзная перепись населения 1989 года, численность населения по каждому городскому и сельскому населённому пункту Ставропольского края

¹⁸ Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года. Общая численность населения (в т.ч. мужчин, женщин) по муниципалитетам и населённым пунктам Ставропольского края

¹⁹ Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – 270 с.

3. Центральная зона	356,1	401,9	377,3	1,06	Умеренное развитие
Александровский район	49,2	51,0	48,7	0,99	Умеренное сжатие
Андроповский район	32,1	35,7	34,8	1,08	Умеренное развитие
Благодарненский район	54,3	66,1	59,6	1,10	Умеренное развитие
Кировский район	55,6	67,3	71,0	1,28	Стабильное развитие
Новоселицкий район	22,9	26,6	26,2	1,14	Умеренное развитие
Петровский район	76,8	82,4	75,3	0,98	Умеренное сжатие
Советский район	65,2	72,8	61,7	0,95	Умеренное сжатие
4. Западная зона	98,8	109,1	104,1	1,05	Умеренное развитие
Красногвардейский район	39,8	42,0	38,5	0,97	Умеренное сжатие
Новоалександровский район	59,0	67,1	65,6	1,11	Умеренное развитие
5. Восточная периферийная зона	425,8	472,3	437	1,03	Умеренное развитие
Апанасенковский район	35,7	36,0	31,3	0,88	Умеренное сжатие
Арзгирский район	29,5	28,7	25,4	0,86	Умеренное сжатие
Буденновский район	47,8	54,1	53,0	1,11	Умеренное развитие
г. Буденновск	55,3	65,7	63,3	1,14	Умеренное развитие
Ипатовский район	65,0	69,2	59,6	0,92	Умеренное сжатие
Курский район	43,2	52,1	53,4	1,24	Стабильное развитие
Левокумский район	42,5	44,2	40,3	0,95	Умеренное сжатие
Нефтекумский район	60,2	70,9	65,0	1,08	Умеренное развитие
Степновский район	19,6	23,3	21,5	1,10	Умеренное развитие
Туркменский район	27,0	28,1	24,2	0,90	Умеренное сжатие

Таблица 11

Расчет перспективной численности населения Ставропольского края в разрезе зон обслуживания (тыс. чел.)

	2015	2020	2030
Ставропольский край			
1. Зона Ставропольской агломерации	926,9	902,7	937,2
г. Ставрополь	426,1	433,4	482,0

г. Невинномысск	117,9	115,4	111,0
Изобильненский район	99,6	96,1	88,6
Грачевский район	37,2	36,8	38,6
Кочубеевский район	77,1	74,5	70,3
Шпаковский район	135,6	113,6	116,5
Труновский район	33,4	32,9	30,2
2. Зона КМВ	954,4	914,9	941,0
г. Пятигорск	214,1	206,5	220,5
г. Ессентуки	104,3	105,6	113,4
г. Георгиевск	70,8	69,0	64,3
г. Железноводск	52,9	42,7	41,6
г. Кисловодск	136,8	130,6	133,6
г. Лермонтов	24,9	23,1	24,0
Георгиевский район	100,9	92,2	92,6
Минераловодский район	141,0	136,1	136,5
Предгорный район	108,7	109,1	114,5
3. Центральная зона	377,3	376	351,8
Александровский район	48,7	47,4	42,5
Андроповский район	34,8	34,4	33,7
Благодарненский район	59,6	60,5	55,4
Кировский район	71,0	65,1	62,6
Новоселицкий район	26,2	24,6	23,2
Петровский район	75,3	74,5	67,6
Советский район	61,7	69,5	66,8
4. Западная зона	104,1	100,4	93,7
Красногвардейский район	38,5	37,5	33,1
Новоалександровский район	65,6	62,9	60,6
5. Восточная периферийная зона	437,0	441,9	418,2
Апанасенковский район	31,3	31,9	27,6
Арзгирский район	25,4	25,6	23,5
Буденновский район	53,0	51,0	49,5
г. Буденновск	63,3	64,2	63,2
Ипатовский район	59,6	61,4	54,8
Курский район	53,4	52,1	52,0
Левокумский район	40,3	40,5	38,0
Нефтекумский район	65,0	68,2	66,5
Степновский район	21,5	22,4	21,5
Туркменский район	24,2	24,6	21,6

Таблица 12

Определение коэффициентов демографического развития для зон обслуживания

	% 1989 – 2015	% 2015 – 2030	Характер развития системы расселения	Коэффициент развития
Ставропольский край	116	101	Умеренное развитие	1,09
Ставропольская зона	125	101	Стабильное развитие	1,18
Зона КМВ	153	99	Стабильное развитие	1,26
Центральная зона	106	93	Умеренное сжатие	1,00
Западная зона	105	90	Умеренное сжатие	0,98
Восточная зона	103	96	Значительное сжатие	1,00

2) Коэффициент, учитывающий природно-климатические особенности (Кпк)

Коэффициент основан на дифференциации муниципальных образований по географическим и природно-климатическим признакам.

Таблица 13

Определение коэффициента, учитывающего природно-климатические особенности

	Природно-климатические условия	Коэффициент природно-климатических условий
Ставропольский край		
Ставропольская зона	Благоприятные	1,0
Зона КМВ	Благоприятные	1,0
Центральная зона	Благоприятные и относительно-благоприятные	0,9
Западная зона	Благоприятные	1,0
Восточная зона	Относительно благоприятные	0,8

3) Коэффициент техногенной нагрузки (К_{тн})

Коэффициент учитывает существующее и планируемое развитие на территории производственных объектов, транспортную нагрузку и темпы жилищного строительства, которые определяют антропогенную и техногенную нагрузку на территорию, экологическое состояние среды. Данный коэффициент определяет экологические риски для здоровья населения.

Таблица 14

Определение коэффициента увеличения техногенной нагрузки

	Коэффициент техногенной нагрузки
Ставропольская зона	1,20
Зона КМВ	1,15
Центральная зона	1,08
Западная зона	1,04
Восточная зона	1,00

4) Коэффициент для объектов образования

Коэффициент отражает насколько утвержденными документами предусмотрено развитие научно-технического, образовательного, инновационного потенциала в районе.

Таблица 15

Определение коэффициента для объектов образования

	Планируемые мероприятия	Коэффициент для объектов образования
Ставропольская зона	Формирование инновационного пояса опережающего развития	1,2
Зона КМВ		1,2
Центральная зона	Формирование агропромышленного пояса	1,05
Западная зона		1,10
Восточная зона		1,00

Также вводятся иные повышающие и понижающие коэффициенты для различных объектов обслуживания населения.

Для определения размещения объекта и его территориальной доступности используется система межрайонного обслуживания, приведенная в таблице 16. Система основана на ступенчатости общественного обслуживания: учреждения и предприятия повседневного, периодического и эпизодического пользования. Данная градация определяет размещение объекта в системе межселенного обслуживания, его территориальную доступность.

Состав основных социально-культурно-бытовых учреждений и предприятий по ступеням и центрам обслуживания

Виды обслуживания	Состав учреждений и предприятий по уровням социально-культурно-бытового обслуживания			
	Повседневного пользования	Периодического пользования		Эпизодического пользования
	Типы населенных пунктов			
	начиная от местных центров сельских поселений, отдельных небольших поселений с людностью от 200 человек	начиная от подрайонных центров, небольших городских поселений и крупных сельских поселений	начиная от городов, районных центров	Краевой центр, центр СКФО, межрайонные центры и крупные города
1. Учреждения образования	Детские дошкольные учреждения и общеобразовательные школы	Детские школы искусств и творчества	Специализированные ДДУ и школьные учреждения, учреждения начального профессионального образования, средние специальные учебные заведения, колледжи, дома детского творчества, школы: искусств, музыкальные, художественные	Высшие и средние специальные учебные заведения, центры переподготовки кадров
2. Учреждения здравоохранения и социального обеспечения	ФАП, врачебная амбулатория, аптечный пункт	Участковая больница с поликлиникой, пункт скорой медицинской помощи, аптека	Центральная районная больница, инфекционные больницы, роддома, поликлиники для взрослых и детей, стоматологические поликлиники, станции скорой помощи,	Краевые и межрайонные многопрофильные больницы и диспансеры, клинические, реабилитационные и консультативно -

Виды обслуживания	Состав учреждений и предприятий по уровням социально-культурно-бытового обслуживания			
	Повседневного пользования	Периодического пользования		Эпизодического пользования
	Типы населенных пунктов			
	начиная от местных центров сельских поселений, отдельных небольших поселений с людностью от 200 человек	начиная от подрайонных центров, небольших городских поселений и крупных сельских поселений	начиная от городов, районных центров	Краевой центр, центр СКФО, межрайонные центры и крупные города
			городские аптеки, центр социальной помощи семье и детям, реабилитационные центры, молочные кухни	диагностические центры, базовые поликлиники, дома-интернаты разного профиля
3. Учреждения культуры и искусства	Учреждения клубного типа с киноустановками, филиалы библиотек	Клубы по интересам, досуговые центры, библиотеки для взрослых и детей	Многопрофильные центры учреждения клубного типа, кинотеатры, музейно-выставочные залы районные и городские библиотеки, залы аттракционов игровых и автоматов	Музейно-выставочные центры, театры, многофункциональные культурно-зрелищные центры, концертные залы, специализированные библиотеки, видеозалы, казино
4. Физкультурно-спортивные сооружения	Стадион и спортзал, как правило, совмещенные со школьными	Стадионы, спортзалы, бассейны	Спортивные центры, открытые и закрытые спортзалы, бассейны, детские спортивные школы, теннисные корты	Спортивные комплексы открытые и закрытые, бассейны, детская спортивная школа олимпийского резерва, специализированные спортивные сооружения
5. Торговля и	Магазины товаров	Магазины	Торговые центры,	Торговые комплексы,

Виды обслуживания	Состав учреждений и предприятий по уровням социально-культурно-бытового обслуживания			
	Повседневного пользования	Периодического пользования		Эпизодического пользования
	Типы населенных пунктов			
	начиная от местных центров сельских поселений, отдельных небольших поселений с людностью от 200 человек	начиная от подрайонных центров, небольших городских поселений и крупных сельских поселений	начиная от городов, районных центров	Краевой центр, центр СКФО, межрайонные центры и крупные города
общественное питание	повседневного спроса, пункты общественного питания	продовольственных и промышленных товаров, предприятия общественного питания	мелкооптовые и розничные рынки и базы, ресторан, кафе и т.д.	оптовые и розничные рынки, ярмарки, рестораны, бары и т.д.
6. Учреждения бытового и коммунального обслуживания	Приемные пункты бытового обслуживания и прачечные-химчистки, бани	Предприятия бытового обслуживания, прачечные -химчистки самообслуживания, бани, пожарные депо	Специализированные предприятия бытового обслуживания, фабрики-прачечные, химчистки, пожарные депо, банно-оздоровительные учреждения, гостиницы	Фабрики централизованного выполнения заказов, дома быта, банно-оздоровительные комплексы, аквапарк, гостиницы класса люкс
7. Административно-деловые и хозяйственные учреждения	Административно-хозяйственное здание, отделения связи, опорный пункт охраны порядка	Административно-хозяйственная служба, отделения связи, милиции и банков, юридические и нотариальные конторы	Административно-управленческие организации, банки, конторы, офисы, отделения связи и милиции, суд, прокуратура, юридическая и нотариальные конторы, жилищно-коммунальные службы	Административно-хозяйственные комплексы, деловые банковские структуры, дома связи, юстиции, центральные отделения банков, отдел внутренних дел, проектные и конструкторские бюро, жилищно-коммунальные

Виды обслуживания	Состав учреждений и предприятий по уровням социально-культурно-бытового обслуживания			
	Повседневного пользования	Периодического пользования		Эпизодического пользования
	Типы населенных пунктов			
	начиная от местных центров сельских поселений, отдельных небольших поселений с людностью от 200 человек	начиная от подрайонных центров, небольших городских поселений и крупных сельских поселений	начиная от городов, районных центров	Краевой центр, центр СКФО, межрайонные центры и крупные города
				организации

Наиболее целесообразно следующее построение системы социально-культурно-бытового обслуживания населения Ставропольского края:

1. Статус города Ставрополя как административного центра края, а также положение в пределах Ставрополя уникального региона КМВ вызывает необходимость концентрации на его территории уникальных видов обслуживания, которые способны оказывать влияние на развитие края. Кроме того, по ряду видов обслуживания г. Ставрополь распространяет свое влияние не только на Ставропольский край, но и на другие регионы Северного Кавказа. А регион КМВ имеет значение как курорт всероссийского уровня. Это относится к различным сферам деятельности, первую очередь к сфере здравоохранения.

2. Ряд учреждений и предприятий эпизодического пользования намечается сконцентрировать в межрайонных центрах, которые бы распространяли свое влияние на население, проживающее в пределах 2-2,5 часовой транспортной доступности от них.

3. Районные центры должны выполнять роль основных центров концентрации учреждений и предприятий периодического пользования для населения районов. При этом принимается, что для условий Ставропольского края радиус их обслуживания должен быть на уровне 1-часовой транспортной доступности. При превышении этого радиуса предлагается создавать подрайонные системы, которые должны обслуживать население ограниченным по составу комплексом периодического пользования, в пределах 30-45 минутной транспортной доступности. Однако, учитывая особенности транспортной инфраструктуры Ставропольского края, транспортная доступность подрайонных центров может быть значительно больше – до 1,5 часов.

7. Нормативно-правовая база

При пользовании настоящим перечнем, целесообразно проверить действие ссылочных нормативных правовых актов, нормативных документов, стандартов, сводов правил и классификаторов в информационной системе общего пользования – на официальном сайте национального органа Российской Федерации в сети Интернет. Если ссылочный документ заменен (изменен), то при пользовании настоящим перечнем следует руководствоваться замененным (измененным) документом. Если ссылочный документ отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку.

Федеральные законы:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ;
- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ;
- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;
- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;
- Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Закон РФ от 14 мая 1993 г. №4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральный закон от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;

- Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;
- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;
- Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;
- Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 11 июня 2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;
- Федеральный закон от 7 июля 2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- Федеральный закон от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271 «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 4 декабря 2007 № 329 «О физической культуре и спорте»;
- Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 11 июля 2011 года № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. №181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (требование об обязательном прохождении государственной экологической экспертизы).

Иные нормативные акты Российской Федерации:

- Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 года № 1487 «Об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 года № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 года № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2006 года № 384 «Об утверждении Правил определения границ зон охраняемых объектов и согласования градостроительных регламентов для таких зон»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 года № 315 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 160 (ред. от 26.08.2013) «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1007 (ред. от 01.11.2012) «Об утверждении Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарной режиме»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года № 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. №1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Приказ Министерства транспорта РФ от 13 января 2010 № 4 «Об установлении и использовании придорожных полос автомобильных дорог федерального значения»;

- Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 июня 2010 года № 2079 «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- Приказ Минрегиона РФ от 10.05.2011 N 207 «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка».

- Приказ МЧС РФ от 28 ноября 2011 г. № 710 «Об утверждении Административного регламента МЧС предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности;

- Распоряжение Правительства РФ от 10 марта 2009 г. № 304-р «Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия»;

- Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16 апреля 2014 г. № 474 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Постановление Правительства РФ от 09.06.1995 №578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 29.07.2014 г. №709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения»;

- Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2014 г. №1398-р «Об утверждении Перечня монопрофильных населенных пунктов Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 30.08.2001 г. №643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Законодательные и нормативные акты Ставропольского края:

- Устав Ставропольского края Принят постановлением Государственной Думы Ставропольского края от 29 сентября 1994 г. N 117-8 ГДСК;

- Закон Ставропольского края от 17.02.2005 N 9-кз "Об административно-территориальном устройстве Ставропольского края";
- Закон Ставропольского края от 18 июня 2012 г. N 53-кз "О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края";
- Закон Ставропольского края от 06.05.2014 N 33-кз "Об особо охраняемых природных территориях" (принят Думой Ставропольского края 24.04.2014);
- Закон Ставропольского края «О программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 гг.» Принят государственной думой Ставропольского края 23.12.2010 года;
- Постановление Правительства Ставропольского края от 05.04.2011 N 116-п "Об утверждении схемы территориального планирования Ставропольского края";
- Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утверждена распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. N 221-рп;
- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 28.11.2014 N 389-рп "Об утверждении Инвестиционной стратегии Ставропольского края до 2020 года"
- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 28.08.2014 г. №701-рп «Об утверждении Инвестиционной стратегии Ставропольского края на период до 2025 года»;

Государственные стандарты Российской Федерации (ГОСТ):

- ГОСТ 22283-88. Шум авиационный. Допустимые уровни шума на территории жилой застройки и методы его измерения.
- ГОСТ Р 51232-98. Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества.
- ГОСТ 2761-84. Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора.
- ГОСТ 17.5.3.04-83. Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель.
- ГОСТ 17.5.1.02-85. Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации.
- ГОСТ 17.5.1.01-83. Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения.
- ГОСТ 17.1.5.02-80. Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов.
- ГОСТ 17.6.3.01-78. Охрана природы. Флора. Охрана и рациональное использование лесов, зеленых зон городов. Общие требования.
- ГОСТ 17.4.3.06-86. Охрана природы. Почвы. Общие требования к классификации почв по влиянию на них химических загрязняющих веществ.
- ГОСТ Р 50597-93. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения.
- ГОСТ Р 52289-2004. ТСОДД. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств.
- ГОСТ Р 52290-2004. ТСОДД. Знаки дорожные. Общие технические требования.
- ГОСТ Р 52766-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.
- ГОСТ 21718-84. Материалы строительные. Диэлькометрический метод измерения влажности.

- ГОСТ 7076-99. Материалы и изделия строительные. Метод определения теплопроводности и термического сопротивления при стационарном тепловом режиме.
- ГОСТ 31167-2009. Здания и сооружения. Методы определения воздухопроницаемости ограждающих конструкций в натуральных условиях.
- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 1.0-2012 "Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения".
- ГОСТ 9238-2013 (Приказ Росстандарта от 22.11.2013 N 1608-ст) Габариты железнодорожного подвижного состава и приближения строений.
- ГОСТ 17.1.3.06-82. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране подземных вод.
- ГОСТ Р 22.1.12-2005. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования.

Строительные нормативы и правила. Своды правил по проектированию и строительству (СП):

- ВСН 01-89. Предприятия по обслуживанию автомобилей.
- ВСН 11-94. Ведомственные строительные нормы по проектированию и бесканальной прокладке внутриквартальных тепловых сетей из труб с индустриальной теплоизоляцией из пенополиуретана в полиэтиленовой оболочке.
- ВСН 60-89 Устройства связи, сигнализации и диспетчеризации инженерного оборудования жилых и общественных зданий.
- ВСН 62-91*. Проектирование среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов и маломобильных групп населения.
- ГН 2.1.5.1315-03. Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. Гигиенические нормативы.
- ГН 2.1.7.2511-09. Ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) химических веществ в почве.
- СП 156.13130.2014 Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности.
- ОНД-86. Методика расчета концентрации в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий.
- Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденные Приказом Госстроя России от 15.12.1999 N 153. МДС 13-5.2000.
- Правила устройства электроустановок, утв. Министерством топлива и энергетики РФ 06.10.1999.
- РД 34.20.185-94. Инструкция по проектированию городских электрических сетей.
- РД 45.120-2000. «Нормы технологического проектирования. Городские и сельские телефонные сети».
- СанПиН 2.1.2882-11. Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения.
- СанПиН 2.1.3.2630-10. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность.
- СанПиН 2.1.4.1074-01. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения.
- СанПиН 2.1.4.1110-02. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения.

- СанПиН 2.1.4.1175-02. Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников.
- СанПиН 2.1.5.980-00. Гигиенические требования к охране поверхностных вод.
- СанПиН 2.1.6.1032-01. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест.
- СанПиН 2.1.7.1287-03. Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы.
- СанПиН 2.1.7.1322-03. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.
- СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03. Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов.
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01. Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий.
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов (в новой редакции с изм. от 25.04.2014).
- СанПиН 2.2.4.1191-03. Электромагнитные поля в производственных условиях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.
- СанПиН 2.4.1.3049-13 Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях, (утратил силу с 30.07.2013г., заменен на СанПин 2.4.1.3049-13 с 15 мая 2013г).
- СанПиН 2.4.2.2821-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.
- СанПиН 2.6.1.2523-09. Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009).
- СанПиН 2963-84 «Временные санитарные нормы и правила защиты населения от воздействия магнитных полей, создаваемых радиотехническими объектами».
- СанПиН 42-128-4690-88 Санитарные правила содержания территорий населенных мест.
- СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест.
- СН 2.2.4/2.1.8.562-96. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки.
- СН 2.2.4/2.1.8.583-96. Инфразвук на рабочих местах, в жилых и общественных помещениях и на территории жилой застройки.
- СН 496-77. Временная инструкция по проектированию сооружений для очистки поверхностных сточных вод.
- СП 104.13330.2011 "СНиП 2.06.15-85 "Инженерная защита территории от затопления и подтопления".
- СП 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения».
- СП 11-102-97. Инженерно-экологические изыскания для строительства.
- СП 113.13330.2012 "СНиП 21-02-99* "Стоянки автомобилей".
- СП 116.13330.2012 «Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения. Актуальная редакция СНиП 22-02-2003».
- СП 118.13330.2012 "СНиП 31-06-2009 "Общественные здания и сооружения" с Изменением N 1.
- СП 119.13330.2012 "СНиП 32-01-95 "Железные дороги колеи 1520 мм".

- СП 121.13330.2012 "СНиП 32-03-96 "Аэродромы".
- СП 124.13330.2012 "СНиП 41-02-2003 "Тепловые сети".
- СП 125.13330.2012 "СНиП 2.05.13-90 "Нефтепродуктопроводы, прокладываемые на территории городов и других населенных пунктов".
- СП 127.13330.2011 "СНиП 2.01.28-85 "Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию".
- СП 131.13330.2012 Строительная климатология. Актуализированная редакция СНиП 23-01-99*.
- СП 14.13330.2011. Свод правил. Строительство в сейсмических районах. Актуализированная редакция СНиП II-7-81*.
- СП 18.13330.2011. Свод правил. Генеральные планы промышленных предприятий. Актуализированная редакция СНиП II-89-80*.
- СП 2.1.5.1059-01. Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения.
- СП 2.1.7.1038-01. Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов.
- СП 2.6.1.2612-10. Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010).
- СП 21.13330.2012 "СНиП 2.01.09-91 "Здания и сооружения на подрабатываемых территориях и просадочных грунтах".
- СП 30.13330.2012 "СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий".
- СП 30-102-99 Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства.
- СП 30-102-99. Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства.
- СП 31.13330.2012 "СНиП 2.04.02-84* "Водоснабжение. Наружные сети и сооружения".
- СП 31-110-2003. Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий.
- СП 31-114-2004. Правила проектирования жилых и общественных зданий для строительства в сейсмических районах.
- СП 32.13330.2012 "СНиП 2.04.03-85 "Канализация. Наружные сети и сооружения".
- СП 34.13330.2012 "СНиП 2.05.02-85* "Автомобильные дороги".
- СП 35.13330.2011 "СНиП 2.05.03-84* "Мосты и трубы".
- СП 36.13330.2012 "СНиП 2.05.06-85* "Магистральные трубопроводы".
- СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».
- СП 41-108-2004. Поквартирное теплоснабжение жилых зданий с теплогенераторами на газовом топливе.
- СП 42.13330.2011 "СНиП 2.07.01-89* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений".
- СП 44.13330.2011. Свод правил. Административные и бытовые здания. Актуализированная редакция СНиП 2.09.04-87.
- СП 47.13330.2012 "СНиП 11-02-96 "Инженерные изыскания для строительства. Основные положения".

- СП 50-101-2004. Проектирование и устройство оснований и фундаментов зданий и сооружений.
- СП 50-102-2003. Проектирование и устройство свайных фундаментов.
- СП 51.13330.2011. Свод правил. Защита от шума. Актуализированная редакция СНиП 23-03-2003.
- СП 52.13330.2011. Свод правил. Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95*.
- СП 54.13330.2011. Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003.
- СП 58.13330.2012 "Гидротехнические сооружения. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 33-01-2003". (Приказ Минрегиона России от 29.12.2011 N 623). СНиП 33-01-2003 применяется только в целях выполнения требований "Технического регламента о безопасности зданий и сооружений" (Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ).
- СП 60.13330.2012 "СНиП 41-01-2003 "Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха".
- СП 62.13330.2011. Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002.
- СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».
- СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности».
- СП 85.13330.2011 "СНиП III-41-76 "Контактные сети электрифицированного транспорта".
- СП 89.13330.2012 "СНиП II-35-76 "Котельные установки".
- СП 98.13330.2012 "СНиП 2.05.09-90 "Трамвайные и троллейбусные линии".
- СТН Ц-01-95. Железные дороги колеи 1520 мм.

Стратегии, программы, прогнозы социально-экономического развития федерального и регионального уровня:

При разработке проекта региональных нормативов Ставропольского края учтены положения комплексных программ социально-экономического развития и целевых программ, а также других документов в области стратегического планирования:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (2008-2020 гг.);
- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. №1351;
- Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 8 июня 2012 г. N Пр-1490;
- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития России;
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, разработанный Минэкономразвития России;
- Федеральная целевая программа «Развитие образования» на 2011-2015 г., утвержденная Постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. №61;
- Федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)", утвержденная Постановлением Правительства РФ от 05.12.2001 N 848 (ред. от 02.11.2013);

- Федеральная целевая программа "Чистая вода" на 2011 - 2017 годы, утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. N 1092;
- Федеральная целевая программа "Культура России (2012 - 2018 годы)", утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. N 186;
- Федеральная целевая программа "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах" утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. N 350;
- Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. N 598;
- Федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы", утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. N 7;
- Федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)", утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. N 644;
- Федеральная целевая программа "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы", утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 847;
- Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №295;
- Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 323;
- Постановление Правительства Ставропольского края от 29.04.2013 N 161-п (ред. от 10.03.2015) "О государственной программе Ставропольского края "Развитие здравоохранения";
- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р;
- Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. N 877-р;
- Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-р (ред. от 28.10.2014) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»;
- Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р;
- Концепция социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2020 года, утверждена распоряжением Губернатора Ставропольского края от 4 июня 2010 года N 34-р;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.02.2008 N 215-р «О Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года»;
- Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;
- Национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса»;
- Национальный проект «Образование»;

- Национальный проект «Здоровье» и др.

8. Территориальные ограничения градостроительной деятельности

Территориальные ограничения градостроительной деятельности определяются различными аспектами зон.

В границах водоохранных зон запрещается (Водный кодекс РФ, гл. 6, ст. 65, ч. 15):

- 1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;
- 5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;
- 6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;
- 7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;
- 8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах".

Территориальные ограничения градостроительной деятельности в границах прибрежных защитных полос.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью 15 статьи 65 Водного кодекса РФ ограничениями запрещаются (Водный кодекс Российской Федерации, часть 17 статья 65):

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Территориальные ограничения градостроительной деятельности в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения (СанПиН 2.1.4.1110-02, гл. III, ч. 3.2, 3.3).

ЗСО организуются в составе трех поясов: первый пояс (строгого режима), его назначение: защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

В каждом из трех поясов устанавливается специальный режим.

Ограничения по первому поясу СЗО подземных источников водоснабжения:

- Не допускаются все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения, размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий, проживание людей, применение ядохимикатов и удобрений.

Ограничения по второму поясу СЗО подземных источников водоснабжения:

- Запрещение размещения складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод.

- Не допускается:

- размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения подземных вод;

- применение удобрений и ядохимикатов;

- рубка леса главного пользования и реконструкции.

Ограничения по первому поясу СЗО поверхностных источников водоснабжения:

- Не допускается спуск любых сточных вод, в том числе сточных вод водного транспорта, а также купание, стирка белья, водопой скота и другие виды водопользования, оказывающие влияние на качество воды.

Ограничения по второму поясу СЗО поверхностных источников водоснабжения:

- Не производятся рубки леса главного пользования и реконструкции, а также закрепление за лесозаготовительными предприятиями древесины на корню и лесосечного фонда долгосрочного пользования.

- Запрещение расположения стойбищ и выпаса скота, а также всякое другое использование водоема и земельных участков, лесных угодий в пределах прибрежной полосы шириной не менее 500 м, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества воды источника водоснабжения.

- запрещается сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских и ливневых сточных вод, содержание в которых химических веществ и микроорганизмов превышает установленные санитарными правилами гигиенические нормативы качества воды.

Ограничения по второму и третьему поясам СЗО поверхностных источников водоснабжения:

- Недопущение отведения сточных вод в зоне водосбора источника водоснабжения, включая его притоки, не отвечающих гигиеническим требованиям к охране поверхностных вод.

Ограничения градостроительной деятельности в защитных лесах и особо защитных участках лесов.

Информация об особенностях правового режима для данных лесов отображена в Лесном кодексе Российской Федерации, глава 15.

С учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются категории лесов.

Особо защитные участки лесов могут быть выделены в защитных лесах, эксплуатационных лесах и резервных лесах.

В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Ограничения градостроительной деятельности в зонах охраны объектов культурного наследия.

Ограничения градостроительной деятельности для данных зон приведены в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», глава IV.

Ограничения градостроительной деятельности приведены в СП 14.13330.2014 "СНиП II-7-81* "Строительство в сейсмических районах".

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады.

Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

Режим особой охраны территорий государственных природных заповедников (Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», ст. 9)

Ограничения:

На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

На территориях государственных природных заповедников запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

Режим особой охраны территорий национальных парков

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 15)

В целях установления режима национального парка осуществляется зонирование его территории (Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», часть 1 статья 15).

Ограничения:

Уменьшение площади заповедной зоны и площади особо охраняемой зоны не допускается.

На территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация

хозяйственных и жилых объектов, за исключением объектов, размещение которых предусмотрено пунктом 1 настоящей статьи, объектов, связанных с функционированием национальных парков и с обеспечением функционирования расположенных в их границах населенных пунктов;

- заготовка древесины (за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд), заготовка живицы, промысловая охота, промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство, заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки гражданами таких ресурсов для собственных нужд), деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

- движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест;

- организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок;

- вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

Режим особой охраны территорий природных парков

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 21)

Ограничения:

На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

Режим особой охраны территорий государственных природных заказников

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 24)

Ограничения:

На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Режим особой охраны территорий памятников природы

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 27)

Ограничения:

На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

Режим особой охраны территорий дендрологических парков и ботанических садов

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 29)

Ограничения:

На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

Охранные зоны воинских захоронений	Закон РФ от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».
Санитарно-защитные зоны объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух	Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
Санитарно-защитные зоны вокруг радиационных объектов I-III категорий	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.05.2007 № 30 «Об утверждении Санитарных правил СП 2.6.1.2216-07 «Санитарно-защитные зоны наблюдения радиационных объектов. Условия эксплуатации и обоснование границ».
Санитарно-защитные зоны предприятий, сооружений и иных объектов I-V классов вредности	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».
Шумовая зона	Приказ Госкомзема РФ от 22.11.1999 № 48 «О введении в действие документов по ведению Государственного земельного кадастра».
Приаэродромная территория	Постановление Правительства РФ от 11.03.2010 N 138 "Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации", гл. II, п.58.

9. Мероприятия по инженерной подготовке территории.

Нормативные документы для проектирования инженерной защиты территории в том числе:

ГОСТ Р 53582-2009 Грунты. Метод определения сопротивления сдвигу оттаивающих грунтов;

ГОСТ 27751-2014 "Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения";

ГОСТ 12248-2010 Грунты. Методы лабораторного определения характеристик прочности и деформируемости;

ГОСТ 25100-2011 Грунты. Классификация.

ГОСТ 27217-2012 Грунты. Метод полевого определения удельных касательных сил морозного пучения.

ГОСТ 28622-2012 Грунты. Метод лабораторного определения степени пучинистости;

СП 14.13330.2011 "СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах;

СП 22.13330.2012 Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов;

СП 38.13330.2012 "СНиП 2.06.04-82* "Нагрузки и воздействия на гидротехнические сооружения (волновые, ледовые и от судов)";

СП 20.13330.2011 "СНиП 2.01.07-85* Нагрузки и воздействия;

СП 81.13330.2011 "СНиП 3.07.03-85* "Мелиоративные системы и сооружения";

СП 22.13330.2011 "СНиП 2.02.01-83* Основания зданий и сооружений;

СП 24.13330.2011 "СНиП 2.02.03-85* Свайные фундаменты;
СП 25.13330.2012 "СНиП 2.02.04-88* Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах";
СП 32.13330.2012 "СНиП 2.04.03-85* Канализация. Наружные сети и сооружения";
СП 39.13330.2012 "СНиП 2.06.05-84* Плотины из грунтовых материалов";
СП 42.13330.2011 "СНиП 2.07.01-89* Градостроительство, планировка и застройка городских и сельских поселений";
СП 47.13330.2012 "СНиП 11-02-96* Инженерные изыскания для строительства. Основные положения";
СП 116.13330.2012 "Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов";
СП 58.13330.2012 "СНиП 33-01-2003* Гидротехнические сооружения. Основные положения";
СП 101.13330.2012 "СНиП 2.06.07-87* Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения";
СП 104.13330.2012* "СНиП 2.06.15-85* Инженерная защита территорий от затопления и подтопления";
СП 131.13330.2012 "СНиП 23-01-99* Строительная климатология".

Проектирование инженерной защиты следует выполнять на основе: инженерно-геологических, климатических, геодезических и гидрогеологических условий местности, материалов гидрографических и геоморфологических исследований, характеристик почв и растительности осваиваемой территории; результатов инженерно-геодезических, инженерно-геологических и инженерно-гидрометеорологических изысканий для строительства (результаты изысканий должны содержать прогноз изменения инженерно-геологических, гидрологических и экологических условий на расчетный срок с учетом природных факторов, а также влияния существующей и проектируемой застройки); планировочных решений и вариантной проработки решений, принятых в схемах инженерной защиты; данных, характеризующих особенности использования территорий, зданий и сооружений, как существующих, так и проектируемых, с прогнозом изменения этих особенностей и с учетом установленного режима природопользования (особо охраняемые территории); технико-экономического сравнения возможных вариантов проектных решений инженерной защиты (при ее одинаковых функциональных свойствах) с оценкой предотвращенного ущерба;

Для проектирования инженерной защиты от особо сложных сочетаний опасных геологических процессов следует разрабатывать специальные технические условия.

При проектировании инженерной защиты следует обеспечивать:

- предотвращение, устранение или снижение до допустимого уровня отрицательного воздействия на защищаемые территории, здания и сооружения действующих и связанных с ними возможных опасных процессов;
- производство работ способами, не приводящими к появлению новых и (или) интенсификации действующих геологических процессов;
- сохранение заповедных зон, ландшафтов, исторических памятников и т. д.;
- сочетание с мероприятиями по охране окружающей среды;
- в необходимых случаях - систематические наблюдения за состоянием защищаемых территорий и объектов и за работой сооружений инженерной защиты в период строительства и эксплуатации (мониторинг).

При проектировании инженерной защиты следует рассматривать возможность и при необходимости предусматривать:

- совмещение сооружений, выполняющих различные эксплуатационные функции;

позтапное возведение и ввод в эксплуатацию сооружений при строгом соблюдении технологической последовательности выполнения работ;

специальные конструктивные решения и мероприятия, обеспечивающие возможность ремонта проектируемых сооружений, а также изменение их функционального назначения в процессе эксплуатации;

использование и при необходимости - реконструкцию существующих сооружений инженерной защиты.

Мероприятия по инженерной защите и охране окружающей среды следует проектировать комплексно, с учетом прогноза ее изменения в связи с постройкой сооружений инженерной защиты и освоением территории.

Инженерную защиту застроенных или застраиваемых территорий от одного или нескольких опасных геологических процессов следует проектировать независимо от ведомственной принадлежности защищаемых территорий и объектов, при необходимости предусматривать образование единой территориальной системы (комплекса) мероприятий и сооружений.

Выбор мероприятий и сооружений следует производить с учетом видов возможных деформаций и воздействий, степени ответственности и ценности защищаемых территорий, зданий и сооружений, их конструктивных и эксплуатационных особенностей.

Границы территорий, подверженных воздействию опасных геологических процессов, в пределах которых требуется строительство сооружений и осуществление мероприятий инженерной защиты, следует устанавливать по материалам рекогносцировочных обследований и уточнять при последующих инженерных изысканиях.

Строительство сооружений и осуществление мероприятий инженерной защиты не должны приводить к активизации опасных геологических процессов на примыкающих территориях.

В случае, когда сооружения и мероприятия инженерной защиты могут оказать отрицательное влияние на эти территории (заболачивание, разрушение берегов, образование и активизация оползней и др.) в проекте должны быть предусмотрены соответствующие компенсационно-восстановительные мероприятия.

В необходимых случаях в проекте следует предусматривать установку контрольно-измерительной аппаратуры и устройство наблюдательных скважин, постов, геодезических реперов, марок и т. д. для наблюдения в период строительства и эксплуатации за развитием опасных геологических процессов и работой сооружений инженерной защиты. В проекте должны быть предусмотрены состав и режим необходимых наблюдений (включая мониторинг) и соответствующие компенсационно-восстановительные мероприятия.

Работы по освоению вновь застраиваемых и реконструируемых территорий следует начинать только после выполнения первоочередных мероприятий по их защите от опасных геологических процессов.

Ввод в эксплуатацию сооружений и мероприятий инженерной защиты и строительство защищаемых объектов должны быть взаимосвязаны и гарантировать безаварийное ведение работ, а также функциональное использование сооружений инженерной защиты в экстремальных условиях.

Нагрузки и воздействия, учитываемые в расчетах сооружений инженерной защиты, коэффициенты надежности, а также возможные сочетания нагрузок следует принимать по указаниям СП 20.13330.2011.

Техническая эффективность и надежность сооружений и мероприятий инженерной защиты должны подтверждаться расчетами, а в обоснованных случаях - моделированием (натурным, физическим, математическим и др.) опасных геологических процессов с учетом воздействия на них проектируемых сооружений и мероприятий.

10. Охрана окружающей среды и учет местных климатических условий.

При планировке и застройке поселений следует выполнять требования по обеспечению экологической безопасности и охраны здоровья населения, предусматривать мероприятия по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды. На территории поселений необходимо обеспечивать достижение нормативных требований и стандартов, определяющих качество атмосферного воздуха, воды, почв, а также допустимых уровней шума, вибрации, электромагнитных излучений, радиации и других факторов природного и техногенного происхождения.

Запрещается размещение зданий, сооружений и коммуникаций инженерной и транспортной инфраструктур:

1) по экологическим требованиям:

- на землях заповедников, заказников, природных национальных парков, ботанических садов, дендрологических парков и водоохранных полос (зон), если проектируемые объекты не связаны с целевым назначением этих территорий;

- на землях зеленых зон городов, городских лесов, если проектируемые объекты не предназначены для целей отдыха, спорта или для обслуживания пригородного лесного хозяйства;

- в первом поясе зоны санитарной охраны источников водоснабжения и площадок водопроводных сооружений, если проектируемые объекты не связаны с эксплуатацией источников;

- на земельных участках, уровень загрязнения почв и грунтов которых превышает установленные нормы, без выполнения специальных требований;

2) по требованиям безопасности и возможных экологических последствий:

- в зонах охраны гидрометеорологических станций;

- в зонах отвалов породы горно-добывающих и горно-перерабатывающих предприятий, в зонах возможного проявления оползней, селевых потоков и снежных лавин;

- в зонах возможного затопления (при глубине затопления 1,5 м и более), не имеющих соответствующих сооружений инженерной защиты;

- в охранных зонах магистральных продуктопроводов.

Размещение зданий и сооружений в охранных зонах (округах) заповедников и других особо охраняемых территорий допускается, если строительство указанных объектов или их эксплуатация не будут угрожать их сохранности. Условия размещения таких объектов устанавливаются при назначении границ охранных зон (округов) и режима их хозяйственного использования.

Размещение объектов в пределах водоохранных зон регламентируется Положением о водоохранных зонах и прибрежных защитных полосах открытых водных объектов, представленным в Водном кодексе Российской Федерации.

Размещение объектов в пределах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения следует осуществлять в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110.

Требования к охране окружающей среды изложены в Федеральном законе от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

При размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов должно быть обеспечено выполнение требований в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности с учетом ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических и иных последствий

эксплуатации указанных объектов и соблюдением приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

При планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания. Санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека изложены в Федеральном законе от 30.03.1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Положении о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554 и гигиенических нормативах.

Запрещается размещение зданий, сооружений и коммуникаций инженерной и транспортной инфраструктуры без получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, на Байкальской природной территории.

При планировке и застройке городских и сельских поселений следует учитывать климатические параметры в соответствии с СП 131.13330.2012 "СНиП 23-01-99* Строительная климатология" и предусматривать мероприятия по улучшению мезо- и микроклиматических условий поселений (защита от ветра, обеспечение проветривания территорий, оптимизация температурно-влажного режима путем озеленения и обводнения, рациональное использование солнечной радиации и др.).

Размещение и ориентация жилых и общественных зданий должны обеспечивать продолжительность инсоляции помещений и территорий в соответствии с Санитарными нормами и правилами обеспечения непрерывной инсоляцией жилых и общественных зданий и территорий жилой застройки.

Инсоляция является важным фактором, оказывающим оздоравливающее влияние на среду обитания человека, и должна быть использована в жилых, общественных зданиях и на территории жилой застройки.

Продолжительность инсоляции регламентируется в:

- жилых зданиях;
- детских дошкольных учреждениях;
- учебных учреждениях общеобразовательных, начального, среднего, дополнительного и профессионального образования, школах-интернатах, детских домах и др.;
- лечебно-профилактических, санаторно-оздоровительных и курортных учреждениях;
- учреждениях социального обеспечения (домах интернатах для инвалидов и престарелых, хосписах и др.).

Нормируемая продолжительность непрерывной инсоляции для помещений жилых и общественных зданий устанавливается дифференцированно в зависимости от типа квартир, функционального назначения помещений, планировочных зон города, географической широты для южной зоны

Территория Ставропольского края расположена в южной зоне (южнее 48° с. ш.). Нормируемая продолжительность непрерывной инсоляции для помещений жилых и общественных зданий устанавливается дифференцированно в зависимости от типа квартир, функционального назначения помещений, планировочных зон города,

географической широты согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076 для южной зоны (южнее 48° с. ш.) – не менее 1,5 ч в день с 22 февраля по 22 октября.

Оценка ветрового режима проводится на основе данных по повторяемости направлений ветра в годовом и суточном ходе (розы ветров, преобладающий ветер), вероятности и непрерывной продолжительности скорости ветра различных градаций. Ветрозащиту жилой территории необходимо предусматривать при повторяемости ветра какого-либо направления более 20% в месяц и скорости его зимой более 4 м/с, а летом более 5 м/с.

Общие требования к охране окружающей среды при планировке и застройке территории утверждены в следующих нормативно-правовых документах.

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
2. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".
3. Водный кодекс Российской Федерации.
4. Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554 и гигиенические нормативы.
5. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
6. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Условия учета местных климатических условий и регулирования микроклимата разработаны на основании следующих нормативно-правовых актов.

1. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01 Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий.
2. СП 131.13330.2012 "СНиП 23-01-99* Строительная климатология".

Раздел III. Обоснование расчетных показателей максимально допустимого уровня обеспеченности объектами здравоохранения для населения Ставропольского края и максимально допустимого уровня их территориальной доступности.

Глава 3. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами здравоохранения регионального значения для населения Ставропольского края.

12. Базовым показателем (Π_6) является минимальное количество объектов здравоохранения регионального значения, размещаемых в одной зоне. Расчетный показатель минимально допустимого уровня объектами здравоохранения регионального значения (Π) равен базовому показателю.

Таблица 18

	Больничные учреждения (объект)	Диспансеры (объект)	Амбулаторно-поликлинические учреждения (объект)
<i>Формула расчета</i>	$\Pi = \Pi_6$	$\Pi = \Pi_6$	$\Pi = \Pi_6$
Ставропольская зона	3	6*	1
Зона КМВ	1	1	1
Центральная зона	1	1	1
Западная зона	1	1	1
Восточная зона	1	1	1

*—по одному каждого вида: противотуберкулезный, онкологический, кожно-венерологический, психоневрологический, наркологический, кардиологический.

Глава 4. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов здравоохранения регионального значения для населения Ставропольского края

13. Базовым показателем территориальной доступности (D_6) является временной показатель транспортной доступности до объектов эпизодического пользования. Для Ставропольской зоны и зоны КМВ данный показатель понижен ввиду меньшей площади и большего развития транспортной инфраструктуры. Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов здравоохранения регионального значения (D) равен базовому показателю.

Таблица 19

	Краевые и межрайонные центры обслуживания		
	Больничные учреждения (эпизодическое пользование)	Диспансеры (эпизодическое пользование)	Амбулаторно-поликлинические учреждения (эпизодическое пользование)
<i>Формула расчета</i>	$D = D_6$	$D = D_6$	$D = D_6$
Ставропольская зона	1,5-часовая транспортная доступность		
Зона КМВ	1-1,5-часовая транспортная доступность		
Центральная зона	2-часовая транспортная доступность		
Западная зона			
Восточная зона	2-часовая транспортная доступность		

Глава 5. Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектов здравоохранения местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края

Таблица 20

Наименование объектов	Единица измерения	Величина	Обоснование
Больничные учреждения	Коек на 10 тыс. чел.	134,7 в том числе: больничных – 102, полустационарных – 14,2, в домах сестринского ухода – 18, хосписах – 0,5	Социальные нормативы и нормы, утвержденные Распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 г. №1063-р
Амбулаторно-поликлинические учреждения	Посещений в смену на 10 тыс. чел.	181,5	
Диспансеры	Посещений в смену, коек на 10 тыс. чел.	По заданию на проектирование, определяемому органами здравоохранения	
Станции скорой медицинской помощи	Автомобиль на 10 тыс. чел.	1 на 10 тыс. чел в городских населенных пунктах*	Социальные нормативы и нормы, утвержденные Распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 г. №1063-р
Фельдшерско-акушерские пункты	Объект	1 объект на населенный пункт с численностью 100-1200 чел.	
Аптеки	Объект	1 на 6,2 тыс. чел. - в сельских населенных пунктах; 1 на 10 тыс. чел. – в городах до 50 тыс. чел.; 1 на 12 тыс. чел. – в городах от 50 до 100 тыс. чел.; 1 на 13 тыс. чел. – в городах от 100 до 500 тыс. чел.	

* - выдвигные пункты скорой медицинской помощи для сельских поселений планируются из расчета 1 объект на 5000 жителей.

П – предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектов здравоохранения местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края.

П_б – базовые показатели обеспеченности объектами здравоохранения.

К_{тн} – коэффициент техногенной нагрузки.

Д – предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов здравоохранения местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края.

Д_б – базовые показатели территориальной доступности объектов здравоохранения.

К_{пк} – коэффициент, учитывающий природно-климатические условия.

Таблица 21

	Амбулаторно-поликлинические учреждения (посещений в смену на 10 тыс. чел.)	Больничные учреждения (коек на 10 тыс. чел.)	Диспансеры (посещений в смену, коек на 1 тыс. чел.)	Станции скорой медицинской помощи** (автомобилей на 10 тыс. чел.)	Фельдшерско-акушерские пункты (объект)	Аптеки (объект)
Формула расчета	$P = P_6 \cdot K_{тн}$	$P = P_6 \cdot K_{тн}$	-	$P = P_6$	$P = P_6$	$P = P_6$
Ставропольская зона	$P = 181,5 \cdot 1,2 = 217,8$	$P = 134,7 \cdot 1,2 = 161,6$	По заданию на проектирование, определяемому органами здравоохранения	1 на 10 тыс. чел в городских населенных пунктах*	1 объект на населенный пункт численностью 100-1200 чел.	1 на 6,2 тыс. чел. - в сельских населенных пунктах; 1 на 10 тыс. чел. – в городах до 50 тыс. чел.; 1 на 12 тыс. чел. – в городах от 50 до 100 тыс. чел.; 1 на 13 тыс. чел. – в городах от 100 до 500 тыс. чел.
Зона КМВ	$P = 181,5 \cdot 1,15 = 208,7$	$P = 134,7 \cdot 1,15 = 154,9$				
Западная зона	$P = 181,5 \cdot 1,04 = 188,8$	$P = 134,7 \cdot 1,04 = 140,1$				
Центральная зона	$P = 181,5 \cdot 1,08 = 196,0$	$P = 134,7 \cdot 1,08 = 145,5$				
Восточная зона	$P = 181,5 \cdot 1,00 = 181,5$	$P = 134,7 \cdot 1,00 = 134,7$				

* - Участковая больница, расположенная в городском или сельском поселении, обслуживает комплекс сельских поселений. С учетом численности населения возможна сельская участковая больница.

** - Выдвижные пункты скорой медицинской помощи для сельских поселений планируются из расчета 1 объект на 5000 жителей.

Глава 6. Предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов здравоохранения местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края

Таблица 22

	Амбулаторно-поликлинические учреждения (посещений в смену на 10 тыс. чел.)	Больничные учреждения (коек на 10 тыс. чел.)	Диспансеры (посещений в смену, коек на 1 тыс. чел.)	Станции скорой медицинской помощи** (автомобилей на 10 тыс. чел.)	Фельдшерско-акушерские пункты (объект)	Аптеки (объект)
Формула расчета	$D = D_b \cdot K_{пк}$	$D = D_b$	$D = D_b$	$D = D_b$	$D = D_b$	$D = D_b \cdot K_{пк}$
Ставропольская зона	в городских населенных пунктах $D=1000 \cdot 1=1000$ м; в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности	в городских населенных пунктах: 1-часовая транспортная доступность, в сельских населенных пунктах – 2-часовая транспортная доступность	2,5-часовая транспортная доступность	15-минутная доступность в специальном автомобиле*	30-минутная транспортная доступность в сельских населенных пунктах	в городских населенных пунктах: в многоэтажной застройке $D=500 \cdot 1=500$ м, в малоэтажной $D=800 \cdot 1=800$ м; в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности
Зона КМВ	в городских населенных пунктах $D=1000 \cdot 1=1000$ м; в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности	в городских населенных пунктах: 1-часовая транспортная доступность, в сельских населенных пунктах – 2-часовая транспортная доступность	2,5-часовая транспортная доступность	15-минутная доступность в специальном автомобиле*	30-минутная транспортная доступность в сельских населенных пунктах	в городских населенных пунктах: в многоэтажной застройке $D=500 \cdot 1=500$ м, в малоэтажной $D=800 \cdot 1=800$ м; в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности

						доступности
Западная зона	<p>в городских населенных пунктах $D=1000 \cdot 1=1000$ м;</p> <p>в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности</p>					<p>в городских населенных пунктах: в многоэтажной застройке $D=500 \cdot 1=500$ м, в малоэтажной $D=800 \cdot 1=800$ м; в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности</p>
Центральная зона	<p>в городских населенных пунктах $D=1000 \cdot 0,9=900$ м;</p> <p>в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности</p>					<p>в городских населенных пунктах: в многоэтажной застройке $D=500 \cdot 0,9=450$ м, в малоэтажной $D=800 \cdot 0,9=720$ м; в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности</p>
Восточная зона	<p>в городских населенных пунктах $D=1000 \cdot 0,8=800$ м;</p> <p>в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности</p>					<p>в городских населенных пунктах: в многоэтажной застройке $D=500 \cdot 0,8=400$ м, в малоэтажной $D=800 \cdot 0,8=640$ м;</p>

						в сельских населенных пунктах 30 мин. транспортной доступности
--	--	--	--	--	--	--

* - Выдвижные пункты медицинской помощи следует размещать в сельских населенных пунктах в пределах зоны 30-минутной доступности на специальном автомобиле.

Часть III. Правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования Ставропольского края.

Раздел IV. Предмет регулирования региональных нормативов градостроительного проектирования

14. Настоящие региональные нормативы направлены на организацию управления органами государственной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления, расположенных на территории Ставропольского края, по созданию благоприятной и обустроенной среды жизнедеятельности населения и предназначены для регулирования градостроительной деятельности на основе требований законодательства Российской Федерации и Ставропольского края.

15. Настоящими региональными нормативами устанавливаются расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения населения Ставропольского края и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Ставропольского края.

Раздел V. Содержание региональных нормативов градостроительного проектирования

16. Настоящие региональные нормативы включают в себя расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения Ставропольского края следующими объектами регионального значения:

- 1) объекты здравоохранения, в том числе объекты капитального строительства:
 - а) больничных учреждений;
 - б) диспансеров;
 - в) амбулаторно-поликлинических учреждений;
- 2) иные объекты, которые необходимы для осуществления установленных действующим законодательством полномочий Ставропольского края как субъекта Российской Федерации.

Раздел VI. Назначение и область применения региональных нормативов градостроительного проектирования

17. Настоящие региональные нормативы являются средством организации управления органов государственной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления, расположенных на территории Ставропольского края, по созданию благоприятных условий жизнедеятельности человека и предназначены для регулирования градостроительной деятельности на основе требований законодательства Российской Федерации и Ставропольского края.

18. Региональные нормативы обеспечивают согласованность решений стратегического социально-экономического планирования и градостроительного проектирования, определяют зависимость между показателями социально-экономического развития территорий и показателями пространственного развития территорий.

19. Региональные нормативы применяются при:

- 1) подготовке документов схемы территориального планирования Ставропольского края, документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения, утверждаемых Правительством Ставропольского края, и при внесении изменений в такие документы;

2) подготовке схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, документации по планировке территории, утверждаемых органами местного самоуправления Ставропольского края, и при внесении изменений в такие документы;

3) подготовке правил землепользования и застройки муниципальных образований, расположенных на территории Ставропольского края, и при внесении изменений в такие документы;

4) подготовке документации по планировке территории, в том числе при подготовке проектов планировки территории, проектов межевания территории и градостроительных планов земельных участков, предназначенных для строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, и при внесении изменений в такие документы;

5) согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований и проектов изменений в такие документы с высшим исполнительным органом государственной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления Ставропольского края в случаях, предусмотренных законодательством;

6) проверке уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления подготовленной на основании их решения документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации;

7) утверждению и реализации документов территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, а также при внесении изменений в указанные виды градостроительной документации;

8) подготовке комплексных программ развития муниципальных образований;

9) осуществлению контроля органами исполнительной власти Ставропольского края за соблюдением органами местного самоуправления Ставропольского края законодательства о градостроительной деятельности.

Раздел VII. Правила применения региональных нормативов градостроительного проектирования

20. Настоящие региональные нормативы обязательны для всех субъектов градостроительной деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края, независимо от их организационно-правовой формы.

21. Региональные нормативы не регламентируют положения по безопасности, определяемые законодательством о техническом регулировании и содержащиеся в действующих нормативных технических документах, технических регламентах, и разрабатываются с учетом этих документов.

22. Принятые местные нормативы градостроительного проектирования не могут содержать минимальные расчетные показатели обеспеченности объектами местного значения населения муниципального образования и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований ниже, чем установленные настоящими региональными нормативами предельные значения указанных расчетных показателей.