

**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И  
ТРАНСПОРТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ**

23 декабря 2015 г.

г. Ставрополь

№ 376-о/д

Об утверждении Нормативов градостроительного проектирования Ставропольского края. Часть IV. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области социального обеспечения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов

На основании пункта 3 статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 7 Закона Ставропольского края от 18 июня 2012 года № 53-кз «О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края», Положения о министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 05 мая 2015 г. № 183-п,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить и ввести в действие с 01 января 2016 года Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края. Часть IV. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области социального обеспечения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов (далее – Нормативы градостроительного проектирования).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края при подготовке местных Нормативов градостроительного проектирования учитывать Нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края, утвержденные пунктом 1 настоящего приказа.

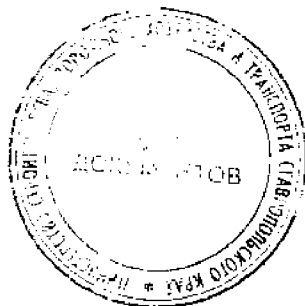
3. Отделу архитектуры и градостроительства министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края обеспечить в установленные сроки официальное опубликование настоящего приказа в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой

информации Ставропольского края», а также его размещение в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края – главного архитектора Маркову М.М.

5. Настоящий приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Министр



И.А.Васильев

## УТВЕРЖДЕНЫ

приказом министерства  
строительства, дорожного хозяйства и  
транспорта Ставропольского края

от 23 декабря 2015 г. № 376-о/д

### Нормативы

#### **градостроительного проектирования Ставропольского края. Часть IV. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области социального обеспечения и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов**

#### **ЧАСТЬ I. Основная часть (расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения населения Ставропольского края и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Ставропольского края)**

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности в соответствии с требованиями статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ относится утверждение региональных нормативов градостроительного проектирования.

Настоящие «Региональные нормативы градостроительного проектирования Ставропольского края» (далее – региональные нормативы) разработаны в целях реализации полномочий органов государственной власти Ставропольского края в сфере градостроительной деятельности, а также для обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности и проживания населения Ставропольского края установление совокупности расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами в области физической культуры и спорта, области культуры и искусства, области социального обеспечения, области образования и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов.

Региональные нормативы разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ставропольского края, нормативно-правовыми и нормативно-техническими документами.

Региональные нормативы направлены на конкретизацию и развитие норм действующего федерального законодательства в сфере градостроительной деятельности, на повышение благоприятных условий жизни населения Ставропольского края, на устойчивое развитие территорий Ставропольского края с учетом

социально-экономических, территориальных, природно-климатических и иных особенностей муниципальных образований и населенных пунктов края, на обеспечение пространственного развития Ставропольского края и устойчивого повышения уровня и качества жизни населения Ставропольского края.

Региональные нормативы разработаны на основании статистических и демографических данных с учетом административно-территориального устройства Ставропольского края, социально-демографического состава и плотности населения муниципальных образований Ставропольского края, природно-климатических особенностей Ставропольского края, стратегий, программ и планов социально-экономического развития Ставропольского края, предложения органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.

## **Термины и определения**

В настоящих региональных нормативах используются следующие основные термины и определения:

**градостроительная деятельность** – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений;

**территориальное планирование** – планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения;

**градостроительная документация** – обобщенное наименование документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, документов градостроительного зонирования муниципальных образований и документации по планировке территорий муниципальных образований, иных документов, разрабатываемых в дополнение к перечисленным, в целях иллюстрации или детальной проработки принятых проектных решений и с проработкой архитектурно-планировочных решений по застройке территории, разрабатываемых на профессиональной основе;

**задание на проектирование** (градостроительное задание) – документ, содержащий требования к составу, содержанию и последовательности выполнения работ по разработке проектов градостроительной документации, а также к их качеству, порядку и условиям выполнения в составе контракта (договора) на разработку проектов;

**градостроительное зонирование** – зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов;

**градостроительный регламент** – устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства;

**группа населенных пунктов** – два и более населенных пункта, объединенных в группу по одному или нескольким признакам – численность, размер, расположение относительно других населенных пунктов.

**нормативы градостроительного проектирования** – совокупность установленных в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами, предусмотренными частями 1, 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного Кодекса, населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образова-

ний и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

**зоны с особыми условиями использования территорий** – охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны затопления, подтопления, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

**зоны межрайонного обслуживания** – Ставропольская, Кавказских Минеральных Вод, Западная, Центральная, Восточная (состав зон и центры обслуживания см. Приложение, табл. 12 настоящего тома Нормативов).

**инженерные изыскания** – изучение природных условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

**красные линии** – линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков, на которых расположены линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (далее – линейные объекты);

**многопрофильные учреждения** – учреждения с широким спектром услуг, специализирующиеся по нескольким направлениям;

**объект капитального строительства** – здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;

**реконструкция объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) – изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов;

**строительство** – создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства);

**территории общего пользования** – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары);

**функциональные зоны** – зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение;

**высота здания, строения, сооружения** – расстояние по вертикали, измеренное от проектной отметки земли до наивысшей отметки плоской крыши здания или до наивысшей отметки конька скатной крыши здания, наивысшей точки строения, сооружения.

При определении этажности здания учитываются все надземные этажи, в том числе технический этаж, мансардный, а также цокольный этаж, если верх его перекрытия находится выше средней планировочной отметки земли не менее чем на 2 м.

Подполье под жилым зданием независимо от его высоты, а также междуэтажное пространство с высотой менее 1,8 м, в число надземных этажей не включаются.

Подполье под общественным зданием, сооружением независимо от его высоты, а также межэтажное пространство и технический чердак с высотой менее 1,8 м в число надземных этажей не включаются.

При определении количества этажей учитываются все этажи, включая подземный, подвальный, цокольный, надземный, технический, мансардный и другие;

**гражданская оборона** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

**чрезвычайная ситуация** – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

### **Используемые сокращения**

**ГОСТ** - государственные стандарты;

**ПДК** – предельно допустимый коэффициент;

**ПУЭ** – Правила устройства электроустановок;

**СанПиН** - санитарные правила и нормы;

**СЗЗ** – санитарно-защитная зона;

**СНиП** - строительные нормы и правила;

**СП** – своды правил по проектированию и строительству;

**ЭМП** – электромагнитное поле.

## Раздел I. Объекты физической культуры и спорта

### Глава 1. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектов физической культуры и спорта регионального значения для населения Ставропольского края

Таблица 1

Зона межрайонного обслуживания	Краевой центр, межрайонные центры обслуживания			
	Спортивные комплексы* (объект)	Плавательные бассейны ** (объект)		Стадионы*** (объект)
		длина дорожек, м		
		50	25	
Ставропольская зона	5	1	4	3
Зона КМВ	5	1	2	2
Центральная зона	1	-	1	1
Западная зона	1	-	1	1
Восточная зона	1	-	1	1

\* - Под объектами регионального значения в области физической культуры и спорта в Ставропольском крае понимаются:

- объекты спорта, отвечающие требованиям проведения региональных или межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий;
- объекты спорта, предназначенные для проведения учебно-тренировочного процесса спортивных сборных команд Ставропольского края;
- объекты спорта, предназначенные для подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Ставропольского края.

\*\* - Плавательные бассейны 2-х типов с длиной дорожек 25 м для межрайонных центров обслуживания 50 м – для краевого центра и межрайонных центров обслуживания с численностью населения свыше 200 тыс.чел.

\*\*\* - Стадионы с трибунами.

### Глава 2. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов физической культуры и спорта регионального значения для населения Ставропольского края

Таблица 2

Зона межрайонного обслуживания	Краевой центр, межрайонные центры обслуживания		
	Спортивные комплексы	Плавательные бассейны	Стадионы
Ставропольская зона	1-часовая транспортная доступность		
Зона КМВ			
Западная зона			
Центральная зона	2-часовая транспортная доступность		
Восточная зона	2-часовая транспортная доступность		

## Раздел II. Объекты культуры и искусства

### Глава 3. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектов культуры и искусства регионального значения для населения Ставропольского края

Таблица 3

Зона межрайонного обслуживания	Краевой центр, межрайонные центры обслуживания					
	Краевые государственные библиотеки		Краевые государственные музеи (объект)	Краевые государственные архивы (объект)	Краевые государственные театры (объект)	Краевой молодежный центр (объект)
	объект	тыс. ед. хранения на 1 тыс. чел.				
Ставропольская зона	4*	2,5	2**	3***	2****	1
Зона КМВ	1	2,3	*****	-	1*****	-
Центральная зона	1	2,1	*****	-	-	-
Западная зона	1	1,9	*****	-	-	-
Восточная зона	1	1,7	*****	-	-	-

\* - по 1 библиотеке следующих типов: универсальная научная, детская, юношеская, специализированная для инвалидов по зрению.

\*\* - количество музеев рассчитывается исходя из видов музейных коллекций: краеведческие, художественные, этнографические и другие.

\*\*\* - по 1 архиву следующих типов: исторический, социально-политический, документов по личному составу.

\*\*\*\* - по 1 профессиональному театру следующих видов: театр драмы, театр юного зрителя, музыкальный театр.

\*\*\*\*\* - за объект принимается сетевая единица соответствующего вида обслуживания, а также филиалы и территориально обособленные отделы. В межрайонных центрах следует размещать филиалы областных государственных библиотек, музеев и театров.

### Глава 4. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры и искусства регионального значения для населения Ставропольского края

Таблица 4

Зона межрайонного обслуживания	Краевой центр, межрайонные центры обслуживания				
	Краевые государственные библиотеки	Краевые государственные музеи	Краевые государственные архивы	Краевые государственные театры	Краевой молодежный центр
Ставропольская зона	1-часовая транспортная доступность				
Зона КМВ					
Центральная зона	2-часовая транспортная доступность	Не нормируется			
Западная зона					
Восточная зона					

### Раздел III. Объекты социального обслуживания населения

#### Глава 5. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами социального обслуживания регионального значения населения Ставропольского края

Таблица 5

Наименование объектов	Показатель	Число учреждений / количество мест
Учреждения общего типа (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, геронтологические центры)	30 мест на 10 тыс. взрослого населения (старше 18 лет)	12/1337
Психоневрологические интернаты	30 мест на 10 тыс. взрослого населения (старше 18 лет)	12/2570
Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий	Не регламентируется, но не менее 1 на субъект	2/330
Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей	20 мест на 10 тыс. детей (лиц до достижения возраста 18 лет)	2/209
Службы социального обслуживания (в т.ч. экстренной психологической помощи)	1 организация на 50 тыс. населения	32
Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (социальный приют)	1 организация на 5-10 тыс. детей, проживающих в городе (районе)	50
Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями	1 учреждение на 1 тыс. детей с ограниченными возможностями	9

#### Глава 6. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов социального обслуживания для населения Ставропольского края регионального значения

Таблица 6

Объекты	Межрайонные, районные и подрайонные центры обслуживания
Дома-интернаты общего типа и пансионаты для лиц старшего возраста	30-минутная транспортная доступность
Специальные дома-интернаты	
Детские дома-интернаты	

Геронтологические центры	30-минутная транспортная доступность
Психоневрологические интернаты	30-минутная транспортная доступность
Территориальные центры социального обслуживания	
Территориальные центры социальной помощи	
Краевой центр реабилитации инвалидов	30-минутная транспортная доступность
Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних детей, социальные приюты для детей и подростков	30-минутная транспортная доступность
Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями	
Центр социальной адаптации	1-часовая транспортная доступность

#### Раздел IV. Объекты образования

##### Глава 7. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами образования регионального значения населения Ставропольского края

Таблица 7

Зона межрайонного обслуживания	Группа населенных пунктов	Краевой центр, межрайонные и районные центры обслуживания
		Школы-интернаты (мест на 1 тыс. чел в зоне обслуживания)
Ставропольская зона	По заданию на проектирование	32
Зона КМВ		34
Центральная зона		27
Западная зона		27
Восточная зона		26

**Глава 8. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов образования регионального значения для населения Ставропольского края**

Таблица 8

Зона межрайонного обслуживания	Группа населенных пунктов	Краевой центр, межрайонные и районные центры обслуживания
	Школы-интернаты	Профессиональные образовательные организации
Ставропольская зона	60-минутная транспортная доступность	
Зона КМВ		
Центральная зона		
Западная зона		
Восточная зона		

## **ЧАСТЬ II. Материалы по обоснованию расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования Ставропольского края**

### **Раздел V. Анализ территории Ставропольского края. Дифференциация муниципальных районов, городских округов, поселений, а также межселенных территорий Ставропольского края по географическим, демографическим, экономическим и иным признакам. Ограничения градостроительной деятельности. Мероприятия по инженерной подготовке территории**

#### **1. Географическое положение. Природно-климатические условия**

Ставропольский край расположен в самом центре Предкавказья – между Европой и Азией, Черным и Каспийским морями. Протяженность территории края составляет – 400 км с востока на запад, и 300 км – с севера на юг.

Общая протяженность административных границ Ставропольского края составляет 1753,6 км, в том числе с субъектами Российской Федерации: на севере – с Ростовской областью – 52,2 км, на северо-востоке – с Республикой Калмыкия – 467,4 км; на востоке и юго-востоке с Республикой Дагестан – 197,8 км, Чеченской Республикой – 118,6 км; на юге и юго-западе с Республикой Северная Осетия-Алания – 68,8 км, Кабардино-Балкарской Республикой – 258,4 км, Карачаево-Черкесской Республикой – 248,2 км; на западе с Краснодарским краем – 342,2 км.

Территория Ставропольского края составляет 66,2 тыс. кв. км (0,4% территории Российской Федерации), численность населения – 2799,5 тыс. человек (около 2% населения России), из них 56,4% (1627,4 тыс. человек) проживает в городской местности, 43,6% (1172,0 тыс. человек) – в сельской. Плотность населения – 42,3 человек на 1 кв. км, что почти в 5 раз превышает среднюю плотность по Российской Федерации (8,4 человек на 1 кв. км)<sup>1</sup>.

Край находится на стыке двух природных зон, высокогорной и равнинной с разными типами хозяйствования.

Природно-ландшафтные особенности края разнообразны и определяют природно-экологические взаимосвязи с сопредельными территориями – Ставропольская возвышенность, предгорно-горная часть центрального Кавказа, южный борт Кума-Манычской впадины, периферийные части Прикаспийской низменности на востоке и Кубанской равнины на западе.

Территория края делится на 4 природные зоны: полупустыни, степи, лесостепи, предгорья, и 4 климатические зоны: крайне засушливая, засушливая, неустойчивое увлажнение, достаточного увлажнения.

Почвы – одно из важнейших природных богатств края. Они обладают высоким плодородием и являются одними из лучших в России. Площадь особо ценных земель с качеством почв выше среднего по краю – 1,8 млн. га.

---

<sup>1</sup> – Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – С. 33.

Реки принадлежат бассейнам Азовского и Каспийского морей. Собственные ресурсы поверхностных вод края весьма ограничены. Система водоснабжения края из поверхностных источников и основана на межбассейновых перебросках стока рек Кубань и Терек из-за пределов края при помощи водохозяйственного комплекса. Были построены Терско-Кумская, Кубань-Егорлыкская и Восточная обводнительно-оросительные системы, введена Кубань-Калаусская ООС, Большой Ставропольский канал.

Ставропольская возвышенность, расположенная в центральной части равнины, меридионально делит Предкавказье на западную и восточную часть и является Черноморско-Каспийским водоразделом.

Ставропольский край расположен в зоне умеренно-континентального климата с ярко выраженной розой ветров восточного (зимой) и западного (летом) направлений.

Важнейшими факторами, влияющими на климатические условия территории, является система хребтов Большого Кавказа, близость незамерзающих Каспийского и Черного морей.

Территория края расположена в широтном поясе, богатом солнечной радиацией. Период с положительным радиационным балансом составляет 10-11 месяцев.

По совокупности факторов, определяющих климат, с учетом физико-географических особенностей на территории края выделяются следующие климатические районы<sup>2</sup>:

Юго-западный, приурочен к наиболее высокой части Ставропольского плато, состоящей из останцовых возвышенностей, поднимающихся до 650-830 м. Здесь характерны лесостепные ландшафты, а также – наименьшее колебание температур воздуха в течение года, наибольшее увлажнение, не столь жаркое лето. Зима продолжается 90 – 100 дней.

Летний период со средней суточной температурой + 15°С продолжается 100-120 дней. Высокая приподнятость поверхности над уровнем моря определяет усиление западных и восточных ветров.

Западный, охватывающий западные склоны Ставропольской возвышенности и долину Кубани на участке от г. Невинномысск до ст. Телижбекская, в него входит верхняя и средняя часть долины Егорлыка до впадения в Калаус. Особенности циркулярных процессов сказываются на особенностях термического режима холодного периода – происходит уменьшение его продолжительности. Приток солнечного тепла в западном районе возрастает. Район, особенно долина Кубани, отличается от всех районов более теплой зимой. Зима по продолжительности не превышает 80-90 дней. Безморозный период длится 185-190 дней. На жаркий период приходится 70-80 дней. Средняя месячная температура июля изменяется от + 22 до +24°С. Годовое количество осадков часто превышает 1000 мм.

Центральный, расположенный в наиболее высоких частях северо-восточных склонов Ставропольской возвышенности, на которых располагается

---

<sup>2</sup>– Схема территориального планирования Ставропольского края. Том 2. Материалы по обоснованию «Схемы территориального планирования Ставропольского края». Книга 1. – С. 20.

большая часть водораздельных участков между реками Егорлык-Калаус и – Калаус-Кума. Центральный район по своим климатическим условиям занимает промежуточное положение между западным и северо-восточным. Зима длится 90-100 дней, средняя температура января составляет  $-4,0$  –  $-4,6^{\circ}\text{C}$ , абсолютный минимум достигает  $-35^{\circ}\text{C}$ . Длительность безморозного периода – 177-180 дней. Лето довольно жаркое, продолжительностью до 80-90 дней, со среднесуточной температурой  $+20^{\circ}\text{C}$ . За год в районе выпадает 380-450 мм, величина испаряемости вдвое больше. Средняя относительная влажность воздуха 42-44%, часто днем ее значение опускается до 30%.

Юго-восточный, в пределах которого протекает р. Кума на отрезке от г. Георгиевск дос. Величаевское и территории, примыкающие к юго-восточным склонам Ставропольской возвышенности. В районе в летнее время наблюдаются более высокие температуры, чем в других климатических районах. Это связано с тем, что он находится под влиянием теплых воздушных масс, формирующихся в летнее время в Прикаспийской низменности. Продолжительность зимы составляет 90-100 дней. Средняя температура января  $-3,9$  –  $-4,4^{\circ}\text{C}$ , минимальная опускается до  $-36^{\circ}\text{C}$ . Безморозный период длится 185-190 дней. Лето – 135-140 дней. Средняя температура июля  $+23$  –  $+24^{\circ}\text{C}$ , максимальная достигает  $+42$  –  $+43^{\circ}\text{C}$ . За год в районе выпадает 360-440 мм осадков, годовая величина испаряемости превышает сумму осадков более чем вдвое. Высота снежного покрова не более 10 см. Число дней со снежным покровом 60-70 за год.

Северо-восточный район охватывает невысокие склоны Ставропольской возвышенности, прилегающие к Манычской впадине. Рельеф района преимущественно равнинный. Район является самым засушливым на Ставропольской возвышенности. В зимний период сюда часто проникают холодные воздушные массы с востока и северо-востока, вызывая понижение температуры воздуха. Летом в этот район поступает теплый и сухой воздух, формирующийся в Прикаспии. Зима наиболее холодная на Ставрополье и почти такая же, как в юго-западном районе. Обычно она продолжается почти 100 дней. Минимальная температура опускается до  $-35^{\circ}\text{C}$ . Летний период наступает довольно рано, в первой декаде мая, длится 135-140 дней. Лето здесь самое жаркое на Ставрополье. Период со средней суточной температурой более  $+20$  и до  $+25^{\circ}\text{C}$  длится 85-90 дней. Средняя месячная температура июля удерживается на уровне  $+25^{\circ}\text{C}$ , а максимальная достигает –  $+44^{\circ}\text{C}$ . За год выпадает около 300 мм осадков, испаряемость в три раза превышает сумму осадков. Высота снежного покрова не превышает 10 см. Снег сохраняется 60-70 дней.

Южный район, охватывающий территорию КМВ и предгорье, примыкающее к ним. Это регион с неустойчивым увлажнением. За год выпадает 450-550 мм осадков. Зима умеренно мягкая. Среднемесячная температура января  $-3,0$  –  $-5,0^{\circ}\text{C}$ , минимальная –  $-32$  –  $-34^{\circ}\text{C}$ . Высота снежного покрова достигает 10 см. Продолжительность безморозного периода – 180-195 дней. Лето жаркое, со среднемесячной температурой июля  $+22$  –  $+24^{\circ}\text{C}$ . Максимальная температура достигает  $+35^{\circ}\text{C}$ .

По климатическому районированию, принятому в СП 131.13330.2012 Строительная климатология. Актуализированная редакция СНиП 23-01-99\*, территория Ставропольского края относится к климатическому району III, подрайону III В.

В равнинной части Ставропольского края выделяются, в основном, два типа почв. В западной его половине преобладают черноземы, занимающие 47,4% территории, в восточной – каштановые почвы, на долю которых приходится 52,6% территории края.

На территории Ставрополя выделяется 11 почвенно-географических районов, из которых 6 расположено в зоне черноземов, 5 – в зоне каштановых почв. Все 11 районов относятся к земледельческим.

Наиболее крупные реки -Кубань, Кума, Подкумок, Калаус, Егорлык.

Гидрографическая сеть на территории края распределена весьма неравномерно: наибольших величин коэффициент густоты речной сети достигает в горных районах на северных склонах Большого Кавказа и составляет 1,5-1,9 км/км<sup>2</sup>, в предгорной зоне коэффициент густоты речной сети уменьшается до 0,6-0,7 км/км<sup>2</sup>, восточная и северо-восточная части равнинной территории характеризуются минимальными значениями – 0,1-0,2 км/км<sup>2</sup>.

Рельеф территории Ставропольского края изменяется от равнинного на севере и северо-востоке, до предгорного и горного – на юге и юго-западе. Большую часть края занимает Ставропольская возвышенность (до 832 м над уровнем моря), к которой прилегают части Кумо-Манычской впадины, Прикаспийской и Терско-Кумской низменности. Склоны Большого Кавказа занимают юго-запад края.

Территория края приурочена к геоморфологической провинции Предкавказья и только юг ее относится к провинции Большого Кавказа. Отметки территории изменяются от 1500 м на юго-западе, до 0-100м – на северо-востоке.

Геоморфологическая провинция Большого Кавказа объединяет сложно построенные разновозрастные структурные области северного склона Большого Кавказа:

- область высокогорного и среднегорного альпийского рельефа;
- область низкогорного и холмистого рельефа;
- область предгорных наклонных и межгорных аллювиальных террасированных равнин;
- область горного рельефа.

В геологическом строении территории Ставропольского края принимают участие докембрийские и палеозойские породы кристаллического фундамента, и покрывающие их отложения осадочного чехла.

Отложения осадочного чехла представлены карбонатной и терригенно-карбонатной толщей юры, мощностью до 100 м, известняками, алевролитами, песчаниками мела, общей мощностью 110-130 м, аргиллитами, алевролитами, пестроцветными глинами и песчаниками палеоген-неогена мощностью до 500-600 м.

В тектоническом отношении территория края делится на геосинклинальную область, охватывающую предгорный район и область платформенной структуры, которой принадлежит вся равнинная территория. Граница между ними фиксируется по разлому, вытянутому по линии, проходящей в нескольких километрах южнее Невинномысска, через Курсавку, несколько севернее г. Минеральных Вод, Георгиевска, Курской.

Южнее этого разлома отмечается еще два крупных разлома. Менее крупные разломы рассекают территорию с севера на юг и с северо-запада на северо-восток.

Гидрогеологические условия Ставропольского края весьма сложны. Подземные воды приурочены к отложениям различного возраста и генезиса. Условия развития территории обусловили закономерную смену в стратиграфической последовательности выходов на поверхность водовмещающих отложений с юга на север и северо-восток.

Водоносные горизонты Ставрополя входят в пределы Азово-Кубанского артезианского бассейна, водоносного комплекса Ставропольского поднятия, Терско-Кумского артезианского бассейна, Манычского артезианского бассейна, группы водоносных горизонтов склона Северо-Кавказской моноклинали.

По условиям залегания в стратиграфическом комплексе выделяются как напорные, так и безнапорные воды. Наибольший интерес для градостроительного освоения территории представляют первые от поверхности водоносные горизонты, оказывающие влияние на условия строительства.

Подземные воды в пределах Ставропольского края пользуются повсеместным распространением в отложениях от верхнеюрского возраста до современного.

На юге территории в районе КМВ подземные воды приурочены к породам верхней юры и мела. В пределах Минераловодского выступа водоносными являются отложения палеогена.

Питание подземных вод происходит за счет инфильтрации атмосферных осадков. С уменьшением количества выпадающих осадков с юго-запада на северо-восток увеличивается минерализация подземных вод и их агрессивность.

В пределах Ставропольского края сульфатная агрессивность подземных вод отмечается в северо-западной и северо-восточной частях территории.

По водообеспеченности подземными водами территория края может быть разделена на несколько районов.

Наиболее обеспеченными подземными водами являются горные и предгорные части края. Сравнительно хорошо обеспечены водами высокие части горостанцов Ставропольской возвышенности. Северные и северо-восточные склоны Ставропольской возвышенности бедны подземными водами удовлетворительного качества. Безводными являются области выхода на поверхность майкопских глин в Сенгилеевской, Янкульской котловинах и прилегающих к ним с юга участках.

Особое место в гидрогеологическом отношении занимает район Кавказских Минеральных Вод, расположенный к северу от Эльбруса. Здесь выходят на поверхность или выведены скважинами почти все типы известных минеральных лечебных вод: углекислые, щелочные, железноводские – глауберовые, углекисло-сероводородные, радоновые, Баталинские и др.

В целом, территория Ставропольского края по природно-климатическим условиям достаточно благоприятна для любого вида хозяйственной деятельности: сельского хозяйства (включая животноводство), промышленного производства, строительства, рекреации и туризма.

## **2. Административно-территориальное устройство**

В соответствии с Законом «Об установлении границ муниципальных образований Ставропольского края» (в ред. от 30.10.2003 года № 45-К3) по состоянию на 1 января 2015 года на территории Ставропольского края образовано 26 муни-

ципальных районов, 19 городов, в том числе 10 краевого значения, 7 поселков городского типа, 284 сельских администрации, 734 сельских поселений<sup>3</sup>.

Муниципально-территориальное устройство края несколько отличается от административно-территориального. Так согласно ему на территории Ставропольского края выделяется 330 муниципальных образований<sup>4</sup>, из которых: 26 муниципальных районов, 8 городских округов, городских поселений – 15, сельских поселений – 281.

Городские округа: город Ставрополь, город Георгиевск, город-курорт Ессентуки, город-курорт Железноводск, город-курорт Кисловодск, город Лермонтов, город Невинномысск, город-курорт Пятигорск.

Муниципальные районы: Александровский, Андроповский, Апанасенковский, Арзгирский, Благодарненский, Будённовский, Георгиевский, Грачевский, Изобильненский, Ипатовский, Кировский, Кочубеевский, Красногвардейский, Курский, Левокумский, Минераловодский, Нефтекумский, Новоалександровский, Новоселицкий, Петровский, Предгорный, Советский, Степновский, Труновский, Туркменский, Шпаковский.

Административный центр Ставропольского края – город Ставрополь. Город-курорт Пятигорск – административный центр Северо-Кавказского федерального округа.

### **3. Социально-демографический состав и плотность населения**

Демографическая ситуация в крае в сравнении с другими территориями РФ относительно благополучна. Трудовой потенциал здесь сохранен гораздо лучше многих регионов России и даже приумножен притоком мигрантов.

Ставропольский край – регион «поздней волны депопуляции», где естественная убыль населения задержалась.

В городах Ставрополе, Ессентуки и Лермонтове, а также в Буденновском, Курском, Левокумском, Нефтекумском, Степновском и Шпаковском районах наблюдался естественный прирост, а в остальных территориях наблюдалась естественная убыль населения.

Северные и восточные районы края дольше других сохраняли естественный прирост, даже когда в целом по краю с 1993 года смертность стала превышать рождаемость. В 2000-х гг. естественная убыль была почти повсеместна, кроме крайнего востока, примыкающего к Дагестану. Но к концу первого десятилетия XXI века к нему добавились северо-восточные районы, что косвенным образом указывает на характер демографического поведения, связанного со сменой национального состава населения и увеличения доли дагестанских народностей с повышенной рождаемостью.

---

<sup>3</sup> - Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – С. 49.

<sup>4</sup> - Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения – в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доля русских в естественном приросте населения упала почти до нуля. Основной естественный прирост дают в основном многочисленные кавказские народности.

В 2014 году в Ставропольский край, по данным Ставропольстата, прибыло 93 тыс. чел., выбыло – 91,5, соответственно миграционный прирост составил 1,5 тыс. чел<sup>5</sup>.

В настоящее время для большей части территории края характерен отток сельского населения, за исключением западных и южных районов вокруг агломерации КМВ. Главным направлением миграций в крае до сих пор остается отток сельского населения в города края. Продолжается также отток молодежи в города и для получения образования (при этом мало кто возвращается в село), Часть сельского населения уезжает и в города других регионов, в основном в Московский регион.

От половины до двух третей трудоспособного сельского населения работает вне места прописки в ближайших или удаленных городах или пытается выжить с помощью личного хозяйства на приусадебном участке. Сокращение занятости в сельском хозяйстве выявило сильную аграрную перенаселенность в зерновой зоне. Она будет и дальше подстегивать отъезд населения в города, т. е. в отходничество.

Важным фактором социально-демографической ситуации в крае остается миграционный прирост нерусского населения. При этом статистика не улавливает трудовые временные и теневые миграции, когда жители соседних республик живут на Ставрополье годами, покупают недвижимость, ведут хозяйство, оставаясь формально прописанными в другом месте.

Многие кавказские народности, особенно даргинцы, аварцы, агульцы и другие переезжают именно в сельскую местность. Русские при этом села покидают, особенно в северных наиболее засушливых районах, мало пригодных для земледелия, а также по восточной границе с Дагестаном. Миграционный отток русских на северо-востоке уже был замечен в конце 20-ого века на фоне общего притока населения в Ставрополье. В первом десятилетии он усилился, захватив центральные районы. Увеличение русского населения за счет миграций фиксируется только в двух пригородных ареалах – вокруг Ставрополя и вокруг КМВ.

На территории края проживает 118 народов. Это стало залогом не только постоянного этно-социального напряжения, но и столкновения разных способов хозяйствования, наиболее ярко проявляющегося в сельской местности.

Для края, как для всего Юга России, важны этнические особенности демографических и миграционных процессов, т.к. они существенно изменяют этнический состав населения и географию расселения этносов. Результатами современных демографических и миграционных процессов в Ставропольском крае является дерусификация этнической структуры населения и усиление этого процесса как за счет демографических, так и прогнозируемых, по крайней мере, в ближайшем будущем, миграционных процессов.

---

<sup>5</sup> – Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – С. 69.

Помимо миграционного фактора напряжение вызывает и более конкурентоспособная демография с повышенной по сравнению с русским населением рождаемостью. Однако в равнинных районах естественный прирост у кавказских жителей в следующих поколениях постепенно снижается, а своих двух-трех детей они стремятся отправить в города.

Управление миграционными процессами в крае, как во всем Северо-Кавказском федеральном округе требует активного участия федерального центра по разработке и реализации программы, предусматривающей комплекс административных, социальных, экономических и культурных мер по количественному и пространственному регулированию миграционных потоков, а также по обеспечению процесса взаимной адаптации мигрантов и принимающих их территорий. На территории края это особо актуально для района КМВ и прилегающих районов.

Как показывают прогнозные расчеты предположительной численности населения Ставропольского края, проведенные Федеральной службой государственной статистики, тенденция близкая к стабилизации численности населения устойчива и на перспективный период и не создает неблагоприятной ситуации в демографии и на рынке труда края. Так, по умеренному сценарию прогноза Росстата в 2020 г. численность населения края составит 2823,6 тыс. человек, в 2025 г. – 2826,0, в 2030 г. – 2816,5 тыс. человек<sup>6</sup>.

Сельская местность при повышенной занятости населения будет и дальше его терять в пользу городов.

Доля населения края, имеющего высшее и среднее профессиональное образование, ниже, чем в среднем по России, происходит отток наиболее квалифицированных кадров в недостаточно привлекательных условиях проживания и при отсутствии достаточного количества высокооплачиваемых рабочих мест.

Демографические и трудовые ресурсы количественно не являются ограничивающим фактором развития края, однако, как и во всех регионах страны, ощущается нарастающая потребность в квалифицированных кадрах. Формирование инновационной экономики означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста.

Ставропольский край отличает повышенная доля экономически активного населения (63,4%). В 2014 году доля занятых в структуре экономически активного населения составляла 94,7%, безработных соответственно – 5,3%. Общий уровень безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, в 2008 году составил 7,8%.

В целом анализ демографической ситуации позволяет заключить, что Ставропольский край обладает достаточным и устойчивым демографическим и трудовым потенциалом.

#### **4. Экономическая база Ставропольского края**

Ставропольский край среди субъектов РФ по уровню экономического развития занимает достаточно средние позиции. Его лидирующие позиции среди субъектов РФ проявляется по натуральным показателям сельского хозяйства.

---

<sup>6</sup> – Схема территориального планирования Ставропольского края. Том 2. Материалы по обоснованию «Схемы территориального планирования Ставропольского края». Книга 1. – С. 61.

Сложившаяся за годы реформ специализация экономики края определяется сельскохозяйственным производством, производством продуктов питания и переработки сельхозпродукции, санаторно-курортными услугами, производством электронной, электротехнической, химической продукции, производством электроэнергии, машин и оборудования, стекла, услугами связи.

Примерно половина валового регионального продукта (ВРП) и более половины занятых в экономике приходится на промышленность, сельское хозяйство, строительство и транспорт, в том числе около 40% ВРП и 1/3 занятых приходится на промышленность и сельское хозяйство<sup>7</sup>.

Выпуском промышленной продукции в крае занимаются 3,8 тыс. организаций и территориально обособленных подразделений, из которых 88,5% – в сфере обрабатывающих производств. На долю организаций промышленных видов деятельности приходилось 21,2% валового регионального продукта. За последние годы наблюдалась в основном положительная динамика роста индекса промышленного производства.

В крае расположена самая мощная на Северном Кавказе Ставропольская ГРЭС (2400 МВт), а также Невинномысская ГРЭС (1340 МВт). Среди крупных предприятий, имеющих выход на внешние рынки, могут быть отмечены химический завод в Буденновске, химическое и шерстомойное производство в Невинномысске.

Вся химическая промышленность и большая часть ТЭК основывается на добываемом в регионе углеводородном сырье. Добычу углеводородного сырья осуществляет ОАО «Роснефть»- Ставропольнефтегаз (г Нефтекумск). Территория добычи – Буденновский, Нефтекумский, Левокумский, Благодарненский, Кировский районы.

Электроэнергетика, пищевая и химическая промышленность – главные отрасли специализации, являются и главными бюджетообразующими отраслями.

Ставропольский край – крупнейший в Европе производитель минеральных удобрений. В крае производится 23% мирового производства искусственных сапфиров. По объемам производства полимерной продукции, изделий стекольной промышленности, цифровых электронных счетчиков, инфузионных растворов, розливу минеральных воды и коньяков край занимает лидирующие позиции в России.

Наиболее промышленно развитыми являются Западная и Южная зоны края. Наиболее крупными промышленными центрами являются Невинномыссск, Ставрополь, Пятигорск, Буденновск, Георгиевск. На территории Изобильненского района по промышленному производству выделяется ареал г. Изобильного, поселков Рыздвяный и Солнечнодольск, в Восточной зоне – г. Нефтекумск. В Ставрополе и Пятигорске промышленность не является доминирующей функцией. Значительная часть территории края промышленно не развита.

Сельское хозяйство играет важную роль в экономике региона, его доля в ВРП в последние годы составляет 11–13%. Благоприятные природные условия

---

<sup>7</sup> – Схема территориального планирования Ставропольского края. Том 2. Материалы по обоснованию «Схемы территориального планирования Ставропольского края». Книга 1. – С. 62.

способствуют относительной устойчивости растениеводства. Даже в засушливом 2010 г. в крае собрали почти столько же зерна, сколько в 2009-м (6,9 млн. тонн). Хотя кризис сельского хозяйства 1990-х гг. затронул и Ставрополье, крупные сельскохозяйственные предприятия здесь по преимуществу живы, сохранились самые лучшие предприятия России, с высокой продуктивностью земель и скота. Сельскохозяйственные предприятия – основные производители зерновых и масличных культур, сахарной свеклы, они производят 52% мяса скота и птицы, 18% – молока, 44% яиц.

В Ставропольском крае производство сельскохозяйственной продукции в начале 2000-х гг. при всех колебаниях превысило уровень 1990 г., а площадь зерновых резко выросла. Однако сокращение поголовья КРС и здесь было очень значительным.

Природные и этно-социальные различия во многом определяют характер специализации сельского хозяйства. Хотя зерно производят практически всюду, основные поставщики сосредоточены на западе и в центральных районах края. Лидерами по объему произведенного зерна являются Ипатовский, Новоалександровский, Красногвардейский, Советский и Буденновский районы. Концентрация зернового хозяйства невелика и проявляется главным образом за счет более высокой урожайности зерновых на западе края.

Гораздо выше концентрация производства подсолнечника из-за его полного отсутствия на северо-востоке края. Как и зерновыми, подсолнечником занимаются в основном сельскохозяйственные организации и отчасти фермеры. Концентрируются посевы на западе края и вокруг городов КМВ.

Овощи в большей степени рассредоточены по небольшим хозяйствам населения и фермеров. Можно выделить два ареала: западный – с русскими хозяйствами и вкраплениями хозяйств мигрантов и восточный – многонациональный полутеневой.

Производство мяса и молока сконцентрировано гораздо сильнее. Половина всего производства сосредоточено в двух районах: пригородном Шпаковском вокруг Ставрополя и соседнем Кочубеевском. Выделяются также Георгиевский и Красногвардейский районы. При этом почти все производство мяса свелось к выращиванию птицы. В целом производство мяса в убойном весе уменьшилось. Дефицит мяса, падение его производства и импорт остается одной из ключевых проблем сельского хозяйства Ставропольского края, как и многих регионов России.

Почти такая же концентрация в нескольких районах края характерна и для производства молока в сельскохозяйственных организациях края.

Одним из главных отличительных признаков экономики Ставрополья, как и всего Северного Кавказа, является ее многоукладность в агропромышленном производстве.

Современное Ставрополье относится к числу районов с ярким проявлением рыночных отношений в сельском хозяйстве. Это видно по большому интересу инвесторов к наиболее прибыльному здесь зерновому хозяйству, по расширению зернового производства и смене специализации многих крупных и средних предприятий, по их сильной сегрегации и, наконец, по активному участию фермеров в агропроизводстве. Много здесь и частного скота, особенно в засушливых районах.

Переход агропредприятий в собственность внешних инвесторов на Ставрополье достиг большего размаха.

Однако приход новых инвесторов зачастую означает модернизацию производства или смену специализации на более выгодную растениеводческую. Все это сопровождается сокращением занятых на предприятиях. Так что проблемы занятости в больших населенных пунктах с неразвитыми сервисными функциями и отсутствием каких-либо производств, кроме аграрного, сильно обострились. Это усилило постоянный или временный отток населения, смену его национального состава и в результате усиливают и так повышенную этническую конфликтность на территории края. С другой стороны, роль мелких частных хозяйств в сельской экономике увеличивается.

Проблемы сбыта осложняет дефицит хотя бы первичной переработки сырья в местах его производства и неразвитость горизонтальных связей: внутрирайонных и межрайонных. Слабость межрайонных производственных связей на Ставрополье усугубила глобализация. Например, при острых проблемах сбыта шерсти и шкур в северных районах края, многочисленные меховые фабрики в Георгиевском и других южных районах работают на импортном австралийском сырье.

На долю строительства приходится до 8% валового регионального продукта края. В строительном комплексе функционирует 1267 строительных организаций, из них 1181 – организации малого бизнеса.

Около половины всего объема строительных работ сосредоточено на территории Западной зоны (Ставрополь, Невинномысск), где наиболее высок уровень концентрации объемов строительного производства, строительных организаций и производства строительных материалов.

Около трети объема строительных работ сосредоточено на территории зоны Кавказских Минеральных Вод (прежде всего Пятигорск, Кисловодск и Железноводск).

Всего четверть строительных работ сосредоточено на территории Восточной зоны, где центрами сосредоточенного строительства являются города Буденновск и Зеленокумск.

Из других территорий, где развиты строительные функции, можно выделить Шпаковский, Изобильненский, Георгиевский, Благодарненский, Нефтекумский районы, г. Ипатово (промышленность строительных материалов).

По оценкам, около 24 млрд. долларов – подготовленная минерально-сырьевая база для создания мощностей по производству современных строительных материалов, стекла, песчано-гравийных смесей<sup>8</sup>.

При существующих объемах добычи обеспеченность разведанными запасами составляет в среднем более 30 лет. В целом потребности Ставропольского края в общераспространенных полезных ископаемых удовлетворяются полностью, а ряд предприятий поставяет продукцию за его пределы.

---

<sup>8</sup> – Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года.

На Ставрополье ввозят, в основном, цемент, оконное стекло, керамическую плитку, некоторые виды отделочных материалов.

Внутренняя торговля занимает ведущую роль в формировании внутреннего регионального продукта – более 20% ВРП. В крае функционировало более 6 тыс. предприятий и организаций торговли, из которых на долю крупных и средних приходилось менее, в общем обороте торговли на них приходится 49,7%.

Торговля является одной из важнейших сфер жизнеобеспечения населения. Потребительский рынок района можно охарактеризовать как стабильный с высокими темпами развития материально-технической базы и уровнем насыщенности товарами и услугами. В настоящее время рыночная инфраструктура потребительского рынка представлена достаточно разветвленной сетью организаций торговли и общественного питания.

Внешняя торговля осуществляется почти со 100 странами мира, наиболее активно с Бельгией, Италией, Китаем, Германией, Турцией, Бразилией, США, Украиной. Экспортно ориентированной продукцией края, в основном, является нефтехимическая, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырьё. В составе экспортных товаров наукоёмкая продукция составляет менее 1%. Внешнеторговый оборот края превысил 1,6 миллиардов долларов.

В составе экспортных товаров наукоёмкая продукция составляет менее 1%.

Возможное увеличение объёмов экспорта связано с развитием, прежде всего, глубокой переработки сельскохозяйственного сырья.

Особое место на Ставрополье занимает санаторно-курортный комплекс. В Ставропольском крае работает 40 туроператоров и 200 турагентств, функционирует 132 предприятия санаторно-курортного комплекса общей емкостью 33,5 тысячи мест. Ежегодно за счет реконструкции и строительства санаторно-курортный и гостиничный комплексы приумножают свой номерной фонд. В 2010 году введено в эксплуатацию 14 объектов, и емкость санаторно-курортного комплекса КМВ увеличилась на 1764 места. В 2011 году введено в эксплуатацию 20 объектов туристской инфраструктуры, номерной фонд пополнился на 700 новых мест. Строится около 40 курортных и туристских объектов. Объем инвестиций в санаторно-курортный и туристический комплекс Ставропольского края за последние три года составил около 8,5 млрд. рублей.

Доля коллективных средств размещения находящихся в частной собственности составляет 42%, а доля частных гостиниц – 78%. Доля номеров высшей категории в общем числе номеров – 13%.

Ежегодно на Ставрополье прибывает около 1 млн. человек, из них иностранных туристов – 107 тысяч. Совокупный объем доходов от рекреационной деятельности в 2009 году составил 14,7 млрд. рублей, в 2010 году – 16,3 млрд. рублей, в 2011 году – 18 млрд. рублей. Увеличению туристского потока на Ставрополье способствовало завершение строительства новой взлетно-посадочной полосы и реконструкции аэровокзального комплекса «ОАО международный аэропорт «Минеральные Воды»<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup>Стратегия развития инвестиционной и инновационной деятельности, туризма в Ставропольском крае: итоги реализации в 2011 году, [интернетресурс].

Организовано более 40 новых туристских маршрутов по природным и заповедным местам, объектам культурного наследия и православным храмам городов и районов края. Подписаны соглашения о намерениях по сотрудничеству в сфере туризма между субъектами Северо-Кавказского федерального округа, Краснодарским краем, Астраханской и Ростовской областями.

В 2011 году принята краевая целевая программа «Развитие курортов и туризма в Ставропольском крае на 2012 – 2016 годы» с общим объемом финансирования 1115,1 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 445,0 млн. рублей.

Позиционированию Ставропольского края как территории, благоприятной для туризма, и повышению его привлекательности способствуют межрегиональные форумы «Туристское Ставрополье» и «Кавказская здравница», международный форум «Инвестиции в человека», фестиваль кулинарного искусства «Южное гостеприимство», международный фестиваль воздухоплавания «Кавказские Минеральные Воды – жемчужина России» и другие.

Сбалансированность экономики края – её основное преимущество, которое проявляется в устойчивости к негативному воздействию кризисных процессов. Сбалансированная по видам экономической деятельности (отраслям) экономика оценивается надёжным фундаментом для её дальнейшего роста.

В целом Ставропольский край обладает комплексом конкурентных преимуществ, основными среди которых являются:

- выгодное географическое положение и развитая сеть транспортных коммуникаций;
- уникальные комплексные рекреационные ресурсы;
- благоприятные условия для развития агропромышленного комплекса;
- избыточность трудовых ресурсов;
- концентрация генерирующих энергетических мощностей;
- значительные минерально-сырьевые ресурсы.

Однако целый ряд показателей социально-экономического развития Ставропольского края убедительно демонстрирует, что, несмотря на имеющиеся конкурентные преимущества, его ресурсный потенциал далеко не реализован. Более того, по ряду индикаторов Ставропольский край значительно уступает регионам Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Ставропольский край характеризуется невысоким притоком внешних инвестиций, большинство отраслевых комплексов демонстрируют относительно низкий уровень производительности труда, недостаточно развита производственная инфраструктура, значительная доля теневой экономики, автотранспортная система перегружена, низок уровень международной кооперации и интеграции. Имеются серьезные экологические проблемы в лечебно-курортной зоне КМВ.

Существующий курортный комплекс не отвечает мировым стандартам и требует существенной модернизации. Иностраный туризм и рекреация заметной роли в реализации туристско-рекреационных услуг Ставропольского края не играют. Количество иностранных посетителей составляет всего 9%, а без стран Содружества Независимых Государств менее 1%.

Восточная группа районов Ставропольского края характеризуется депрессивным и стагнирующим состоянием, крайне низким уровнем социально-экономического развития.

Доля населения, имеющего высшее и среднее профессиональное образование, ниже, чем в среднем по России, происходит "вымывание мозгов" в недостаточно привлекательных условиях проживания и при отсутствии достаточного количества высокооплачиваемых рабочих мест.

Вместе с тем, развитие инвестиционной активности на территории края должно стать главным приоритетом значимого улучшения его социально-экономической ситуации.

Создание дополнительных производственных мощностей потребует привлечения значительного объёма инвестиционных ресурсов одновременно по трём направлениям:

- развитие действующих конкурентоспособных предприятий;
- создание новых предприятий в конкурентоспособных (приоритетных) видах экономической деятельности;
- развитие производственной и социальной инфраструктуры.

Таким образом, из особенностей Ставропольского края вытекает концепция разнонаправленности стратегии экономического развития. Гармонизацию развития территории предлагается решать путем реализации трех равно приоритетных стратегических направлений: АПК, курортно-оздоровительная и туристско-рекреационная деятельность, а также внедрение инновационных технологий во всех областях деятельности.

## **5. Общая характеристика социальной сферы Ставропольского края (физическая культура и спорт, образование, культура и искусство, социальное обеспечение)**

### **Физическая культура спорт**

Физическая культура, спорт и туризм являются составной частью здорового образа жизни населения Ставропольского края, в котором проживает более 2,7млнчеловек, в том числе:

- детей и подростков (до 15 лет) – 402 тыс. чел.;
- молодежи (до 30 лет) – 699 тыс.чел.;
- взрослых (до 60 лет) – 1121,0 тыс.чел.;
- населения (старше 60 лет) – 474,2 тыс.чел.

В настоящее время физической культурой и спортом в крае занимается 19,3% населения (539,5 тыс.человек)<sup>10</sup>.

Наиболее высокие показатели в Благодарненском, Изобильненском, Кировском, Шпаковском районах, городах Пятигорске, Ставрополе.

Самые низкие показатели – Ипатовском, Левокумском, Советском районах, городах Кисловодске, Невинномысске.

---

<sup>10</sup>- данные Министерства физической культуры и спорта Ставропольского края по состоянию на 31.12.2014 г.

В настоящее время на территории Ставропольского края размещается 4364 спортивных объекта различных типов<sup>11</sup>, к которым относятся спортивные залы, плавательные бассейны и плоскостные спортивные сооружения и др.

Основная часть спортивных объектов находится в муниципальной собственности – 3700 (84,8% от общего числа). Остальные объекты по формам собственности распределены следующим образом: федеральная – 265 объектов (6,1%), Ставропольского края – 179 объектов (4,1%), иная форма собственности – 220 объектов (5%)<sup>12</sup>.

Всего на территории Ставропольского края располагается 2651 плоскостное спортивное сооружение (60,7% от общего числа спортивных объектов). Общее число спортивных залов в крае составляет 1083 объекта (24,8%). Число плавательных бассейнов – 63 (1,4% от общего числа спортивных объектов)<sup>13</sup>.

Кроме этого на территории Ставропольского края располагаются: стадионы с трибунами на 1500 мест и более (40 объектов), крытые спортивные объекты с искусственным льдом (5 объектов), легкоатлетические манежи (3 объекта), сооружения для стрелковых видов спорта (194 объекта – тир, стрельбища и стенды), гребные базы и каналы (1 объект) и другие спортивные сооружения (324 объекта).

Анализ распределения числа спортивных сооружений по муниципальным образованиям Ставропольского края показывает, что наибольшее их число приходится на наиболее крупные городские населенные пункты региона – Ставрополь (807 объектов – 18,5% от общего числа объектов в крае), Пятигорск (244 объекта – 5,6%), Георгиевск (151 объект – 3,5%), Невинномысск (150 объектов – 3,4%) Ессентуки (116 объектов – 2,7%). В совокупности на долю этих городских поселений приходится 33,7% всех спортивных объектов на территории Ставропольского края.

Среди муниципальных районов более 100 спортивных объектов на своей территории имеют следующие районы края: Благодарненский (132), Буденновский (189), Изобильненский (199), Кировский (148), Кочубеевский (149), Минераловодский (160), Новоалександровский (115), Предгорный (150), Советский (174) и Шпаковский (169).

Как правило, наибольшее число спортивных объектов располагается на территории муниципальных районов, расположенных в пределах крупнейших городских агломераций Ставропольского края – Ставропольской и Кавказских Минеральных Вод, а также на территории муниципальных районов Западной и Центральной частей края, возглавляемых городскими населенными пунктами.

Общая площадь спортивных залов Ставропольского края составляет 293834 м<sup>2</sup> – 30,0% от нормативной обеспеченности спортивными залами (при

---

<sup>11</sup> - данные Министерства физической культуры и спорта Ставропольского края по состоянию на 01.01.2015 г. (по 1-ФК).

<sup>12</sup> - форма федерального статистического наблюдения №1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 23 октября 2014 г. №626 (Раздел III. «Спортивные сооружения»).

<sup>13</sup> - там же.

нормативе 3500 м<sup>2</sup> на 10 тыс. жителей, или 979128 м<sup>2</sup> с учетом численности населения Ставропольского края)<sup>14</sup>.

По данному показателю муниципальные образования Ставропольского края можно разделить на три группы: с относительно высоким показателем соответствия нормативам (более 50%), относительно средним показателем обеспеченности (30-50%) и низким уровнем обеспеченности (менее 30%).

Среди муниципальных образований Ставропольского края наибольший показатель обеспеченности площадью спортивных залов имеют – г. Лермонтов (65% от нормы) и Левокумский район (59,7%).

К районам с показателями средней обеспеченности спортивными залами относится 17 муниципальных образований края – муниципальные районы: Апанасенковский, Арзгирский, Благодарненский, Изобильненский, Ипатовский, Кочубеевский, Красногвардейский, Новоселицкий, Петровский, Предгорный, Советский, Степновский, Туркменский. Города: Георгиевск, Железноводск, Невинномысск, Ставрополь.

К территориям с низкими показателями обеспеченности спортивными залами относятся 15 муниципальных образований – районы: Александровский, Андроповский, Буденновский, Георгиевский, Грачевский, Кировский, Курский, Минераловодский, Нефтекумский, Новоалександровский, Труновский, Шпаковский. Города: Ессентуки, Кисловодск, Пятигорск.

Показатель обеспеченности плавательными бассейнами отличается наименьшими значениями (16390 м<sup>2</sup> зеркала воды) и составляет всего 7,81% от нормы (209813 м<sup>2</sup> или 750 м<sup>2</sup> на 10 тыс. жителей)<sup>15</sup>. При этом, в 15 муниципальных образованиях Ставропольского края из 34, плавательные бассейны отсутствуют.

Обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями имеет наибольшее значение по краю (3219203 м<sup>2</sup>) и составляет 59,0% от норматива (5455141 м<sup>2</sup> или 19,5 тыс. м<sup>2</sup> на 10 тыс. жителей).

В 6 муниципальных районах обеспеченность плоскостными спортивными сооружениями превышает норматив: Туркменском (146,8%), Кочубеевском (142,9%), Степновском (139,2%), Кировском (114,1%), Благодарненском (105,2%), Новоселицком (103,7%).

Наименьшие показатели обеспеченности (менее 30% от нормативных требований) имеют города – Георгиевск (18,1%), Ессентуки (28,1%) и Кисловодск (22,7%).

Пониженное значение требованиям нормативов по обеспеченности плоскостными сооружениями (30-50%) имеют 8 муниципальных образований – муниципальные районы: Апанасенковский (35,9%), Георгиевский (49,4%), Красногвардейский (38,5%), Минераловодский (34,5%); города: Железноводск (36,3%), Невинномысск (32,3%), Пятигорск (35,1%) и Ставрополь (38,6%).

---

<sup>14</sup> - рассчитано в соответствии с Методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года №1683-р.

<sup>15</sup> - рассчитано в соответствии с Методикой определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года №1683-р.

В 16 муниципальных образованиях этот показатель имеет средние значения (50-99%).

Стратегией развития физической культуры и спорта в Ставропольском крае на период до 2020 года определены главные стратегические цели развития физической культуры и спорта в Ставропольском крае, в том числе:

- достижение положительного роста основных показателей развития отрасли и опережение темпов их роста по сравнению со среднероссийскими;
- создание условий для использования физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни населения края;
- повышение уровня организации работы в спорте высших достижений;
- укрепление материально-спортивной базы за счет модернизации имеющихся и создания новых спортивных объектов и др.

В целом, за последнее время по основным направлениям работы в крае отмечается положительная динамика.

Так, например, в 2014 году за счет средств различных бюджетов введено в действие 74 спортивных сооружения. Увеличилось число утвержденных Минспортом России для Ставропольского края базовых видов спорта с 8 до 15, что позволило дополнительно привлечь из федерального бюджета 9,0 млн. рублей на их развитие. Имеются значительные достижения в получении спортсменами края спортивных званий, участия в составе сборных команд России по различным видам спорта<sup>16</sup>.

Вместе с тем, в развитии физической культуры и спорта на Ставрополье отмечается ряд проблем. Одна из наиболее острых – отсутствие эффективной системы управления отраслью на муниципальном уровне. В настоящее время только в 15 из 26 муниципальных районов края имеются уполномоченные органы управления физической культуры и спорта.

Кроме этого, в крае отмечается слабая обеспеченность спортивными сооружениями, которая составляет 32,3% от действующего норматива.

Свыше 70% ДЮСШ и СДЮСШОР в крае не имеют собственной спортивной базы и вынуждены проводить учебно-тренировочные занятия на спортивных объектах общеобразовательных учреждений, которые зачастую не соответствуют современным требованиям к организации тренировочного процесса

Дальнейшее развитие физической культуры, спорта и туризма в крае нуждается в приоритетном внимании со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований.

### **Культура и искусство**

На Ставрополье сложилась особенная историко-культурная традиция, которая органично соединила в себе элементы южнороссийской, украинской, казачьей (терской, кубанской, донской) культуры, северокавказских народов, в разные исторические периоды заселивших территорию Ставропольского края.

Культура, как самостоятельная отрасль, по своей структуре неоднородна и представляет сферу библиотечного, клубного, музейного дела, творческих сою-

---

<sup>16</sup> - по данным Министерства физической культуры и спорта Ставропольского края.

зов, театров, кино, концертных организаций, памятников истории и культуры, образовательных учреждений в сфере культуры.

Реализацию конституционного права ставропольчан «на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям» обеспечивают общедоступные учреждения культуры.

В консолидированном бюджете Ставропольского края доля расходов на государственные и муниципальные учреждения культуры составляет 3,3% к общим расходам края. Сравнительный анализ данных показывает, что в России данный показатель составляет 3%, в Краснодарском крае – 2,9%, в Ростовской области – 3% и в Волгоградской – 2,1%, что позволяет заключить о достаточно благополучной ситуации на Ставрополье.

На государственной охране состоит около 600 мемориальных комплексов, воинских захоронений, братских могил периодов Великой Отечественной и гражданской войн, 56% из которых нуждается в реставрации. Потребность в финансовых средствах на эти цели составляет 193,9 млн. рублей<sup>17</sup>.

В отрасли трудятся около 14 тысяч работников культуры. Для поэтапного решения проблемы закрепления кадров Правительством края направлены краевые средства на приобретение жилья сельским специалистам (за два года 5,6 млн. рублей распределены для 37 семей культработников), а также выделены средства в сумме 131 млн. рублей на установление с 1 января 2008 года 50% надбавки к должностным окладам всем работникам культуры.

С 1 января 2009 года введена новая отраслевая система оплаты труда работников культуры, на реализацию которой направлено дополнительно 30% средств действующего фонда оплаты труда.

Средний показатель среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства к среднемесячной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона, в Ставропольском крае составляет 55,9%.

Культурно-досуговую деятельность населения обеспечивают 589 общедоступных клубных учреждений края, из которых 525 (90%) - находятся в сельской местности, и 270 коллективов, носящих почетное звание «народный». По удельному весу населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений, Ставропольский край занимает 1 место в Северо-Кавказском федеральном округе<sup>18</sup>.

Министерством культуры Ставропольского края совместно с органами местного самоуправления Изобильненского, Петровского, Курского, Александровского, Новоселицкого, Арзгирского, Труновского, Красногвардейского, Новоалександровского и других районов ежегодно проводится более 20 мероприятий.

В крае функции центров информирования, воспитания, образования и интеллектуального досуга выполняют музеи, в которых экспонируется и хранится около 700 тысяч предметов по истории, природе, культуре, изобразительному искусству. Ежегодно музеи края посещают около 800 тысяч человек.

---

<sup>17</sup> Стратегия развития отрасли культуры Ставропольского края на период до 2020 года  
<sup>18</sup> Там же

Услугами ставропольских библиотек пользуется 41% населения края. Ежегодно библиотеки посещают свыше 1 миллиона человек. Библиотечный фонд края составляет более 13 миллионов экземпляров книг<sup>19</sup>.

На базе библиотек функционирует сеть из 39 центров муниципальной и правовой информации Ставропольского края, которая является крупнейшей на Северном Кавказе.

Пять библиотек стали участниками федерального мегапроекта «Модельные сельские библиотеки», в результате в каждую из них поставлено современное оборудование и информационные ресурсы. В городах Изобильном, Невинномыске и Ставрополе, на базе детских библиотек, открыты медиацентры.

На 1000 человек населения края приходится 4940 экземпляров книг при среднем показателе по России – 6454 экземпляров. Для решения проблемы пополнения книжных фондов направлено 11,4 млн.рублей средств федерального и краевого бюджетов.

В репертуарах театрально-концертных организаций края каждый год появляется около 40 новых постановок и концертных программ.

Профессиональные коллективы развивают традицию показа спектаклей и концертов для сельских зрителей, приобщая их к лучшим образцам театрального и музыкального искусства. В сельских районах ежегодно проводится более 70 спектаклей и концертов, которые посещает около 16,5 тысяч человек.

В среднем за год около 400 тысяч зрителей посещают 1200 спектаклей и концертов, из которых более 40% адресованы подростковой аудитории.

Среди территорий Южного федерального округа край занимает третье место по количеству учреждений среднего профессионального образования в сфере культуры и числу учащихся. В колледжах и училищах министерства культуры Ставропольского края подготовка кадров осуществляется по 21 специальности и 34 специализациям, в учреждениях дополнительного образования края обучаются 9,4% детей школьного возраста. Так, например, в течение 2007-2008 учебного года 34 ученика стали лауреатами Всероссийских конкурсов, 48 – лауреатами Международных конкурсов<sup>20</sup>.

Реализация приоритетных направлений государственной политики в сфере культуры к 2020 году позволит создать условия для повышения уровня жизни граждан, оптимизировать и модернизировать существующие сети государственных и муниципальных учреждений, создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ и услуг, раскрыть творческий потенциал каждого жителя края, активизировать дальнейшую интеграцию Ставрополя в мировой культурный процесс и укрепление позитивного образа в России и за рубежом.

Вместе с тем, анализ уровня фактической обеспеченности государственными и муниципальными учреждениями культуры в Ставропольском крае от нормативной потребности показывает, что уровень фактической обеспеченности раз-

---

<sup>19</sup>Стратегия развития отрасли культуры Ставропольского края на период до 2020 года

<sup>20</sup>Там же

личными учреждениями культуры в Ставропольском крае не соответствует нормативным потребностям<sup>21</sup>.

Так, уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха составляет 38,4%. Фактическое количество данных учреждений – 10, а требуемое – 26.

Уровень фактической обеспеченности библиотеками составляет более половины – 58,2% (фактическое число библиотек, библиотек-филиалов, а также учреждений культурно-досугового типа, занимающихся библиотечной деятельностью, – 799, требуемое по нормативам – 1018).

Среди всех учреждений культуры и искусства наибольший показатель уровня обеспеченности имеют клубы и учреждения клубного типа – 81%.

Самый низкий показатель уровня фактической обеспеченности от нормативной потребности имеют музеи – 13,2%. При фактическом числе музейных учреждений в Ставропольском крае – 48 объектов, уровень их нормативной потребности, исходя из численности населения и региональных особенностей его распределения по территории края, составляет – 367.

Уровень фактической обеспеченности театрами относительно высок (по сравнению с другими видами учреждений культуры и искусства, за исключением клубных учреждений) и составляет 60% от нормативной потребности – при фактическом числе театров – 3, требуемая потребность составляет – 5.

Уровень фактической обеспеченности концертными организациями относительно невысок, рассчитан как число зрительских мест в концертных организациях (467), и составляет 21,3% от нормативной потребности – 2189 мест.

Таким образом, анализ сложившейся ситуации в сфере культуры и искусства показывает, что уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры по различным типам учреждений распределяется неодинаково, что связано, в первую очередь с территориальными особенностями Ставропольского края и неравномерностью сети учреждений культуры на его территории.

### **Сфера социального обеспечения**

В настоящее время в Ставропольском крае меры социальной поддержки предоставляются более 800 тысячам человек: 265 тысячам получателей пособий, 221 тысяче краевых льготников, 280 тысячам федеральных льготников, 19 тысячам многодетных семей и др.<sup>22</sup>

Ежемесячное пособие на ребенка гражданам, имеющим детей, назначается семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает установленной в крае величины прожиточного минимума на душу населения.

Социальная поддержка многодетных семей предоставляется тем семьям, в которых на содержании и воспитании находятся трое и более детей в возрасте до 18 лет.

Число многодетных семей, проживающих в крае, увеличивается, как ежегодно увеличивается и сумма финансирования на предоставление им мер соци-

<sup>21</sup> - Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах культуры и искусства в ред., утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 23.11.2009 г. №1767-р.

<sup>22</sup> - Стратегия развития социально-трудовой сферы Ставропольского края до 2020 года. – Ставрополь, 2013.

альной поддержки. Однако значительного роста числа многодетных семей к 2020 году не ожидается, несмотря на повышение рождаемости, наметившееся в последние два года, поскольку в основном прирост населения происходит за счет рождения в семьях первых и вторых детей.

С 1 января 2009 года меры социальной поддержки многодетным семьям заменены ежемесячной денежной компенсацией, размер которой зависит от числа проживающих в семье детей и составляет с 2013 г. более 316 рублей на каждого ребенка<sup>23</sup>.

Ежемесячные денежные выплаты предоставляются ветеранам труда, ветеранам труда Ставропольского края, труженикам тыла, жертвам политических репрессий, членам семей погибших военнослужащих, инвалидам боевых действий. С 2013 года на ежемесячные денежные выплаты заменяются все меры социальной поддержки. Их размер для ветеранов труда, ветеранов труда Ставропольского края и реабилитированных граждан составит 1429,2 рублей; для тружеников тыла и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, – 958,5 рублей<sup>24</sup>.

Увеличение числа региональных льготников планируется в течение ближайших двух лет, что связано с установлением с 2008 года новой категории льготников – ветераны труда Ставропольского края.

Меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг предоставляются участникам Великой Отечественной войны, инвалидам войны, ветеранам боевых действий, членам семей погибших (умерших) участников ВОВ, инвалидов войны, ветеранов боевых действий, жителям блокадного Ленинграда, инвалидам, семьям с детьми-инвалидами, бывшим несовершеннолетним узникам фашизма и гражданам, подвергшимся воздействию радиации.

С 1 января 2009 года меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг данной категории граждан будут осуществляться в денежном выражении.

За последнее время число получателей федеральных льгот выросло на 11 тысяч человек. Это связано с ростом инвалидизации населения, увеличением числа ветеранов боевых действий и членов семей умерших ветеранов Великой Отечественной войны.

Ежегодное социальное пособие на проезд студентам получают студенты средних специальных и высших учебных заведений дневной формы обучения, находящиеся на территории Ставропольского края и проживающие в малоимущих семьях. Поскольку выплата производится студентам из малоимущих семей, число получателей пособия ежегодно уменьшается пропорционально увеличению семей с доходом выше прожиточного минимума.

Адресная помощь малоимущим гражданам, не имеющим возможности для самостоятельного решения социальных проблем ввиду низкого уровня их доходов, – одно из приоритетных направлений социальной политики. Несмотря на постоянный рост размера заработной платы и пенсий, число граждан, нуждающихся

---

<sup>23</sup>- Стратегия развития социально-трудовой сферы Ставропольского края до 2020 года. – Ставрополь, 2013.

<sup>24</sup>- там же.

в мерах социальной поддержки со стороны государства, остается достаточно высоким.

В ряде территорий края финансовые средства на оказание денежной помощи социально уязвимым категориям граждан предусмотрены в местном бюджете. Активно действуют комиссии по расходованию средств специальных внебюджетных счетов, которые формируются за счет добровольных взносов предприятий, организаций и частных спонсорских средств.

Законом Ставропольского края от 10 октября 2013 г. № 81-КЗ «О внесении изменений в Закон Ставропольского края «О государственной социальной помощи населению в Ставропольском крае» (далее – Закон) установлена возможность получения государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Прогнозируемое повышение уровня доходов населения позволит перенаправить высвобождаемые средства на оказание существенной социальной поддержки гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Субсидией на оплату жилого помещения и коммунальных услуг 2015 г. пользуются 12,4% семей, проживающих в крае, из них доля семей с доходами ниже прожиточного минимума – 71,2%. Средний размер субсидий составляет 1388 рублей<sup>25</sup>. Рост доходов населения и упрощение процедуры получения права на субсидию позволят оптимизировать число ее получателей.

Органы исполнительной власти Ставропольского края все государственные обязательства перед населением выполняют своевременно и в полном объеме. Повысилось качество и доступность государственных услуг. В рамках административной реформы осуществляется их регламентация. Созданы три многофункциональных центра предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) на базе Александровского, Невинномысского и Советского управлений труда и социальной защиты населения.

Одна из ключевых проблем – неэффективность системы социальных выплат, и, как следствие, – нерациональное использование бюджетных ресурсов. Так, за последнее время, доля расходов консолидированного бюджета Ставропольского края на социальные выплаты составляет 16,8%. За этот же период число малообеспеченных граждан уменьшилось лишь в 2,4 раза (с 43,7% населения края, до 18,14%)<sup>26</sup>.

Стратегией развития социально-трудовой сферы Ставропольского края до 2020 года определены целевые ориентиры реализации основных направлений социальной поддержки населения:

- четкая система определения общественной потребности в социальной помощи, законодательно закрепленных критериев выявления тех групп населения, для которых социальная поддержка жизненно необходима;
- размер пособия на ребенка будет составлять не менее 10% установленного в крае прожиточного минимума для детей;
- адресность предоставления субсидий на оплату жилья и коммунальных

---

<sup>25</sup> - Стратегия развития социально-трудовой сферы Ставропольского края до 2020 года. – Ставрополь, 2013.

<sup>26</sup> - там же.

услуг позволит увеличить долю малоимущих семей среди получателей данного вида социальной поддержки к 2020 году – до 85%;

- снижение с 1 января 2010 года максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 15% до 10% увеличит число получателей этого вида социальной поддержки – до 9% семей, проживающих в Ставропольском крае;

- внедрение в практику многофункциональной идентификационно-расчетной "Карты жителя Ставрополя" в рамках завершения в 2009-2010 годах перехода на новые технологии работы с помощью программного комплекса «Адресная социальная помощь» и создание к 2020 году МФЦ в каждом городе и районе повысят уровень удовлетворенности граждан государственными услугами до 99,5%.

В Ставропольском крае наблюдается устойчивый рост потребности населения в социальном обслуживании с учетом социальных показаний и в соответствии с состоянием здоровья.

Ключевые проблемы связаны с появлением новых социальных вызовов и угроз. Выявлена острая нуждаемость в оказании помощи наркозависимым и созависимым членам семей с детьми и несовершеннолетним, вернувшимся из мест лишения свободы. Есть потребность в создании служб по социально-педагогическому патронажу и психологическому сопровождению замещающих семей (семей-усыновителей, опекунов, патронатных), в проведении системной работы по формированию здорового образа жизни, по организации социально-правовой защиты семей, реализации ювенальных технологий.

Существует необходимость в организации социального сопровождения выпускников специализированных и интернатных учреждений при создании ими семей, в профилактике жестокого обращения с детьми, оказании помощи мужчинам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, несовершеннолетним мамам.

Наравне с профилактическими учреждениями будут востребованы и реабилитационные, как для социально опасных семей, так и для детей-инвалидов. В Ставропольском крае более 8 тысяч детей-инвалидов, более 6,5 тысячи детей проживают в социально опасных семьях. Причем прогнозируемый уровень этой категории населения в течение пяти лет может достигнуть уровня начала 1990-х годов, когда более 10 тысяч детей находились в социально опасном положении<sup>27</sup>.

Стратегической целью социального обслуживания семей с детьми и несовершеннолетних является профилактика негативных проявлений среди несовершеннолетних, их социальная адаптация, повышение уровня защиты их прав и интересов, предупреждение семейного неблагополучия.

Нестационарное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов осуществляется 34 центрами социального обслуживания населения, которые имеются в каждом районе и городе Ставропольского края.

Данное направление социальной защиты представлено трехуровневой схемой оказания социальных услуг в зависимости от жизненной ситуации. Первый уровень – это превентивные мероприятия в отношении граждан пожилого возраста и инвалидов, находящихся на ранних стадиях социального неблагополучия (отде-

---

<sup>27</sup>- Стратегия развития социально-трудовой сферы Ставропольского края до 2020 года. – Ставрополь, 2013.

ления срочного социального обслуживания). Второй предусматривает оказание социальных услуг длительного и комплексного характера гражданам пожилого возраста и инвалидам (отделения социального, социально-медицинского обслуживания на дому, отделения «Хоспис на дому», отделения дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов). Третий - предоставление социальных услуг длительной реабилитационной направленности гражданам пожилого возраста и инвалидам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в условиях их временного пребывания в центрах социального обслуживания населения.

Ключевые проблемы в организации социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов Ставропольского края:

- несоответствие материально-технической базы части центров социального обслуживания населения нормам безопасного функционирования, а также технического обеспечения социальных услуг требованиям национальных стандартов социального обслуживания населения;

- неоптимальность производственной нагрузки социальных работников, осуществляющих надомное социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов (оплата труда за социальное обслуживание производится исходя из числа обслуживаемых клиентов, а не количества и качества предоставленных социальных услуг);

- низкая заработная плата социальных работников, потеря в связи с этим части кадрового потенциала;

- практика годового финансового планирования, осложняющая реализацию мероприятий более длительного периода, а также сметный принцип финансирования учреждений;

- недостаточный уровень автоматизации производственных процессов в деятельности центров социального обслуживания населения;

- отсутствие рынка социальных услуг, монополизация государственного сектора социального обслуживания;

- несформированность общественного мнения по преодолению иждивенческих настроений в отношении предоставления государственных социальных услуг.

В настоящее время в Ставропольском крае функционируют 32 центра социального обслуживания населения, которые имеют 602 различных подразделения, предоставляющих социальные услуги. Ежегодно различные виды социальных услуг в центрах социального обслуживания населения получают около 350 тысяч граждан пожилого возраста и инвалидов. Из общего числа состоящих на обслуживании в сельской местности проживает 82%, в городском секторе – 18% клиентов учреждений<sup>28</sup>.

Проведенная в 2003-2004 годах оптимизация позволила ликвидировать очередность в дома-интернаты для умственно отсталых детей, организовать оказание помощи лицам без определенного места жительства и занятий.

---

<sup>28</sup> - Стратегия развития социально-трудовой сферы Ставропольского края до 2020 года. – Ставрополь, 2013.

Однако стационарные учреждения расположены лишь в 14 муниципальных образованиях края, что ограничивает возможность обслуживаемых граждан общаться с родными и близкими.

Таким образом, в системе социального обслуживания населения имеется ряд ключевых проблем, связанных с недостаточностью нормативно-правовой базы, слабым материально-техническим оснащением; требует развития кадровый и технологический потенциал отрасли.

Стратегическая цель социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов – сохранение удовлетворительного жизненного потенциала данной категории граждан.

В настоящее время в крае проживают 243359 инвалидов. Удельный вес инвалидов среди населения края составляет около 9%<sup>29</sup>.

Проблема реабилитации инвалидов решается в крае комплексно, в рамках краевых целевых программ. За время их реализации более 14 тысячам граждан, являвшимся инвалидами, восстановлена трудоспособность и устранены ограничения жизнедеятельности. Организован сурдоперевод новостных передач на двух каналах краевого телевидения, создан Центр сурдопереводческих услуг с 11 филиалами в районах и городах края. Около 14 миллионов рублей были выделены для оказания протезно-ортопедической помощи лицам, не имеющим группы инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающимся в данном виде помощи. Эти меры позволили поддержать предприятия и население в переходный период, а также содействовать профилактике инвалидности в Ставропольском крае.

Дальнейшее развитие получило государственное учреждение «Ессентукское профессиональное училище - центр реабилитации детей-инвалидов и молодых инвалидов». Многие выпускники учреждения покидают его с улучшенными медицинскими показателями, а у 10% из них в дальнейшем отмечается полное отсутствие признаков инвалидности. В вузах края обучается 201 инвалид, из которых 60 студентов - выпускники училища.

Значительную конструктивную роль в улучшении условий жизнедеятельности инвалидов призвана сыграть уже четвертая по счету краевая целевая программа «Реабилитация инвалидов в Ставропольском крае», на реализацию которой предусмотрено более 38 миллионов рублей. Осуществление мероприятий Программы в полном объеме позволит вернуть к профессиональной, общественной и бытовой деятельности более 11,5 тысячи человек.

В настоящее время в Ставропольском крае нормативная потребность в учреждениях общего типа (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, геронтологические центры) составляет 6888 мест при факте 1337 мест и отсутствии очередности в них, следовательно, потребности в создании дополнительных мест в соответствующих учреждениях отсутствует.

Число мест в психоневрологических интернатах составляет 2530 мест. Состояние зданий психоневрологических интернатов не позволяет соблюдать современные требования по обеспеченности площадью спальных помещений (при

---

<sup>29</sup>Там же

норме 6 кв. м. на 1 человека она составляет в среднем 4,12 кв. м.). При очередности 36 человек и необходимости расселения 900 человек из учреждений, где не выполняются нормы обеспеченности жилой площадью, необходимо дополнительно создание 940 мест. По информации министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края увеличение плановой мощности сети психоневрологических интернатов составит всего 40 мест, 900 человек могут быть переселены в новые учреждения в целях разукрупнения действующих.

В настоящее время на территории Ставропольского края 32 центра, осуществляют деятельность по предоставлению социальных услуг, что определяет отсутствие необходимости в создании дополнительных центров.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, социальный приют для детей может создаваться из расчета одно учреждение на 5-10 тыс. детей, проживающих в городе (районе). В Ставропольском крае 11 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 3 социальных приюта. По данным министерства здравоохранения Ставропольского края, численность детского населения края составляет 553,3 тыс. детей в возрасте от 0 до 17 лет. Следовательно, в соответствии с указанными нормативами, в Ставропольском крае должно быть не менее 50 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних или приютов. Существующая сеть учреждений составляет 25% от нормативной потребности.

В соответствии с приказом министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 14 декабря 1994 г. № 249 «Об утверждении примерного положения о реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями» центр создается из расчета одно учреждение на 1 тысячу детей с ограниченными возможностями, проживающих в городе или районе. В крае действует 2 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями. По состоянию на 31 декабря 2014 г. по данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ставропольскому краю проживало 9707 детей-инвалидов.

То есть в Ставропольском крае должно быть не менее 9 реабилитационных центров. Нормативная потребность выполнена в крае на 22%.

Стратегическая цель в области развития человеческого потенциала – выход на стандарты обеспечения реабилитационными услугами, характерные для развитых стран, на основе глубокой структурной и технологической модернизации этой сферы; улучшение качества и доступности социальной среды, снижение бедности среди инвалидов.

## **Образование**

В настоящее время на территории Ставропольского края действуют 1467 образовательных организаций, которые реализуют программы дошкольного и общего образования, из них 830 дошкольные образовательные организации Ставропольского края. Всеми формами дошкольного образования в Ставропольском крае

охвачено 59,1% детей дошкольного возраста<sup>30</sup>.

Общедоступность дошкольного образования в Ставропольском крае обеспечивается за счет строительства и реконструкции дошкольных образовательных организаций, приобретение зданий для создания детских садов, открытия дополнительных групп в детских садах и общеобразовательных организациях, внедрения и развития вариативных форм дошкольного образования.

В Ставропольском крае ведется планомерная и последовательная работа по решению проблемы дефицита мест в дошкольных образовательных организациях. В 2013 году для детей дошкольного возраста в дошкольных образовательных организациях Ставропольского края было создано 5027 мест, в 2014 году – 3905 мест. До конца 2015 года планируется создать еще 3720 мест.

Принимаемые меры позволят достичь показателя полной (100%) доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

Одним из основных направлений работы является обновление содержания и структуры общего образования с учетом современных требований, предъявляемых обществом, личностью к общему образованию. В этой связи актуальным является внедрение стандартов общего образования нового поколения, включающих требования к условиям организации образовательного процесса, внедрение в практику новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, совершенствование системы оценки качества образования.

Переход на федеральные государственные образовательные стандарты (ФГОС) позволяет создать условия для повышения качества образования, достижения новых образовательных результатов. Новые ФГОС существенно расширяет представление об образовательных результатах и ориентирует не только на нормирование предметных результатов, но и на достижение личностных результатов, сформированных на основе согласования ожидаемых перспектив и запросов личности и общества.

С 1 сентября 2015 года образовательные организации края в штатном режиме перешли на обучение по ФГОС основного общего образования.

Приоритетной задачей развития образовательного комплекса Ставропольского края остается контроль качества образования. Единый государственный экзамен (ЕГЭ) является формой независимой оценки качества образования детей и оценки работы педагогов. С целью объективности его проведения и полученных результатов во всех пунктах проведения экзаменов организована видеозапись, обеспечена общественная безопасность, наличие стационарных и ручных металлодетекторов, присутствие федеральных экспертов, федеральных и общественных наблюдателей.

В 2015 году в основной период проведения ЕГЭ, по сравнению с 2014 годом, уменьшилось количество 100-балльных работ. Вместе с тем увеличилось количество обучающихся, набравших более 80 баллов по русскому языку литературе, биологии, английскому языку, обществознанию, химии, физике, истории. И как

---

<sup>30</sup>По данным Министерства образования и молодежной политики Ставропольского края

следствие этого, в 2015 году по сравнению с 2014 годом вырос средний балл по некоторым предметам: русский язык, литература, биология, английский язык, обществознание, химия, физика, история.

В последние годы в дошкольных и общеобразовательных организациях были приняты меры по созданию необходимых условий, способствующих сохранению и укреплению здоровья детей. Внедрение в дошкольных и общеобразовательных организациях здоровьесберегающих технологий позволило обеспечить стабильность в показателях состояния здоровья детей и молодежи.

В Ставропольском крае накоплен положительный опыт по развитию системы дополнительного образования детей и молодежи, укреплению воспитательного потенциала общеобразовательных организаций, работе с талантливыми детьми. Всеми формами творческого развития в Ставропольском крае охвачено более 60,0% обучающихся. Получают свое развитие детско-юношеский спорт, трудовые объединения школьников, в том числе ученические производственные бригады, детские общественные объединения.

Основными проблемами, требующими решения в среднесрочной перспективе, остаются устаревшая материально-техническая база образовательных организаций дополнительного образования, низкие темпы ее модернизации, низкая заработная плата педагогов дополнительного образования детей, обновление программно-методического комплекса, отвечающих требованиям новых образовательных стандартов.

Решение проблем, сложившихся в системе дополнительного образования детей и молодежи, будет осуществляться по следующим направлениям:

- интеграция общего и дополнительного образования детей;
- развитие социального партнерства в сфере творческого развития детей;
- сохранение и укрепление здоровья детей и подростков в процессе обучения, реализация образовательных программ по профилактике асоциального поведения, формированию основ здорового образа жизни;
- поддержка талантливой молодежи;
- развитие программ ученического самоуправления в общеобразовательных организациях, создание волонтерского движения;
- развитие и совершенствование форм каникулярной занятости, в том числе туристических палаточных лагерей;
- повышение квалификации работников системы дополнительного (внешкольного) образования детей и молодежи.

В Ставропольском крае проживают более 15 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья, из них около 9 тыс. детей-инвалидов.

Для реализации конституционного права на образование детей с ограниченными возможностями здоровья в Ставропольском крае функционирует дифференцированная сеть образовательных организаций (242 организации), включающая 14 детских садов компенсирующего вида, 196 детских садов комбинированного вида, 7 образовательных организаций для детей, нуждающихся в психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, 3 школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 22 специальных (коррекционных) общеобразовательных организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья. Анализ наполняемости коррекци-

онных образовательных организаций свидетельствует о востребованности предоставляемых ими образовательных услуг.

Учащимся с ограниченными возможностями здоровья, временно или постоянно не имеющим возможности посещать образовательные организации по состоянию здоровья, создаются необходимые условия для получения образования по индивидуальной программе на дому. В 2014 году на дому обучалось 3043 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2013 году – 2684 детей).

С целью реализации конституционных прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в крае ведется работа по созданию условий для обучения детей-инвалидов, не посещающих образовательные организации по состоянию здоровья с использованием дистанционных образовательных технологий. В настоящее время с использованием дистанционных образовательных технологий обучаются 729 детей-инвалидов.

В целях обеспечения равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей, а также обеспечения вариативных форм образования детей с ограниченными возможностями здоровья при совместном обучении детей с ограниченными возможностями здоровья со сверстниками, уровень развития которых соответствует возрастной норме в общеобразовательной организации, министерством особое внимание уделяется внедрению инклюзивного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 511 образовательных учреждений края созданы условия для занятий с такими детьми. Всего в режиме инклюзивного образования в общеобразовательных организациях Ставропольского края обучается более 4330 ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Проект создания в общеобразовательных организациях Ставропольского края условий для социальной инклюзии детей-инвалидов апробировался на базе 3 общеобразовательных учреждений, в которых были организованы инновационные площадки по созданию условий для инклюзивного образования детей (МБОУ СОШ №21 г. Ставрополя, МБОУ СОШ №19 г. Ставрополя и МБОУ ООШ №14 г. Пятигорска). В 2012 году в данных школах обучалось всего лишь 70 детей, имеющих инвалидность. С 2013 года инклюзивное образование детей осуществляется в режиме функционирования (511 школ – 4664).

Ведется планомерная работа по созданию условий для беспрепятственного доступа детей-инвалидов в образовательные учреждения.

В настоящий момент в 73 учреждениях созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов, что составляет 12,6% от общего количества общеобразовательных организаций края.

Был закуплен специализированный транспорт. 34 школы оснащены специальным, в том числе учебным, реабилитационным, компьютерным оборудованием для организации коррекционной работы и обучения инвалидов по зрению, слуху и с нарушениями опорно-двигательного аппарата; проведение обучающих мероприятий для специалистов психолого-медико-педагогических комиссий и образовательных организаций по вопросам реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида в части получения детьми-инвалидами образова-

ния в образовательных организациях.

Анализ состояния специального образования в Ставропольском крае свидетельствует о том, что при имеющейся позитивной динамике по отдельным ее направлениям остаются нерешенными следующие проблемы: нуждается в серьезной разработке и внедрении система раннего выявления и оказания помощи семьям с детьми с ограниченными возможностями здоровья, потребности населения Ставропольского края в дошкольных учреждениях компенсирующего и комбинированного вида сегодня удовлетворяются не в полной мере, более 43,0% зданий специальных (коррекционных) образовательных организаций требуют проведения капитального ремонта, обновления оборудования и мебели.

Перед органами управления образованием администраций муниципальных районов и городских округов Ставропольского края, перед руководителями образовательных организаций стоят задачи по совершенствованию организации и осуществления специального (коррекционного) образования детей с ограниченными возможностями здоровья, развития системы профессионального образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Особую актуальность сохраняет проблема воспитания и развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которых в Ставропольском крае проживает более 8 тыс. человек.

Большое внимание уделяется вопросам улучшения материальной базы, создания условий, приближенных к семейным, в 28 организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых находятся на полном государственном обеспечении более 800 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Актуальными по-прежнему являются проблемы постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в том числе их обеспечение жилыми помещениями по договорам специализированного найма.

Решение проблем профилактики социального сиротства будет осуществляться по следующим направлениям:

- обеспечение в Ставропольском крае преимущественно семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
- обеспечение комплексной и системной поддержки замещающих семей, формирование соответствующего общественного мнения, привлечение к этой деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- сопровождение семей, взявших на воспитание ребенка (детей), посредством оказания им консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи;
- улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Система профессионального образования Ставропольского края включает 46 профессиональных образовательных организаций, 2 образовательные организации высшего образования и 1 организацию дополнительного профессионального образования.

Профессиональное образование в Ставропольском крае призвано обеспечить кадровые потребности экономики края и рассматривается как ресурс его экономического развития и инвестиции в человеческий капитал. Наиболее остро нехватка такого ресурса в настоящее время ощущается в сфере подготовки высококвалифицированных рабочих кадров, что связано со значительным отставанием темпов модернизации профессиональных образовательных организаций от темпов развития экономики Ставропольского края.

Модернизация системы профессионального образования Ставропольского края направлена на оптимизацию структуры и объемов подготовки рабочих и специалистов в соответствии с потребностями рынка труда Ставропольского края, приведение материально-технической и учебно-производственной базы профессиональных образовательных организаций в соответствие с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования и современного производства, повышение качества профессионального образования.

В профессиональных образовательных организациях создана модель сетевого взаимодействия объединений профессиональных образовательных организаций, предприятий и организаций Ставропольского края по кластерному типу. Она функционирует в структуре 13 ведущих колледжей и техникумах, где созданы ресурсные центры.

В сетевое взаимодействие вовлечены 34 профессиональные образовательные организации и 285 предприятий Ставропольского края.

В целях повышения эффективности использования ресурсов для подготовки кадров впервые в 2014 году в Ставропольском крае созданы и функционирует два многофункциональных центра прикладных квалификаций. Деятельность центров готова удовлетворить потребности Ставропольского края в квалифицированных кадрах посредством ускоренной профессиональной подготовки персонала, а также переподготовки и повышения квалификации. По заявкам работодателей многофункциональные центры готовы обучать порядка 600 человек в год. В 2015 году готовится открытие еще двух многофункциональных центров прикладных квалификаций. К 2018 году планируется создание 10 таких центров.

Проблемы кадрового обеспечения отрасли образования, поддержка социального статуса учителя, совершенствование структуры и качества подготовки педагогов для образовательных организаций с учетом современных тенденций развития образования, национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» – основные направления работы Министерства образования и молодежной политики Ставропольского края.

Всего на Ставрополье в образовательных организациях разных типов и видов работает около 41 тыс. педагогов.

Повышение квалификации и профессиональная переподготовка педагогических кадров осуществляется посредством создания и совершенствования системы сопровождения непрерывного профессионального образования руководящих и педагогических работников в образовательных учреждениях дополнительного профессионального и высшего профессионального образования.

Одним из ключевых направлений государственной социальной политики является повышение заработной платы педагогических работников обусловленное повышением качества услуг.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» целевые показатели заработных плат педагогических работников зафиксированы в Плане мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Ставропольском крае» на 2013 - 2018 годы», утвержденной Распоряжением Правительства Ставропольского края от 01.03.2013 г. № 52-рп.

С 2012 года средняя заработная плата педагогических работников общего образования выросла на 42,6% и по данным Территориального управления федеральной службы статистики в 1 квартале 2015 года составила 22781,3 руб. или 106,6% от средней заработной платы в экономике Ставропольского края. Осуществляется реализация мер социальной поддержки педагогических работников, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в размере 100% расходов на оплату освещения, отопления и жилых помещений.

Материально-техническая база системы образования Ставропольского края требует обновления. Строительство новых и реконструкция имеющихся образовательных организаций позволят разгрузить существующие школы и создать условия для ведения учебного процесса в соответствии с современными требованиями. Остается значительным количество приспособленных ветхих и аварийных зданий образовательных организаций.

Целесообразность решения проблем в системе образования Ставропольского края на основе программного метода обусловлена масштабностью, высокой социально-экономической значимостью и межведомственным характером решаемых проблем, требующих создания централизованных механизмов координации действий органов исполнительной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, необходимостью модернизационных преобразований с целью повышения доступности и качества образования в Ставропольском крае, необходимостью создания системы количественных и качественных показателей, характеризующих состояние реализации Программы, с целью повышения эффективности планирования, распределения и использования бюджетных средств их получателями.

В целях реализации Федерального Закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Постановлением Правительства Ставропольского края от 25.12.2013 года № 506-п «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Ставропольского края и муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края» и № 507-п «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Ставропольского края, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных ор-

ганизациях Ставропольского края» установлен Порядок расчета нормативов обеспечения государственных гарантий. Данный порядок используется для расчета субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Ставропольского края из бюджета Ставропольского края, включающих расходы на оплату труда руководящих и педагогических работников муниципальных образовательных организаций и учебные расходы.

Основная идея введения нормативного подушевого финансирования заключается в отказе от постатейного финансирования издержек в пользу подушевого финансирования задач.

Использование подушевого бюджетного финансирования создало возможность объективного и прозрачного способа распределения финансовых ресурсов по муниципалитетам, они ставятся в равные условия, а их финансовое благополучие зависит, прежде всего, от эффективности организации учебной деятельности и качества предоставляемой образовательной услуги. Создание современной и комфортной образовательной среды, решение задач по развитию человеческого капитала и формированию высоконравственной личности напрямую связано с повышением эффективности образовательной политики. Все это предполагает осуществление системной и целенаправленной работы, проводимой в том числе в рамках Программы.

Основные направления реализации Программы позволяют учесть основные аспекты развития системы образования Ставропольского края и в рамках ее финансирования определить приоритетность тех или иных мероприятий Программы. В целях снижения рисков невыполнения Программы возможна корректировка мероприятий Программы и их финансирования.

Наиболее вероятными прогнозными вариантами развития отрасли образования в Ставропольском крае в период 2016 – 2021 гг. являются: постепенное решение указанных выше проблем, выход на траекторию устойчивого развития системы образования Ставропольского края, создание условий для модернизации сферы образования и развития человеческого потенциала, ориентация бюджетных расходов на обеспечение результативности деятельности образовательных организаций, развитие конкуренции в сфере предоставления образовательных услуг, повышение эффективности и прозрачности государственного управления.

Таким образом, основная миссия образовательного комплекса Ставропольского края заключается в обеспечении условий для качественного образования и воспитания всесторонне развитой, конкурентоспособной, здоровой личности молодых граждан страны, подготовки кадров для инновационной экономики региона.

## **6. Дифференциация муниципальных районов, городских округов, поселений, а также межселенных территорий Ставропольского края по географическим, демографическим, экономическим и иным признакам**

Дифференциация территорий Ставропольского края по географическим, демографическим, экономическим и иным признакам, деление на типы – один из основных принципов обеспечения организации территории.

Муниципальные образования, районы, городские округа, сельские поселения в зависимости от численности населения делятся на малые, средние, боль-

шие и крупные. Подробная дифференциация районов и городов по демографическим показателям представлена в таблицах ниже.

Таблица 9

Дифференциация муниципальных районов Ставропольского края по численности населения по состоянию на 01.01.2015 г., тыс. человек

Группы районов по численности населения	Название муниципального района
Большие – более 100 тыс. чел.	Георгиевский, Предгорный, Буденновский, Шпаковский, Минераловодский
Средние – 60-100 тыс. чел.	Советский, Нефтекумский, Новоалександровский, Кировский, Петровский, Кочубеевский, Изобильненский
Малые – до 60 тыс. чел.	Степновский, Туркменский, Арзгирский, Новоселицкий, Апанасенковский, Труновский, Андроповский, Грачевский, Красногвардейский, Левокумский, Александровский, Курский, Благодарненский, Ипатовский

Дифференциация муниципальных районов и городов Ставропольского края проведена по данным Ставропольстата<sup>31</sup>, а также данных Росстата<sup>32</sup> на основе метода сводки и группировки статистических данных.

Таблица 10

Дифференциация городов Ставропольского края по численности населения по состоянию на 01.01.2015 г., тыс. человек

Группы городов по численности населения	Название города
Крупные – 250 – 500 тыс. чел.	Ставрополь (426,1)
Большие – 101 – 250 тыс. чел.	Пятигорск (214,1), Ессентуки (104,3), Кисловодск (136,8), Невинномысск (117,9)
Средние – 51 – 100 тыс. чел.	Михайловск (82,7), Минеральные Воды (76,0), Георгиевск (70,8), Буденновск (63,3), Железноводск (52,9)
Малые до 50 тыс. чел.	Благодарный (31,7), Изобильный (38,6), Ипатово (25,0), Зеленокумск (35,6), Лермонтов (24,9), Новопавловск (26,2), Нефтекумск (25,2), Новоалександровск (26,9), Светлоград (37,8).

Дифференциация муниципальных районов и городов по типу демографических процессов представлена в таблице 5 и основана на данных Ставропольстата.

<sup>31</sup> – Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – 270 с.

<sup>32</sup> – Оценка численности городского и сельского населения по состоянию на 1 января текущего года [электронный ресурс, [www.gks.ru](http://www.gks.ru)]

Таблица 11

Дифференциация муниципальных районов и городов по демографическим признакам

	Муниципальные образования
<i>МО, в которых население сократилось</i>	
За счет естественной убыли и миграционного оттока	Городской округ г. Невинномысск; муниципальные районы: Апанасенковский, Арзгирский, Ипатовский, Советский.
За счет превышения миграционного оттока над естественным приростом	Муниципальные районы: Туркменский, Левокумский.
<i>МО, в которых население увеличилось</i>	
За счет естественного и миграционного прироста	Городской округ г. Ставрополь; муниципальные районы: Грачевский, Изобильненский, Кировский, Кочубеевский, Минераловодский, Новоалександровский, Предгорный, Шпаковский.
За счет превышения естественного прироста над миграционным оттоком	Муниципальные районы: Андроповский, Буденновский, Курский, Нефтекумский, Степновский.
За счет превышения миграционного прироста над естественной убылью	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Пятигорск; муниципальные районы: Александровский, Благодарненский, Георгиевский, Новоселицкий, Петровский, Труновский.
<i>МО, в которых население не изменилось</i>	
За счет примерного паритета между миграционным притоком и естественной убылью населения	Красногвардейский муниципальный район

Дифференциация по географическим признакам основана на географическом положении Ставропольского края и достаточной компактности его территории.

Таблица 12

Дифференциация городских округов и муниципальных районов Ставропольского края по географическим признакам

Наименование группы городских округов и муниципальных районов	Муниципальные районы и городские округа
Район Ставропольской агломерации	Городские округа: г. Ставрополь, г. Невинномысск; муниципальные районы: Грачевский, Изобильненский, Кочубеевский, Труновский, Шпаковский.
Западные районы	Новоалександровский, Красногвардейский.
Центральные районы	Александровский, Андроповский, Благодарненский, Кировский, Новоселицкий, Петровский, Советский.
Район Кавказских Минеральных Вод	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Пятигорск; муниципальные районы: Георгиевский, Минераловодский, Пред-

	горный.
Восточные районы	Апанасенковский, Арзгирский, Буденновский, Ипатовский, Курский, Левокумский, Нефтекумский, Степновский, Туркменский.

Дифференциация муниципальных районов и городских округов Ставропольского края по экономическим признакам приведена в таблице 13.

Таблица 13

Деление муниципальных районов и городских округов по специализации

Экономическая направленность	Муниципальные районы и городские округа
- Промышленные территории	Городские округа: г. Георгиевск, г. Лермонтов, г. Невинномысск; городские поселения: г. Буденновск, г. Нефтекумск.
- Транспортно-логистические центры	г. Минеральные Воды.
- Агропромышленные районы	Городские поселения: г. Светлоград, г. Изобильный, г. Ипатово, г. Благодарный, г. Михайловск, г. Новоалександровск, г. Зеленокумск, г. Светлоград. Муниципальные районы: Георгиевский, Благодарненский, Буденновский, Изобильненский, Ипатовский, Кировский, Красногвардейский, Кочубеевский, Минераловодский, Нефтекумский, Новоалександровский, Предгорный, Петровский, Советский, Шпаковский.
- Аграрные районы	Александровский, Андроповский, Апанасенковский, Арзгирский, Грачевский, Курский, Левокумский, Новоселицкий, Степновский, Труновский, Туркменский.
- Рекреационно-туристические районы (города-курорты)	Городские округа: г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск.
Полифункциональные центры с административными функциями	Городские округа: г. Пятигорск, г. Ставрополь.

Городские и сельские населенные пункты имеют различное значение в системе расселения и обслуживания Ставропольского края. Административный центр края – г. Ставрополь и административный центр Северо-Кавказского федерального округа оказывают влияние не только на всю территорию Ставропольского края, но и на прилегающие регионы – как правило, республики Северного Кавказа, а также приграничные административные районы Ростовской области и Краснодарского края. Административные центры муниципальных районов, как правило, имеют районообразующее значение. Кроме того, данное значение имеют городские округа и города, не входящие в муниципальный район, но являющиеся центром обслуживания данного района. Исходя из этого, группировку городских округов, городских и сельских поселений, муниципальных районов Ставропольского края можно представить в следующем виде (таблица 14).

Выделение регионообразующих и районообразующих населенных пунктов  
Ставропольского края

Регионообразующие города	Городские округа: г. Ставрополь, г. Пятигорск
Районообразующие города и сельские поселения	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Невинномысск. Городские поселения: г. Благодарный, г. Буденновск, г. Зеленокумск, г. Изобильный, г. Ипатово, г. Минеральные Воды, г. Михайловск, г. Нефтекумск, г. Новоалександровск, г. Новопавловск, г. Светлоград. Сельские поселения: с. Александровское, с. Курсавка, с. Красногвардейское, с. Дивное, с. Труновское, с. Кочубеевское, с. Грачевка, с. Арзгир, с. Новоселицкое, с. Лёвокумское, ст. Курская, с. Степное, с. Летняя Ставка, ст. Ессентукская.

На основании рассмотренных факторов была проведена комплексная дифференциация территории Ставропольского края – разделение территории на зоны межрайонного обслуживания. При выделении зон учитывались схожие социальные и природно-климатические условия, сложившаяся и перспективная система обслуживания.

Город Ставрополь и прилегающие к нему муниципальные образования характеризуются максимальной плотностью городского и сельского населения, наиболее высокой насыщенностью промышленными и инфраструктурными объектами. В характеристике пространственной структуры Ставропольского края эта территория условно определяется как зона Ставропольской агломерации. Аналогичными характеристиками обладает район Кавказских Минеральных Вод, который помимо прочего характеризуется более высокой транспортно-логистической обеспеченностью и специализацией на рекреационно-туристическом комплексе. В характеристике пространственной структуры Ставропольского края эта зона определена как район КМВ.

Муниципальные районы западной и центральной частей Ставропольского края характеризуются положением за пределами маятниковых миграций, характерных для Ставропольской агломерации и агломерации района Кавказских Минеральных Вод, средними показателями плотности населения и более обособленным характером расположения основных подцентров. Вместе с тем муниципальные образования данных зон находятся как в сфере влияния своих районообразующих центров, так и в сфере влияния крупнейших зон агломерированного расселения – Ставропольской и КМВ. В характеристике пространственной структуры Ставропольского края эти территории условно определяются как Западная и Центральная зона. Основное отличие между ними – особенности географического положения муниципальных образований.

Муниципальные районы, расположенные в периферийно-окраинной зоне Ставропольского края, в достаточно сложных природно-климатических условиях характеризуются относительно низкой плотностью населения, слабым развитием транспортной инфраструктуры и относительно значительным удалением насе-

ленных пунктов друг от друга. В характеристике пространственной структуры Ставропольского края эта территория условно определяется как Восточная зона.

Таким образом, на территории Ставропольского края можно выделить 5 зон обслуживания со своим составом городских округов и муниципальных районов, а, соответственно, и центров межселенного обслуживания (таблица 15).

Таблица 15

Характеристика зон обслуживания, их состав и центры обслуживания

№ п/п	Наименование зоны	Муниципальные районы и городские округа	Центры межселенного обслуживания
1.	Ставропольская агломерация (Ставропольская)	Городские округа: г. Ставрополь, г. Невинномысск; муниципальные районы: Грачевский, Изобильненский, Кочубеевский, Труновский, Шпаковский.	Городские округа: г. Ставрополь, г. Невинномысск. Городские поселения: г. Изобильный, г. Михайловск, пгт. Солнечнодольск. Сельские поселения: с. Грачевка, с. Кочубеевское, с. Донское.
2.	Агломерация Кавказских Минеральных Вод (КМВ)	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Пятигорск; муниципальные районы: Георгиевский, Минераловодский, Предгорный.	Городские округа: г. Георгиевск, г. Ессентуки, г. Железноводск, г. Кисловодск, г. Лермонтов, г. Пятигорск. Городские поселения: г. Минеральные Воды, пгт. Анджиевский, пгт. Иноземцево, пгт. Горячеводский. Сельские поселения: ст. Ессентукская.
3.	Западная	Новоалександровский, Красногвардейский.	Городские поселения: г. Новоалександровск. Сельские поселения: с. Красногвардейское.
4.	Центральная	Александровский, Андроповский, Благодарненский, Кировский, Новоселицкий, Петровский, Советский.	Городские поселения: г. Благодарный, г. Светлоград, г. Зеленокумск, г. Новопавловск. Сельские поселения: с. Курсавка, с. Новоселицкое.
5.	Восточная	Апанасенковский, Арзгирский, Буденновский, Ипатовский, Курский, Левокумский, Нефтекумский, Степновский, Туркменский.	Городские поселения: г. Буденновск, г. Ипатово, г. Нефтекумск, пгт. Затеречный. Сельские поселения: с. Арзгир, с. Дивное,

		ст. Курская, с. Левокумское, с. Летняя Ставка.
--	--	--

Для определения коэффициентов для расчета показателей, учитывающих зональные особенности, использовались данные проведенной дифференциации, данные утвержденных стратегических документов регионального уровня, утвержденная схема территориального планирования Ставропольского края, Стратегия социально-экономического развития территории Ставропольского края, Стратегия социально-экономического развития особо-охраняемого эколого-курортного региона Кавказских минеральных Вод.

При расчете показателей и предельных значений показателей минимально допустимого уровня обеспеченности и максимально допустимого уровня территориальной доступности учитывались следующие коэффициенты.

1) Коэффициент развития, учитывающий демографический прогноз (Кр)

Коэффициент развития учитывает текущую динамику численности населения по выделенным зонам, а также данные демографического прогноза численности населения до 2030 г.

Таблица 16

Динамика численности населения Ставропольского края с 1989 г. по 2015 г. в разрезе зон обслуживания (человек)

Наименование зон обслуживания и их состав	Численность населения (тыс. чел.)			Коэффициент прироста (2015 к 1989)	Характер развития системы расселения
	1989 <sup>33</sup>	2002 <sup>34</sup>	2015 <sup>35</sup>		
Ставропольский край, в том числе:	2410,4	2735,1	2799,5	1,16	Умеренное развитие
<b>1. Зона Ставропольской агломерации</b>	<b>742,6</b>	<b>850,8</b>	<b>926,9</b>	<b>1,25</b>	<b>Стабильное развитие</b>
г. Ставрополь	316,8	354,9	426,1	1,35	Стабильное развитие
г. Невинномысск	120,9	132,1	117,9	0,98	Умеренное сжатие
Изобильненский район	86,8	102,0	99,6	1,15	Умеренное развитие
Грачевский район	32,0	36,1	37,2	1,16	Умеренное развитие
Кочубеевский район	69,5	81,6	77,1	1,11	Умеренное развитие
Шпаковский район	84,5	108,7	135,6	1,60	Стабильное развитие
Труновский район	32,1	35,4	33,4	1,04	Умеренное развитие
<b>2. Зона КМВ</b>	<b>624,9</b>	<b>713,3</b>	<b>954,4</b>	<b>1,53</b>	<b>Стабильное</b>

<sup>33</sup> Всесоюзная перепись населения 1989 года, численность населения по каждому городскому и сельскому населённому пункту Ставропольского края

<sup>34</sup> Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года. Общая численность населения (в т.ч. мужчин, женщин) по муниципалитетам и населённым пунктам Ставропольского края

<sup>35</sup> Ставропольский край в цифрах. 2015. Краткий статистический сборник. – Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Ставропольскому краю, Ставрополь, 2015. – 270 с.

					<b>развитие</b>
г. Пятигорск	125,0	140,6	214,1	1,71	Стабильное развитие
г. Ессентуки	86,1	81,8	104,3	1,21	Стабильное развитие
г. Георгиевск	62,5	70,6	70,8	1,13	Умеренное развитие
г. Железноводск	24,1	25,1	52,9	2,20	Стабильное развитие
г. Кисловодск	106,4	129,8	136,8	1,29	Стабильное развитие
г. Лермонтов	21,2	23,0	24,9	1,17	Умеренное развитие
Георгиевский район	72,4	91,4	100,9	1,39	Стабильное развитие
Минераловодский район	38,3	46,6	141,0	3,68	Стабильное развитие
Предгорный район	88,9	104,4	108,7	1,22	Стабильное развитие
<b>3. Центральная зона</b>	<b>356,1</b>	<b>401,9</b>	<b>377,3</b>	<b>1,06</b>	<b>Умеренное развитие</b>
Александровский район	49,2	51,0	48,7	0,99	Умеренное сжатие
Андроповский район	32,1	35,7	34,8	1,08	Умеренное развитие
Благодарненский район	54,3	66,1	59,6	1,10	Умеренное развитие
Кировский район	55,6	67,3	71,0	1,28	Стабильное развитие
Новоселицкий район	22,9	26,6	26,2	1,14	Умеренное развитие
Петровский район	76,8	82,4	75,3	0,98	Умеренное сжатие
Советский район	65,2	72,8	61,7	0,95	Умеренное сжатие
<b>4. Западная зона</b>	<b>98,8</b>	<b>109,1</b>	<b>104,1</b>	<b>1,05</b>	<b>Умеренное развитие</b>
Красногвардейский район	39,8	42,0	38,5	0,97	Умеренное сжатие
Новоалександровский район	59,0	67,1	65,6	1,11	Умеренное развитие
<b>5. Восточная периферийная зона</b>	<b>425,8</b>	<b>472,3</b>	<b>437</b>	<b>1,03</b>	<b>Умеренное развитие</b>
Апанасенковский район	35,7	36,0	31,3	0,88	Умеренное сжатие
Арзгирский район	29,5	28,7	25,4	0,86	Умеренное сжатие
Буденновский район	47,8	54,1	53,0	1,11	Умеренное развитие
г. Буденновск	55,3	65,7	63,3	1,14	Умеренное развитие
Ипатовский район	65,0	69,2	59,6	0,92	Умеренное сжатие
Курский район	43,2	52,1	53,4	1,24	Стабильное развитие
Левокумский район	42,5	44,2	40,3	0,95	Умеренное сжатие
Нефтекумский район	60,2	70,9	65,0	1,08	Умеренное

					развитие
Степновский район	19,6	23,3	21,5	1,10	Умеренное развитие
Туркменский район	27,0	28,1	24,2	0,90	Умеренное сжатие

Таблица 17

Расчет перспективной численности населения Ставропольского края  
в разрезе зон обслуживания (тыс. чел.)

	2015	2020	2030
<b>Ставропольский край</b>			
<b>1. Зона Ставропольской агломерации</b>	<b>926,9</b>	<b>902,7</b>	<b>937,2</b>
г. Ставрополь	426,1	433,4	482,0
г. Невинномысск	117,9	115,4	111,0
Изобильненский район	99,6	96,1	88,6
Грачевский район	37,2	36,8	38,6
Кочубеевский район	77,1	74,5	70,3
Шпаковский район	135,6	113,6	116,5
Труновский район	33,4	32,9	30,2
<b>2. Зона КМВ</b>	<b>954,4</b>	<b>914,9</b>	<b>941,0</b>
г. Пятигорск	214,1	206,5	220,5
г. Ессентуки	104,3	105,6	113,4
г. Георгиевск	70,8	69,0	64,3
г. Железноводск	52,9	42,7	41,6
г. Кисловодск	136,8	130,6	133,6
г. Лермонтов	24,9	23,1	24,0
Георгиевский район	100,9	92,2	92,6
Минераловодский район	141,0	136,1	136,5
Предгорный район	108,7	109,1	114,5
<b>3. Центральная зона</b>	<b>377,3</b>	<b>376</b>	<b>351,8</b>
Александровский район	48,7	47,4	42,5
Андроповский район	34,8	34,4	33,7
Благодарненский район	59,6	60,5	55,4
Кировский район	71,0	65,1	62,6
Новоселицкий район	26,2	24,6	23,2
Петровский район	75,3	74,5	67,6
Советский район	61,7	69,5	66,8
<b>4. Западная зона</b>	<b>104,1</b>	<b>100,4</b>	<b>93,7</b>
Красногвардейский район	38,5	37,5	33,1
Новоалександровский район	65,6	62,9	60,6
<b>5. Восточная периферийная зона</b>	<b>437,0</b>	<b>441,9</b>	<b>418,2</b>
Апанасенковский район	31,3	31,9	27,6
Арзгирский район	25,4	25,6	23,5
Буденновский район	53,0	51,0	49,5

г. Буденновск	63,3	64,2	63,2
Ипатовский район	59,6	61,4	54,8
Курский район	53,4	52,1	52,0
Левокумский район	40,3	40,5	38,0
Нефтекумский район	65,0	68,2	66,5
Степновский район	21,5	22,4	21,5
Туркменский район	24,2	24,6	21,6

Таблица 18

Определение коэффициентов демографического развития для зон обслуживания

	% 1989 – 2015	% 2015 – 2030	Характер развития си- стемы расселения	Коэффициент развития
<b>Ставропольский край</b>	<b>116</b>	<b>101</b>	<b>Умеренное развитие</b>	<b>1,09</b>
Ставропольская зона	125	101	Стабильное развитие	1,18
Зона КМВ	153	99	Стабильное развитие	1,26
Центральная зона	106	93	Умеренное сжатие	1,00
Западная зона	105	90	Умеренное сжатие	0,98
Восточная зона	103	96	Значительное сжатие	1,00

2) Коэффициент, учитывающий природно-климатические особенности (Кпк)  
Коэффициент основан на дифференциации муниципальных образований по географическим и природно-климатическим признакам.

Таблица 19

Определение коэффициента, учитывающего природно-климатические особенности

	Природно-климатические условия	Коэффициент природно-климатических условий
<b>Ставропольский край</b>		
Ставропольская зона	Благоприятные	1,0
Зона КМВ	Благоприятные	1,0
Центральная зона	Благоприятные и относительно-благоприятные	0,9
Западная зона	Благоприятные	1,0
Восточная зона	Относительно благоприятные	0,8

3) Коэффициент техногенной нагрузки (К<sub>тн</sub>)

Коэффициент учитывает существующее и планируемое развитие на территории производственных объектов, транспортную нагрузку и темпы жилищного строительства, которые определяют антропогенную и техногенную нагрузку на территорию, экологическое состояние среды. Данный коэффициент определяет экологические риски для здоровья населения.

Таблица 20

## Определение коэффициента увеличения техногенной нагрузки

	Коэффициент техногенной нагрузки
Ставропольская зона	1,20
Зона КМВ	1,15
Центральная зона	1,08
Западная зона	1,04
Восточная зона	1,00

## 4) Коэффициент для объектов образования

Коэффициент отражает насколько утвержденными документами предусмотрено развитие научно-технического, образовательного, инновационного потенциала в районе.

Таблица 21

## Определение коэффициента для объектов образования

	Планируемые мероприятия	Коэффициент для объектов образования
Ставропольская зона	Формирование инновационного пояса опережающего развития	1,2
Зона КМВ		1,2
Центральная зона	Формирование агропромышленного пояса	1,05
Западная зона		1,10
Восточная зона		1,00

Также вводятся иные повышающие и понижающие коэффициенты для различных объектов обслуживания населения.

Для определения размещения объекта и его территориальной доступности используется система межрайонного обслуживания, приведенная в таблице 16. Система основана на ступенчатости общественного обслуживания: учреждения и предприятия повседневного, периодического и эпизодического пользования. Данная градация определяет размещение объекта в системе межселенного обслуживания, его территориальную доступность.

Состав основных социально-культурно-бытовых учреждений и предприятий по ступеням и центрам обслуживания

Виды обслуживания	Состав учреждений и предприятий по уровням социально-культурно-бытового обслуживания			
	Повседневного пользования	Периодического пользования		Эпизодического пользования
	Типы населенных пунктов			
	начиная от местных центров сельских поселений, отдельных небольших поселений с людностью от 200 человек	начиная от подрайонных центров, небольших городских поселений и крупных сельских поселений	начиная от городов, районных центров	Краевой центр, центр СКФО, межрайонные центры и крупные города
1. Учреждения образования	Детские дошкольные учреждения и общеобразовательные школы	Детские школы искусств и творчества	Специализированные ДДУ и школьные учреждения, учреждения начального профессионального образования, средние специальные учебные заведения, колледжи, дома детского творчества, школы: искусств, музыкальные, художественные	Высшие и средние специальные учебные заведения, центры переподготовки кадров
2. Учреждения здравоохранения и социального обеспечения	ФАП, врачебная амбулатория, аптечный пункт	Участковая больница с поликлиникой, пункт скорой медицинской помощи, аптека	Центральная районная больница, инфекционные больницы, роддома, поликлиники для взрослых и детей, стоматологические поликлиники, станции скорой помощи, городские аптеки, центр социальной помощи се-	Краевые и межрайонные многопрофильные больницы и диспансеры, клинические, реабилитационные и консультативно - диагностические центры, базовые поликлиники, дома-интернаты разного про-

Виды обслуживания	Состав учреждений и предприятий по уровням социально-культурно-бытового обслуживания			
	Повседневного пользования	Периодического пользования		Эпизодического пользования
	Типы населенных пунктов			
	начиная от местных центров сельских поселений, отдельных небольших поселений с людностью от 200 человек	начиная от подрайонных центров, небольших городских поселений и крупных сельских поселений	начиная от городов, районных центров	Краевой центр, центр СКФО, межрайонные центры и крупные города
			мье и детям, реабилитационные центры, молочные кухни	филя
3. Учреждения культуры и искусства	Учреждения клубного типа с киноустановками, филиалы библиотек	Клубы по интересам, досуговые центры, библиотеки для взрослых и детей	Многопрофильные центры учреждения клубного типа, кинотеатры, музейно-выставочные залы районные и городские библиотеки, залы аттракционов игровых и автоматов	Музейно-выставочные центры, театры, многофункциональные культурно-зрелищные центры, концертные залы, специализированные библиотеки, видеозалы, казино
4. Физкультурно-спортивные сооружения	Стадион и спортзал, как правило, совмещенные со школьными	Стадионы, спортзалы, бассейны	Спортивные центры, спортзалы, бассейны, детские спортивные школы, теннисные корты	Спортивные комплексы, бассейны, детская спортивная школа олимпийского резерва, специализированные спортивные сооружения
5. Торговля и общественное питание	Магазины товаров повседневного спроса, пункты общественного питания	Магазины продовольственных и промышленных товаров, предприятия общественного питания	Торговые центры, мелкооптовые и розничные рынки и базы, рестораны, кафе и т.д.	Торговые комплексы, оптовые и розничные рынки, ярмарки, рестораны, бары и т.д.

Виды обслуживания	Состав учреждений и предприятий по уровням социально-культурно-бытового обслуживания			
	Повседневного пользования	Периодического пользования		Эпизодического пользования
	Типы населенных пунктов			
	начиная от местных центров сельских поселений, отдельных небольших поселений с людностью от 200 человек	начиная от подрайонных центров, небольших городских поселений и крупных сельских поселений	начиная от городов, районных центров	Краевой центр, центр СКФО, межрайонные центры и крупные города
6. Учреждения бытового и коммунального обслуживания	Приемные пункты бытового обслуживания и прачечные-химчистки, бани	Предприятия бытового обслуживания, прачечные -химчистки самообслуживания, бани, пожарные депо	Специализированные предприятия бытового обслуживания, фабрики-прачечные, химчистки, пожарные депо, банно-оздоровительные учреждения, гостиницы	Фабрики централизованного выполнения заказов, дома быта, банно-оздоровительные комплексы, аквапарк, гостиницы класса люкс
7. Административно-деловые и хозяйственные учреждения	Административно-хозяйственное здание, отделения связи, опорный пункт охраны порядка	Административно- хозяйственная служба, отделения связи, милиции и банков, юридические и нотариальные конторы	Административно-управленческие организации, банки, конторы, офисы, отделения связи и милиции, суд, прокуратура, юридическая и нотариальные конторы, жилищно-коммунальные службы	Административно-хозяйственные комплексы, деловые банковские структуры, дома связи, юстиции, центральные отделения банков, отдел внутренних дел, проектные и конструкторские бюро, жилищно-коммунальные организации

Наиболее целесообразно следующее построение системы социально-культурно-бытового обслуживания населения Ставропольского края:

1. Статус города Ставрополя как административного центра края, а также положение в пределах Ставрополья уникального региона КМВ вызывает необходимость концентрации на его территории уникальных видов обслуживания, которые способны оказывать влияние на развитие края. Кроме того, по ряду видов обслуживания г. Ставрополь распространяет свое влияние не только на Ставропольский край, но и на другие регионы Северного Кавказа. А регион КМВ имеет значение как курорт всероссийского уровня. Это относится к различным сферам деятельности, в том числе к сфере физической культуры и спорта, культуры и искусства, социального обеспечения и образования.

2. Ряд учреждений и предприятий эпизодического пользования намечается сконцентрировать в межрайонных центрах, которые бы распространяли свое влияние на население, проживающее в пределах 2-2,5 часовой транспортной доступности от них.

3. Районные центры должны выполнять роль основных центров концентрации учреждений и предприятий периодического пользования для населения районов. При этом принимается, что для условий Ставропольского края радиус их обслуживания должен быть на уровне 1-часовой транспортной доступности. При превышении этого радиуса предлагается создавать подрайонные системы, которые должны обслуживать население ограниченным по составу комплексом периодического пользования, в пределах 30-45 минутной транспортной доступности. Однако, учитывая особенности транспортной инфраструктуры Ставропольского края, транспортная доступность подрайонных центров может быть значительно больше – до 1,5 часов.

## **7. Нормативно-правовая база**

При пользовании настоящим перечнем, целесообразно проверить действие ссылочных нормативных правовых актов, нормативных документов, стандартов, сводов правил и классификаторов в информационной системе общего пользования – на официальном сайте национального органа Российской Федерации в сети Интернет. Если ссылочный документ заменен (изменен), то при пользовании настоящим перечнем следует руководствоваться замененным (измененным) документом. Если ссылочный документ отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку.

Федеральные законы:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ;
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ;
- Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ;
- Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ;
- Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»;

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральный закон от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;
- Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Закон РФ от 14 мая 1993 г. №4979-1 «О ветеринарии»;
- Федеральный закон от 2 августа 1995 года № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»;
- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;
- Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;
- Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 11 июня 2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;

- Федеральный закон от 7 июля 2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- Федеральный закон от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271 «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 4 декабря 2007 № 329 «О физической культуре и спорте»;
- Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 11 июля 2011 года № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».
- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральный закон от 28.06.2014 г. №181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (требование об обязательном прохождении государственной экологической экспертизы).

Иные нормативные акты Российской Федерации:

- Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 года № 1487 «Об особо ценных объектах культурного наследия народов Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 года № 1449 «О мерах по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 года № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2006 года № 384 «Об утверждении Правил определения границ зон охраняемых объектов и согласования градостроительных регламентов для таких зон»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2008 года № 315 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 160 (ред. от 26.08.2013) «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 1007 (ред. от 01.11.2012) «Об утверждении Положения об определении функциональных зон в лесопарковых зонах, площади и границ лесопарковых зон, зеленых зон»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 «О противопожарной режиме»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р «О социальных нормативах и нормах»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 октября 1999 года № 1683-р «О методике определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. №1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Приказ Министерства транспорта РФ от 13 января 2010 № 4 «Об установлении и использовании придорожных полос автомобильных дорог федерального значения»;
- Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 1 июня 2010 года № 2079 «Об утверждении Перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Приказ Минрегиона РФ от 10.05.2011 N 207 «Об утверждении формы градостроительного плана земельного участка».
- Приказ МЧС РФ от 28 ноября 2011 г. № 710 «Об утверждении Административного регламента МЧС предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными

правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности;

- Распоряжение Правительства РФ от 10 марта 2009 г. № 304-р «Перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия»;

- Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 16 апреля 2014 г. № 474 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- Постановление Правительства РФ от 09.06.1995 №578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 29.07.2014 г. №709 «О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения»;

- Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2014 г. №1398-р «Об утверждении Перечня монопрофильных населенных пунктов Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 30.08.2001 г. №643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Законодательные и нормативные акты Ставропольского края:

- Устав Ставропольского края Принят постановлением Государственной Думы Ставропольского края от 29 сентября 1994 г. N 117-8 ГДСК;

- Закон Ставропольского края от 17.02.2005 N 9-кз "Об административно-территориальном устройстве Ставропольского края";

- Закон Ставропольского края от 18 июня 2012 г. N 53-кз "О некоторых вопросах регулирования отношений в области градостроительной деятельности на территории Ставропольского края";

- Закон Ставропольского края от 06.05.2014 N 33-кз "Об особо охраняемых природных территориях" (принят Думой Ставропольского края 24.04.2014);

- Закон Ставропольского края «О программе социально-экономического развития Ставропольского края на 2010-2015 гг.» Принят государственной думой Ставропольского края 23.12.2010 года;

- Постановление Правительства Ставропольского края от 05.04.2011 N 116-п "Об утверждении схемы территориального планирования Ставропольского края";

- Стратегия социально-экономического развития Ставропольского края до 2020 года и на период до 2025 года, утверждена распоряжением Правительства Ставропольского края от 15 июля 2009 г. N 221-рп;

- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 28.11.2014 N 389-рп "Об утверждении Инвестиционной стратегии Ставропольского края до 2020 года"
- Распоряжение Правительства Ставропольского края от 28.08.2014 г. №701-рп «Об утверждении Инвестиционной стратегии Ставропольского края на период до 2025 года»;

Государственные стандарты Российской Федерации (ГОСТ):

- ГОСТ 22283-88. Шум авиационный. Допустимые уровни шума на территории жилой застройки и методы его измерения.
- ГОСТ Р 51232-98. Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества.
- ГОСТ 2761-84. Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора.
- ГОСТ 17.5.3.04-83. Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель.
- ГОСТ 17.5.1.02-85. Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации.
- ГОСТ 17.5.1.01-83. Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения.
- ГОСТ 17.1.5.02-80. Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов.
- ГОСТ 17.6.3.01-78. Охрана природы. Флора. Охрана и рациональное использование лесов, зеленых зон городов. Общие требования.
- ГОСТ 17.4.3.06-86. Охрана природы. Почвы. Общие требования к классификации почв по влиянию на них химических загрязняющих веществ.
- ГОСТ Р 50597-93. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения.
- ГОСТ Р 52289-2004. ТСОДД. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств.
- ГОСТ Р 52290-2004. ТСОДД. Знаки дорожные. Общие технические требования.
- ГОСТ Р 52766-2007. Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования.
- ГОСТ 21718-84. Материалы строительные. Диэлькометрический метод измерения влажности.
- ГОСТ 7076-99. Материалы и изделия строительные. Метод определения теплопроводности и термического сопротивления при стационарном тепловом режиме.
- ГОСТ 31167-2009. Здания и сооружения. Методы определения воздухопроницаемости ограждающих конструкций в натуральных условиях.
- Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 1.0-2012 "Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения".
- ГОСТ 9238-2013 (Приказ Росстандарта от 22.11.2013 N 1608-ст) Габариты железнодорожного подвижного состава и приближения строений.

- ГОСТ 17.1.3.06-82. Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к охране подземных вод.
- ГОСТ Р 22.1.12-2005. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования.

Строительные нормы и правила (СНиП). Своды правил по проектированию и строительству (СП):

- ВСН 01-89. Предприятия по обслуживанию автомобилей.
- ВСН 11-94. Ведомственные строительные нормы по проектированию и бесканальной прокладке внутриквартальных тепловых сетей из труб с индустриальной теплоизоляцией из пенополиуретана в полиэтиленовой оболочке.
- ВСН 60-89 Устройства связи, сигнализации и диспетчеризации инженерного оборудования жилых и общественных зданий.
- ВСН 62-91\*. Проектирование среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов и маломобильных групп населения.
- ГН 2.1.5.1315-03. Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. Гигиенические нормативы.
- ГН 2.1.7.2511-09. Ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) химических веществ в почве.
- СП 156.13130.2014 Станции автомобильные заправочные. Требования пожарной безопасности.
- ОНД-86. Методика расчета концентрации в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий.
- Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденные Приказом Госстроя России от 15.12.1999 N 153. МДС 13-5.2000.
- Правила устройства электроустановок, утв. Министерством топлива и энергетики РФ 06.10.1999.
- РД 34.20.185-94. Инструкция по проектированию городских электрических сетей.
- РД 45.120-2000. «Нормы технологического проектирования. Городские и сельские телефонные сети».
- СанПиН 2.1.2882-11. Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения.
- СанПиН 2.1.3.2630-10. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность.
- СанПиН 2.1.4.1074-01. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения.
- СанПиН 2.1.4.1110-02. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения.

- СанПиН 2.1.4.1175-02. Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников.
- СанПиН 2.1.5.980-00. Гигиенические требования к охране поверхностных вод.
- СанПиН 2.1.6.1032-01. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест.
- СанПиН 2.1.7.1287-03. Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы.
- СанПиН 2.1.7.1322-03. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.
- СанПиН 2.1.8/2.2.4.1383-03. Гигиенические требования к размещению и эксплуатации передающих радиотехнических объектов.
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01. Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий.
- СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов (в новой редакции с изм. от 25.04.2014).
- СанПиН 2.2.4.1191-03. Электромагнитные поля в производственных условиях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.
- СанПиН 2.4.1.3049-13 Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях, (утратил силу с 30.07.2013г., заменен на СанПин 2.4.1.3049-13 с 15 мая 2013г).
- СанПиН 2.4.2.2821-10. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы.
- СанПиН 2.6.1.2523-09. Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009).
- СанПиН 2963-84 «Временные санитарные нормы и правила защиты населения от воздействия магнитных полей, создаваемых радиотехническими объектами».
- СанПиН 42-128-4690-88 Санитарные правила содержания территорий населенных мест.
- СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест.
- СН 2.2.4/2.1.8.562-96. Шум на рабочих местах, в помещениях жилых, общественных зданий и на территории жилой застройки.
- СН 2.2.4/2.1.8.583-96. Инфразвук на рабочих местах, в жилых и общественных помещениях и на территории жилой застройки.
- СН 496-77. Временная инструкция по проектированию сооружений для очистки поверхностных сточных вод.
- СП 104.13330.2011 "СНиП 2.06.15-85 "Инженерная защита территории от затопления и подтопления".
- СП 11.13130.2009 «Места дислокации подразделений пожарной охраны. Порядок и методика определения».

- СП 11-102-97. Инженерно-экологические изыскания для строительства.
- СП 113.13330.2012 "СНиП 21-02-99\* "Стоянки автомобилей".
- СП 116.13330.2012 «Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов. Основные положения. Актуальная редакция СНиП 22-02-2003».
- СП 118.13330.2012 "СНиП 31-06-2009 "Общественные здания и сооружения" с Изменением N 1.
- СП 119.13330.2012 "СНиП 32-01-95 "Железные дороги колеи 1520 мм".
- СП 121.13330.2012 "СНиП 32-03-96 "Аэродромы".
- СП 124.13330.2012 "СНиП 41-02-2003 "Тепловые сети".
- СП 125.13330.2012 "СНиП 2.05.13-90 "Нефтепродуктопроводы, прокладываемые на территории городов и других населенных пунктов".
- СП 127.13330.2011 "СНиП 2.01.28-85 "Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию".
- СП 131.13330.2012 Строительная климатология. Актуализированная редакция СНиП 23-01-99\*.
- СП 14.13330.2011. Свод правил. Строительство в сейсмических районах. Актуализированная редакция СНиП II-7-81\*.
- СП 18.13330.2011. Свод правил. Генеральные планы промышленных предприятий. Актуализированная редакция СНиП II-89-80\*.
- СП 2.1.5.1059-01. Гигиенические требования к охране подземных вод от загрязнения.
- СП 2.1.7.1038-01. Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов.
- СП 2.6.1.2612-10. Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010).
- СП 21.13330.2012 "СНиП 2.01.09-91 "Здания и сооружения на обрабатываемых территориях и просадочных грунтах".
- СП 30.13330.2012 "СНиП 2.04.01-85\* Внутренний водопровод и канализация зданий".
- СП 30-102-99 Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства.
- СП 30-102-99. Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства.
- СП 31.13330.2012 "СНиП 2.04.02-84\* "Водоснабжение. Наружные сети и сооружения".
- СП 31-110-2003. Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий.
- СП 31-114-2004. Правила проектирования жилых и общественных зданий для строительства в сейсмических районах.
- СП 32.13330.2012 "СНиП 2.04.03-85 "Канализация. Наружные сети и сооружения".
- СП 34.13330.2012 "СНиП 2.05.02-85\* "Автомобильные дороги".

- СП 35.13330.2011 "СНиП 2.05.03-84\* "Мосты и трубы".
- СП 36.13330.2012 "СНиП 2.05.06-85\* "Магистральные трубопроводы".
- СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям».
  - СП 41-108-2004. Поквартирное теплоснабжение жилых зданий с теплогенераторами на газовом топливе.
    - СП 42.13330.2011 "СНиП 2.07.01-89\* "Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений".
    - СП 44.13330.2011. Свод правил. Административные и бытовые здания. Актуализированная редакция СНиП 2.09.04-87.
    - СП 47.13330.2012 "СНиП 11-02-96 "Инженерные изыскания для строительства. Основные положения".
      - СП 50-101-2004. Проектирование и устройство оснований и фундаментов зданий и сооружений.
      - СП 50-102-2003. Проектирование и устройство свайных фундаментов.
      - СП 51.13330.2011. Свод правил. Защита от шума. Актуализированная редакция СНиП 23-03-2003.
      - СП 52.13330.2011. Свод правил. Естественное и искусственное освещение. Актуализированная редакция СНиП 23-05-95\*.
      - СП 54.13330.2011. Свод правил. Здания жилые многоквартирные. Актуализированная редакция СНиП 31-01-2003.
      - СП 58.13330.2012 "Гидротехнические сооружения. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 33-01-2003". (Приказ Минрегиона России от 29.12.2011 N 623). СНиП 33-01-2003 применяется только в целях выполнения требований "Технического регламента о безопасности зданий и сооружений" (Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ).
      - СП 60.13330.2012 "СНиП 41-01-2003 "Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха".
        - СП 62.13330.2011. Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002.
        - СП 7.13130.2013 «Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности».
        - СП 8.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Источники наружного противопожарного водоснабжения. Требования пожарной безопасности».
        - СП 85.13330.2011 "СНиП III-41-76 "Контактные сети электрифицированного транспорта".
          - СП 89.13330.2012 "СНиП II-35-76 "Котельные установки".
          - СП 98.13330.2012 "СНиП 2.05.09-90 "Трамвайные и троллейбусные линии".
          - СТН Ц-01-95. Железные дороги колеи 1520 мм.

Стратегии, программы, прогнозы социально-экономического развития федерального и регионального уровня:

При разработке проекта региональных нормативов Ставропольского края учтены положения комплексных программ социально-экономического развития и

целевых программ, а также других документов в области стратегического планирования:

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (2008-2020 гг.);
- Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. №1351;
- Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Президентом Российской Федерации 8 июня 2012 г. N Пр-1490;
- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития России;
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, разработанный Минэкономразвития России;
- Федеральная целевая программа «Развитие образования» на 2011-2015 г., утвержденная Постановлением Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. №61;
- Федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)", утвержденная Постановлением Правительства РФ от 05.12.2001 N 848 (ред. от 02.11.2013);
- Федеральная целевая программа "Чистая вода" на 2011 - 2017 годы, утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. N 1092;
- Федеральная целевая программа "Культура России (2012 - 2018 годы)", утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2012 г. N 186;
- Федеральная целевая программа "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах" утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. N 350;
- Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. N 598;
- Федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы", утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. N 7;
- Федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)", утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 г. N 644;
- Федеральная целевая программа "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы", утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 847;
- Государственная программа Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №295;

- Государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 323;
- Постановление Правительства Ставропольского края от 29.04.2013 N 161-п (ред. от 10.03.2015) "О государственной программе Ставропольского края "Развитие здравоохранения";
- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р;
- Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 г. N 877-р;
- Распоряжение Правительства РФ от 06.09.2010 N 1485-р (ред. от 28.10.2014) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»;
- Энергетическая стратегия России на период до 2030 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р;
- Концепция социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2020 года, утверждена распоряжением Губернатора Ставропольского края от 4 июня 2010 года N 34-р;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.02.2008 N 215-р «О Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года»;
- Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»;
- Национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса»;
- Национальный проект «Образование»;
- Национальный проект «Здоровье» и др.

## **8. Территориальные ограничения градостроительной деятельности**

Территориальные ограничения градостроительной деятельности определяются различными аспектами зон.

В границах водоохраных зон запрещается (Водный кодекс РФ, гл. 6, ст. 65, ч. 15):

- 1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;
- 5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-

смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

6) размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах").

Территориальные ограничения градостроительной деятельности в границах прибрежных защитных полос.

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными частью 15 статьи 65 Водного кодекса РФ ограничениями запрещаются (Водный кодекс Российской Федерации, часть 17 статья 65):

1) распашка земель;

2) размещение отвалов размываемых грунтов;

3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Территориальные ограничения градостроительной деятельности в зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения (СанПиН 2.1.4.1110-02, гл. III, ч. 3.2, 3.3).

ЗСО организуются в составе трех поясов: первый пояс (строгого режима), его назначение: защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения.

В каждом из трех поясов устанавливается специальный режим.

*Ограничения по первому поясу ЗСО подземных источников водоснабжения:*

- Не допускаются все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения, размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий, проживание людей, применение ядохимикатов и удобрений.

*Ограничения по второму поясу ЗСО подземных источников водоснабжения:*

- Запрещение размещения складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохрани-

лиц и других объектов, обуславливающих опасность химического загрязнения подземных вод.

-

- Не допускается:

- размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обуславливающих опасность микробного загрязнения подземных вод;

- применение удобрений и ядохимикатов;

- рубка леса главного пользования и реконструкции.

*Ограничения по первому поясу СЗО поверхностных источников водоснабжения:*

- Не допускается спуск любых сточных вод, в том числе сточных вод водного транспорта, а также купание, стирка белья, водопой скота и другие виды водопользования, оказывающие влияние на качество воды.

*Ограничения по второму поясу СЗО поверхностных источников водоснабжения:*

- Не производятся рубки леса главного пользования и реконструкции, а также закрепление за лесозаготовительными предприятиями древесины на корню и лесосечного фонда долгосрочного пользования.

- Запрещение расположения стойбищ и выпаса скота, а также всякое другое использование водоема и земельных участков, лесных угодий в пределах прибрежной полосы шириной не менее 500 м, которое может привести к ухудшению качества или уменьшению количества воды источника водоснабжения.

- запрещается сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских и ливневых сточных вод, содержание в которых химических веществ и микроорганизмов превышает установленные санитарными правилами гигиенические нормы качества воды.

*Ограничения по второму и третьему поясам СЗО поверхностных источников водоснабжения:*

- Недопущение отведения сточных вод в зоне водосбора источника водоснабжения, включая его притоки, не отвечающих гигиеническим требованиям к охране поверхностных вод.

Ограничения градостроительной деятельности в защитных лесах и особо защитных участках лесов.

Информация об особенностях правового режима для данных лесов отображена в Лесном кодексе Российской Федерации, глава 15.

С учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются категории лесов.

Особо защитные участки лесов могут быть выделены в защитных лесах, эксплуатационных лесах и резервных лесах.

В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Ограничения градостроительной деятельности в зонах охраны объектов культурного наследия.

Ограничения градостроительной деятельности для данных зон приведены в Федеральном законе от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», глава IV.

Ограничения градостроительной деятельности приведены в СП 14.13330.2011. Свод правил. Строительство в сейсмических районах. Актуализированная редакция СНиП II-7-81\*.

С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады.

Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

*Режим особой охраны территорий государственных природных заповедников* (Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», ст. 9)

*Ограничения:*

На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, установленному в положении о данном государственном природном заповеднике.

На территориях государственных природных заповедников запрещается интродукция живых организмов в целях их акклиматизации.

*Режим особой охраны территорий национальных парков*

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 15)

В целях установления режима национального парка осуществляется зонирование его территории (Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», часть 1 статья 15).

*Ограничения:*

Уменьшение площади заповедной зоны и площади особо охраняемой зоны не допускается.

На территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;

- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, за исключением объектов, размещение которых предусмотрено пунктом 1 настоящей статьи, объектов, связанных с функционированием национальных парков и с обеспечением функционирования расположенных в их границах населенных пунктов;
- заготовка древесины (за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд), заготовка живицы, промысловая охота, промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство, заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки гражданами таких ресурсов для собственных нужд), деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;
- движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанные с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест;
- организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок;
- вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

*Режим особой охраны территорий природных парков*

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 21)

*Ограничения:*

На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

*Режим особой охраны территорий государственных природных заказников*

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 24)

*Ограничения:*

На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

*Режим особой охраны территорий памятников природы*

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 27)

*Ограничения:*

На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы.

*Режим особой охраны территорий дендрологических парков и ботанических садов*

(Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», статья 29)

*Ограничения:*

На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

Зоны распространения полезных ископаемых.

Информация об условиях застройки площадей залегания полезных ископаемых отображена в законе РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1, раздел III, статья 25.

Информация об охране участков недр, представляющих особую научную или культурную ценность отображена в законе РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1, раздел III, статья 33.

Иные зоны с особыми условиями использования территории.

Таблица 23

<b>Вид зоны</b>	<b>Нормативно-правовое обоснование</b>
Охранные зоны электрических сетей	Постановление Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» и др.
Охранные зоны линий и сооружений связи и линий и сооружений радиодиффузии	Постановление Правительства РФ от 09.06.1995 № 578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации».
Охранные зоны объектов системы газоснабжения	Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».
Охранные зоны гидрометеорологических станций	Постановление Совмина СССР от 06.01.1983 № 19 «Об усилении мер по обеспечению сохранности гидрометеорологических станций, осуществляющих наблюдение и контроль за состоянием природной среды».
Охранные зоны геодезических пунктов	Постановление Правительства РФ от 07.10.1996 № 1170 «Об утверждении Положения об охранных зонах и охране геодезических пунктов на территории Российской Федерации».
Охранные зоны железных дорог	Правила безопасности при эксплуатации магистральных газопроводов, утвержденные Мингазпромом СССР от 16.03.1984. Постановление Правительства РФ от 12.10.2006 г. №611 «О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог»
Охранные зоны автомобильных дорог	Федеральный закон от 08.11.2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

	(с изменениями и дополнениями)
Охранные зоны стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением	Постановление Правительства РФ от 27.08.1999 № 972 «Об утверждении Положения о создании охранных зон стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением».
Охранные зоны магистральных трубопроводов	Правила охраны магистральных трубопроводов, утвержденные Минтопэнерго РФ 29.04.1992; Постановление Госгортехнадзора РФ от 22.04.1992 № 9.
Охранные зоны нефтепроводов	Правила технической эксплуатации магистральных нефтепроводов, утвержденные Миннефтепромом СССР 14.12.1978.
Охранные зоны воинских захоронений	Закон РФ от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».
Санитарно-защитные зоны объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух	Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
Санитарно-защитные зоны вокруг радиационных объектов I-III категорий	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.05.2007 № 30 «Об утверждении Санитарных правил СП 2.6.1.2216-07 «Санитарно-защитные зоны наблюдения радиационных объектов. Условия эксплуатации и обоснование границ».
Санитарно-защитные зоны предприятий, сооружений и иных объектов I-V классов вредности	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».
Шумовая зона	Приказ Госкомзема РФ от 22.11.1999 № 48 «О введении в действие документов по ведению Государственного земельного кадастра».
Приаэродромная территория	Постановление Правительства РФ от 11.03.2010 N 138 "Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации", гл. II, п.58.

## 9. Мероприятия по инженерной подготовке территории

Нормативные документы для проектирования инженерной защиты территории в том числе:

ГОСТ Р 53582-2009 Грунты. Метод определения сопротивления сдвигу оттаивающих грунтов;

ГОСТ Р 54257-2010 Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения и требования;

ГОСТ 17.5.3.04-83 Охрана природы. Земля. Общие требования к рекультивации земель;

ГОСТ 17.5.3.05-84 Охрана природы. Рекультивация земель. Общие требования к землепользованию;

ГОСТ 12248-2010 Грунты. Методы лабораторного определения характеристик прочности и деформируемости;

ГОСТ 25100-95 Грунты. Классификация;

ГОСТ 27217-87 Грунты. Метод полевого определения удельных касательных сил морозного пучения;

ГОСТ 28622-90 Грунты. Метод лабораторного определения степени пучинистости;

СП 14.13330.2011 "СНиП II-7-81\* Строительство в сейсмических районах;

СП 22.13330.2012 Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов;

СНиП 2.06.04-82. Нагрузки и воздействия на гидротехнические сооружения;

СП 20.13330.2011 "СНиП 2.01.07-85\* Нагрузки и воздействия;

СНиП 2.06.03-85\* Мелиоративные системы и сооружения;

СП 22.13330.2011 "СНиП 2.02.01-83\* Основания зданий и сооружений;

СП 24.13330.2011 "СНиП 2.02.03-85\* Свайные фундаменты;

СП 25.13330.2012 "СНиП 2.02.04-88\* Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах";

СП 32.13330.2012 "СНиП 2.04.03-85\* Канализация. Наружные сети и сооружения";

СП 39.13330.2012 "СНиП 2.06.05-84\* Плотины из грунтовых материалов";

СП 42.13330.2011 "СНиП 2.07.01-89\* Градостроительство, планировка и застройка городских и сельских поселений";

СП 47.13330.2012 "СНиП 11-02-96\* Инженерные изыскания для строительства. Основные положения";

СП 116.13330.2012 Инженерная защита территорий, зданий и сооружений от опасных геологических процессов";

СП 58.13330.2012 "СНиП 33-01-2003\* Гидротехнические сооружения. Основные положения";

СП 101.13330.2012 "СНиП 2.06.07-87\* Подпорные стены, судоходные шлюзы, рыбопропускные и рыбозащитные сооружения";

СП 104.13330.2012\* "СНиП 2.06.15-85\* Инженерная защита территорий от затопления и подтопления";

СП 131.13330.2012 "СНиП 23-01-99\* Строительная климатология".

Проектирование инженерной защиты следует выполнять на основе: инженерно-геологических, климатических, геодезических и гидрогеологических условий местности, материалов гидрографических и геоморфологических исследований, характеристик почв и растительности осваиваемой территории; результатов инженерно-геодезических, инженерно-геологических и инженерно-гидрометеорологических изысканий для строительства (результаты изысканий должны содержать прогноз изменения инженерно-геологических, гидрологических и экологических условий на расчетный срок с учетом природных факторов, а также влияния существующей и проектируемой застройки); планировочных решений и вариантной проработки решений, принятых в схемах инженерной защиты; данных, характеризующих особенности использования территорий, зданий и сооружений,

как существующих, так и проектируемых, с прогнозом изменения этих особенностей и с учетом установленного режима природопользования (особо охраняемые территории); технико-экономического сравнения возможных вариантов проектных решений инженерной защиты (при ее одинаковых функциональных свойствах) с оценкой предотвращенного ущерба;

Для проектирования инженерной защиты от особо сложных сочетаний опасных геологических процессов следует разрабатывать специальные технические условия.

При проектировании инженерной защиты следует обеспечивать:

- предотвращение, устранение или снижение до допустимого уровня отрицательного воздействия на защищаемые территории, здания и сооружения действующих и связанных с ними возможных опасных процессов;
- производство работ способами, не приводящими к появлению новых и (или) интенсификации действующих геологических процессов;
- сохранение заповедных зон, ландшафтов, исторических памятников и т. д.;
- сочетание с мероприятиями по охране окружающей среды;
- в необходимых случаях - систематические наблюдения за состоянием защищаемых территорий и объектов и за работой сооружений инженерной защиты в период строительства и эксплуатации (мониторинг).

При проектировании инженерной защиты следует рассматривать возможность и при необходимости предусматривать:

совмещение сооружений, выполняющих различные эксплуатационные функции;

поэтапное возведение и ввод в эксплуатацию сооружений при строгом соблюдении технологической последовательности выполнения работ;

специальные конструктивные решения и мероприятия, обеспечивающие возможность ремонта проектируемых сооружений, а также изменение их функционального назначения в процессе эксплуатации;

использование и при необходимости - реконструкцию существующих сооружений инженерной защиты.

Мероприятия по инженерной защите и охране окружающей среды следует проектировать комплексно, с учетом прогноза ее изменения в связи с постройкой сооружений инженерной защиты и освоением территории.

Инженерную защиту застроенных или застраиваемых территорий от одного или нескольких опасных геологических процессов следует проектировать независимо от ведомственной принадлежности защищаемых территорий и объектов, при необходимости предусматривать образование единой территориальной системы (комплекса) мероприятий и сооружений.

Выбор мероприятий и сооружений следует производить с учетом видов возможных деформаций и воздействий, степени ответственности и ценности защищаемых территорий, зданий и сооружений, их конструктивных и эксплуатационных особенностей.

Границы территорий, подверженных воздействию опасных геологических процессов, в пределах которых требуется строительство сооружений и осуществ-

ление мероприятий инженерной защиты, следует устанавливать по материалам рекогносцировочных обследований и уточнять при последующих инженерных изысканиях.

Строительство сооружений и осуществление мероприятий инженерной защиты не должны приводить к активизации опасных геологических процессов на примыкающих территориях.

В случае, когда сооружения и мероприятия инженерной защиты могут оказать отрицательное влияние на эти территории (заболачивание, разрушение берегов, образование и активизация оползней и др.) в проекте должны быть предусмотрены соответствующие компенсационно-восстановительные мероприятия.

В необходимых случаях в проекте следует предусматривать установку контрольно-измерительной аппаратуры и устройство наблюдательных скважин, постов, геодезических реперов, марок и т. д. для наблюдения в период строительства и эксплуатации за развитием опасных геологических процессов и работой сооружений инженерной защиты. В проекте должны быть предусмотрены состав и режим необходимых наблюдений (включая мониторинг) и соответствующие компенсационно-восстановительные мероприятия.

Работы по освоению вновь застраиваемых и реконструируемых территорий следует начинать только после выполнения первоочередных мероприятий по их защите от опасных геологических процессов.

Ввод в эксплуатацию сооружений и мероприятий инженерной защиты и строительство защищаемых объектов должны быть взаимосвязаны и гарантировать безаварийное ведение работ, а также функциональное использование сооружений инженерной защиты в экстремальных условиях.

Нагрузки и воздействия, учитываемые в расчетах сооружений инженерной защиты, коэффициенты надежности, а также возможные сочетания нагрузок следует принимать по указаниям СП 20.13330.2011.

Техническая эффективность и надежность сооружений и мероприятий инженерной защиты должны подтверждаться расчетами, а в обоснованных случаях - моделированием (натурным, физическим, математическим и др.) опасных геологических процессов с учетом воздействия на них проектируемых сооружений и мероприятий.

## **10. Охрана окружающей среды и учет местных климатических условий**

При планировке и застройке поселений следует выполнять требования по обеспечению экологической безопасности и охраны здоровья населения, предусматривать мероприятия по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды. На территории поселений необходимо обеспечивать достижение нормативных требований и стандартов, определяющих качество атмосферного воздуха, воды, почв, а также допустимых уровней шума, вибрации, электромагнитных излучений, радиации и других факторов природного и техногенного происхождения.

Запрещается размещение зданий, сооружений и коммуникаций инженерной и транспортной инфраструктур:

- 1) по экологическим требованиям:

- на землях заповедников, заказников, природных национальных парков, ботанических садов, дендрологических парков и водоохраных полос (зон), если проектируемые объекты не связаны с целевым назначением этих территорий;

- на землях зеленых зон городов, городских лесов, если проектируемые объекты не предназначены для целей отдыха, спорта или для обслуживания пригородного лесного хозяйства;

- в первом поясе зоны санитарной охраны источников водоснабжения и площадок водопроводных сооружений, если проектируемые объекты не связаны с эксплуатацией источников;

- на земельных участках, уровень загрязнения почв и грунтов которых превышает установленные нормы, без выполнения специальных требований;

2) по требованиям безопасности и возможных экологических последствий:

- в зонах охраны гидрометеорологических станций;

- в зонах отвалов породы горно-добывающих и горно-перерабатывающих предприятий, в зонах возможного проявления оползней, селевых потоков и снежных лавин;

- в зонах возможного затопления (при глубине затопления 1,5 м и более), не имеющих соответствующих сооружений инженерной защиты;

- в охранных зонах магистральных продуктопроводов.

Размещение зданий и сооружений в охранных зонах (округах) заповедников и других особо охраняемых территорий допускается, если строительство указанных объектов или их эксплуатация не будут угрожать их сохранности. Условия размещения таких объектов устанавливаются при назначении границ охранных зон (округов) и режима их хозяйственного использования.

Размещение объектов в пределах водоохраных зон регламентируется Положением о водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах открытых водных объектов, представленным в Водном кодексе Российской Федерации.

Размещение объектов в пределах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения следует осуществлять в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110.

Требования к охране окружающей среды изложены в Федеральном законе от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

При размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов должно быть обеспечено выполнение требований в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности с учетом ближайших и отдаленных экологических, экономических, демографических и иных последствий эксплуатации указанных объектов и соблюдением приоритета сохранения благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

При планировке и застройке городских и сельских поселений должно предусматриваться создание благоприятных условий для жизни и здоровья населения путем комплексного благоустройства городских и сельских поселений и реализации иных мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания. Санитарно-эпидемиологические требования обеспечения безопасности среды обитания для здоровья человека изложены в Феде-

ральном законе от 30.03.1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Положении о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554 и гигиенических нормах.

Запрещается размещение зданий, сооружений и коммуникаций инженерной и транспортной инфраструктуры без получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, на Байкальской природной территории.

При планировке и застройке городских и сельских поселений следует учитывать климатические параметры в соответствии с СП 131.13330.2012 "СНиП 23-01-99\* "Строительная климатология" и предусматривать мероприятия по улучшению мезо- и микроклиматических условий поселений (защита от ветра, обеспечение проветривания территорий, оптимизация температурно-влажного режима путем озеленения и обводнения, рациональное использование солнечной радиации и др.).

Размещение и ориентация жилых и общественных зданий должны обеспечивать продолжительность инсоляции помещений и территорий в соответствии с Санитарными нормами и правилами обеспечения непрерывной инсоляцией жилых и общественных зданий и территорий жилой застройки.

Инсоляция является важным фактором, оказывающим оздоравливающее влияние на среду обитания человека, и должна быть использована в жилых, общественных зданиях и на территории жилой застройки.

Продолжительность инсоляции регламентируется в:

- жилых зданиях;
- детских дошкольных учреждениях;
- учебных учреждениях общеобразовательных, начального, среднего, дополнительного и профессионального образования, школах-интернатах, детских домах и др.;
- лечебно-профилактических, санаторно-оздоровительных и курортных учреждениях;
- учреждениях социального обеспечения (домах интернатах для инвалидов и престарелых, хосписах и др.).

Нормируемая продолжительность непрерывной инсоляции для помещений жилых и общественных зданий устанавливается дифференцированно в зависимости от типа квартир, функционального назначения помещений, планировочных зон города, географической широты для южной зоны

Территория Ставропольского края расположена в южной зоне (южнее 48° с. ш.). Нормируемая продолжительность непрерывной инсоляции для помещений жилых и общественных зданий устанавливается дифференцированно в зависимости от типа квартир, функционального назначения помещений, планировочных зон города, географической широты согласно СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076 для южной зоны (южнее 48° с. ш.) – не менее 1,5 ч в день с 22 февраля по 22 октября.

Оценка ветрового режима проводится на основе данных по повторяемости направлений ветра в годовом и суточном ходе (розы ветров, преобладающий ве-

тер), вероятности и непрерывной продолжительности скорости ветра различных градаций. Ветрозащиту жилой территории необходимо предусматривать при повторяемости ветра какого-либо направления более 20% в месяц и скорости его зимой более 4 м/с, а летом более 5 м/с.

Общие требования к охране окружающей среды при планировке и застройке территории утверждены в следующих нормативно-правовых документах.

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

2. Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

3. Водный кодекс Российской Федерации.

4. Положение о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 г. № 554 и гигиенические нормативы.

5. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

6. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Условия учета местных климатических условий и регулирования микроклимата разработаны на основании следующих нормативно-правовых актов.

1. СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01 Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий.

2. СП 131.13330.2012 "СНиП 23-01-99\* Строительная климатология".

**Раздел VI. Обоснование расчетных показателей максимально допустимого уровня обеспеченности объектами физической культуры и спорта для населения Ставропольского края и максимально допустимого уровня их территориальной доступности**

**Глава 9. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами физической культуры и спорта регионального значения для населения Ставропольского края**

Базовым показателем ( $\Pi_6$ ) является минимальное количество объектов физической культуры и спорта регионального значения, размещаемых в одной зоне. Расчетный показатель минимально допустимого уровня объектами физической культуры и спорта регионального значения ( $\Pi$ ) равен базовому показателю.

Таблица 24

	Спортивные комплексы (объект)	Плавательные бассейны (объект)	Стадионы (объект)
<i>Формула расчета</i>	$\Pi = \Pi_6$	$\Pi = \Pi_6$	$\Pi = \Pi_6$
Ставропольская зона	5	5	3
Зона КМВ	1	3	2
Центральная зона	1	1	1
Западная зона	1	1	1
Восточная зона	1	1	1

**Глава 10. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов физической культуры и спорта регионального значения для населения Ставропольского края**

Базовым показателем территориальной доступности ( $D_6$ ) является временной показатель транспортной доступности до объектов эпизодического пользования. Для Ставропольской зоны и зоны КМВ данный показатель понижен ввиду меньшей площади и большего развития транспортной инфраструктуры. Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов физической культуры и спорта регионального значения ( $D$ ) равен базовому показателю.

Таблица 25

	Краевые и межрайонные центры обслуживания		
Наименование зоны межселенного обслуживания	Спортивные комплексы (эпизодическое обслуживание)	Плавательные бассейны (эпизодическое обслуживание)	Стадионы (эпизодическое обслуживание)
<i>Формула расчета</i>	$D = D_6$	$D = D_6$	$D = D_6$
Ставропольская зона	1-часовая транспортная доступность		
Зона КМВ			
Западная зона			
Центральная зона	2-часовая транспортная доступность		
Восточная зона			

**Глава 11. Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектов физической культуры и массового спорта местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края**

Таблица 26

Базовые показатели для определения обеспеченности объектами физической культуры и массового спорта местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края

Наименование	Единица измерения	Базовый показатель (Пб)	Обоснование
Спортивные залы	м <sup>2</sup> площади пола на 10 тыс. чел.	3500	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Плавательные бассейны	м <sup>2</sup> зеркала воды на 10 тыс. чел.	750	
Стадионы	объект	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	
Плоскостные сооружения	тыс. м <sup>2</sup> плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.	19,5	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)

Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами физической культуры и массового спорта местного значения (П) определены на основе базовых показателей и соответствующих значений численности населения по зонам межселенного обслуживания Ставропольского края.

Таблица 27

	Спортивные комплексы (тыс. м <sup>2</sup> площади пола на 10 тыс. чел.)	Плавательные бассейны (тыс. м <sup>2</sup> зеркала воды на 10 тыс. чел.)	Стадионы (объект)	Плоскостные сооружения (тыс. м <sup>2</sup> плоскостных сооружений на 10 тыс. чел.)
<i>Формула расчета</i>	$S = N \cdot (C / 10000)^*$			
Ставропольская зона	321,6	68,9	1-2 на городской округ, 1 на группу сельских населенных пунктов	1791,5
Зона КМВ	333,4	71,4		1857,7
Западная зона	36,6	7,8		204,0
Центральная зона	132,8	28,5		740,2
Восточная зона	153,6	32,9		855,9

\* –S – площадь (общая) определенного типа спортсооружений;

N – норматив обеспеченности определенным типом спортивного сооружения на 10 000 населения;

C – численность населения зоны межселенного обслуживания.

## **Глава 12. Предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов физической культуры и массового спорта местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края**

Базовым показателем для определения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов физической культуры и спорта ( $D_6$ ) является норматив, указанный в СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (пункт 10.3, 10.4): в жилых районах городских населенных пунктов – 1500 м, объекты городского и районного значения – в пределах транспортной доступности 30 мин.<sup>36</sup>

Предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов физической культуры и массового спорта местного значения рассчитаны на основе базовых показателей и соответствующих значений коэффициента, учитывающего природно-климатические условия, ( $K_{пк}$ ) для объектов повседневного пользования.

Таблица 28

	Спортивные комплексы (периодическое пользование)	Плавательные бассейны (периодическое пользование)	Стадионы (периодическое пользование)	Плоскостные сооружения (повседневное пользование)
<i>Формула расчета</i>	$D = D_6$	$D = D_6$	$D = D_6$	$D = D_6 \cdot K_{пк}$
Ставропольская зона	30-минутная транспортная	1-часовая транспортная	30-минутная транспортная	1500 м

<sup>36</sup> - СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\* – Министерство регионального развития Российской Федерации: М., 2011. – С. 28-29.

Зона КМВ	доступность	доступность	доступность	
Западная зона				
Центральная зона		2-часовая транспортная доступность		
Восточная зона				1350 м
				1200 м

## Раздел VII. Обоснование расчетных показателей максимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры и искусства регионального значения для населения Ставропольского края и максимально допустимого уровня их территориальной доступности

### Глава 13. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры и искусства регионального значения для населения Ставропольского края

Базовые показатели ( $P_6$ ) для определения обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества регионального значения приняты в соответствии с Методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р) и предложениями Министерства культуры Ставропольского края.

Расчетные показатели ( $P$ ) минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры и искусства регионального значения равны базовым показателям.

Таблица 29

	Краевые государственные библиотеки (объект)	Краевые государственные музеи (объект)	Краевые государственные архивы (объект)	Дом (Центр) народного творчества (объект)
<i>Формула расчета</i>	$P = P_6$	$P = P_6$	$P = P_6$	$P = P_6$
Ставропольская зона	4*	3	3**	1
Зона КМВ	-	-	-	1
Западная зона	-	-	-	1
Центральная зона	-	-	-	1
Восточная зона	-	-	-	1

\* - по 1 библиотеке следующих типов: универсальная научная, детская, юношеская, специализированная для инвалидов по зрению.

\*\* - по 1 архиву следующих типов: исторический, социально-политический, документов по личному составу.

Примечание: в межрайонных центрах следует размещать филиалы краевых государственных библиотек, музеев и архивов

#### Глава 14. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры и искусства регионального значения для населения Ставропольского края

Базовым показателем территориальной доступности ( $D_6$ ) является временной показатель транспортной доступности до объектов эпизодического пользования. Для Ставропольской зоны и зоны КМВ данный показатель понижен ввиду меньшей площади и большего развития транспортной инфраструктуры. Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры и искусства регионального значения ( $D$ ) равен базовому показателю.

Таблица 30

	Областные государственные библиотеки (эпизодическое пользование)	Областные государственные музеи (эпизодическое пользование)	Областные государственные архивы (эпизодическое пользование)	Дом (Центр) народного творчества (эпизодическое пользование)
Формула расчета	$D = D_6$	$D = D_6$	$D = D_6$	$D = D_6$
Ставропольская зона	1-часовая транспортная доступность			
Зона КМВ				
Западная зона	Не нормируется			1-часовая транспортная доступность
Центральная зона				
Восточная зона				

#### Глава 15. Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры, досуга, художественного творчества и культуры местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края

$P$  – предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры, досуга, художественного творчества и культуры местного значения.

$P_6$  – базовые показатели для определения обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества.

$K_p$  – зональный коэффициент развития.

Таблица 31

Базовые показатели для определения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества местного значения

Наименование	Единица измерения	Городские населенные пункты	Сельские населенные пункты	Обоснование

Муниципальные библиотеки	Объект	1 на 10 тыс. жителей, 1 на 5,5 тыс. детей, 1 на 17 тыс. жителей 15-24 лет	1**	Методика определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2009 №1767-р)
Муниципальные музеи	Объект	1 на 25 тыс. человек	1 на 5-10 тыс. чел****	СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж)
Муниципальные архивы	Объект	1	1 (на район)	
Учреждения культурно-досугового типа	Зрительские места	80 на 1 тыс. жителей	500 (на район)	
Объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью	кв. м на 1 тыс. чел.	25	25	

Таблица 32

Определение предельных значений расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами культуры, досуга и художественного творчества местного значения

	Муниципальные библиотеки (объект)	Муниципальные музеи (объект)	Муниципальные архивы (объект)	Учреждения культурно-досугового типа*** (зрительные места)	Объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью (кв.м на 1000 чел.)
<i>Формула расчета</i>	$P = P_6$	$P = P_6$	$P = P_6$	$P = P_6 \cdot K_p$	$P = P_6 \cdot K_p$
Ставропольская зона	Для городских населенных пунктов: 1 на 10 тыс. жителей, 1 на 5,5 тыс. детей, 1 на 17 тыс. жителей 15-24 лет. Для сельских населенных пунктов: 1* Для городских населенных пунктов: 1 на 25 тыс. человек. Для сельских населенных пунктов: 1 на 5-10 тыс. человек**		1 на городской округ или район	$P = 80 \cdot 1,18 = 94$	$P = 25 \cdot 1,18 = 30$
Зона КМВ				$P = 80 \cdot 1,26 = 101$	$P = 25 \cdot 1,26 = 32$
Западная зона				$P = 80 \cdot 1,00 = 80$	$P = 25 \cdot 2,00 = 25$
Центральная зона				$P = 80 \cdot 1,00 = 80$	$P = 25 \cdot 2,00 = 25$
Восточная зона				$P = 80 \cdot 0,98 = 78$	$P = 25 \cdot 0,98 = 24$

\*- для населенного пункта до 500 человек – библиотечный пункт (отдел нестационарного обслуживания) поселенческой библиотеки, передвижная библиотека; более 500 человек – филиал поселенческой библиотеки или общедоступная поселенческая библиотека.

\*\* - из расчета на муниципальный район и крупные сельские поселения, в сельском поселении может быть организован музей с филиалами в населенных пунктах с численностью населения до 1 тыс. человек.

\*\*\* - для сельских населенных пунктов возможно размещение одного клубного учреждения на 500 зрительских мест на муниципальный район.

## Глава 16. Предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры, досуга и художественного творчества местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края

Д – Предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры, досуга и художественного творчества местного значения.

Д<sub>б</sub> – базовые показатели для определения территориальной доступности.

К<sub>пк</sub> – коэффициент, учитывающий природно-климатические особенности.

Таблица 33

Определение предельных значений расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов культуры, досуга и художественного творчества местного значения

	Муниципальные библиотеки (повседневное пользование, периодическое пользование)	Муниципальные музеи (эпизодическое пользование)	Муниципальные архивы (эпизодическое пользование)	Учреждения культурно-досугового типа (повседневное пользование, периодическое пользование)	Объекты, связанные с обеспечением организации мероприятий по работе с детьми и молодежью (эпизодическое пользование)
<i>Формула расчета</i>	$D = D_b \cdot K_{пк}$	$D = D_b$	$D = D_b$	$D = D_b \cdot K_{пк}$	$D = D_b$
Ставропольская зона	В городских населенных пунктах 800 м;	1-часовая транспортная доступность	1-часовая транспортная доступность	В городских населенных пунктах 800 м; в сельских населенных пунктах 30 мин транспортная доступность	30 мин – транспортная доступность в городских и сельских населенных пунктах
Зона КМВ					
Западная зона	в сельских населенных пунктах 30 мин транспортная доступность				
Центральная зона	В городских населенных пунктах 720 м; в сельских населенных пунктах 30 мин транспортная доступность	1,5-часовая транспортная доступность	1,5-часовая транспортная доступность	В городских населенных пунктах 720 м; в сельских населенных пунктах 30 мин транспортная доступность	
Восточная зона	В городских населенных пунктах 640 м; в сельских населенных пунктах 30 мин транспортная доступность			В городских населенных пунктах 640 м; в сельских населенных пунктах 30 мин транспортная доступность	

## Раздел VIII. Обоснование расчетных показателей максимально допустимого уровня обеспеченности объектами социального обслуживания населения регионального значения Ставропольского края и максимально допустимого уровня их территориальной доступности

### Глава 17. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами социального обслуживания населения регионального значения

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами социального обслуживания населения определены на основе Методических рекомендаций по расчету потребностей субъектов Российской Федерации в развитии сети организаций социального обслуживания<sup>37</sup>, Постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации», Приказом Министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 14 декабря 1994 г. №249 «Об утверждении примерного положения о реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями», а также данных государственной статистики о существующей половозрастной структуре населения Ставропольского края.

Показатели транспортной доступности объектов социального обслуживания основаны на нормативах, приведенных в СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений (Приложение Ж).

Для расчета домов-интернатов для лиц старшего возраста, геронтологических центров: количество лиц старшей возрастной группы (мужчины – старше 60 лет, женщины – старше 55 лет) в Ставропольском крае ( $Ч_{>60}$ ) составляет 658,6 тыс. чел на 01.01.2014 г.

Для расчета детских домов-интернатов: количество детей в возрасте от 4 до 7 лет в Ставропольском крае ( $Ч_{4-7}$ ) составляет 391,1 тыс. чел на 01.01.2014 г.

Для расчета психоневрологических интернатов: количество лиц старше 18 лет в Ставропольском крае ( $Ч_{>18}$ ) составляет 1 832,4 тыс. чел на 01.01.2014 г.

$Ч_{\text{общ}}$  – численность населения Ставропольского края на 01.01.2014 г.

Таблица 34

Базовые показатели для определения обеспеченности объектами социального обслуживания населения

Наименование объектов	Показатель	Обоснование
Учреждения общего типа (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, геронтологические центры)	30 мест на 10 тыс. взрослого населения (старше 18 лет)	Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года №934н, Рекомендации Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края

<sup>37</sup> - утверждены Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года №934н

Психоневрологические интернаты	30 мест на 10 тыс. взрослого населения (старше 18 лет)	
Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий	Не регламентируется, но не менее 1 на субъект	
Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей	20 мест на 10 тыс. детей (лиц до достижения возраста 18 лет)	
Службы социального обслуживания (в т.ч. экстренной психологической помощи)	1 организация на 50 тыс. населения	
Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (социальный приют)	1 организация на 5-10 тыс. детей, проживающих в городе (районе)	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации»
Реабилитационный-центр для детей и подростков с ограниченными возможностями	1 учреждение на 1 тыс. детей с ограниченными возможностями	Приказ министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 14 декабря 1994 г. №249 «Об утверждении примерного положения о реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями»

Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами социального обслуживания населения равны базовым показателям: П=Пб.

Таблица 35

**Определение расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами социального обслуживания населения регионального значения Ставропольского края**

Наименование объектов	Показатель	Число учреждений / количество мест	Обоснование
Учреждения общего типа (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, геронтологические центры)	30 мест на 10 тыс. взрослого населения (старше 18 лет)	12/6888	Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 года №934н, Рекомендации Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края
Психоневрологические интернаты	30 мест на 10 тыс. взрослого населения (старше 18 лет)	12/6888	
Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий	Не регламентируется, но не менее 1 на субъект	2/330	

Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей	20 мест на 10 тыс. детей (лиц до достижения возраста 18 лет)	2/209	
Службы социального обслуживания (в т.ч. экстренной психологической помощи)	1 организация на 50 тыс. населения	32	
Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (социальный приют)	1 организация на 5-10 тыс. детей, проживающих в городе (районе)	50	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации», Рекомендации Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края
Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями	1 учреждение на 1 тыс. детей с ограниченными возможностями	9	Приказ министерства социальной защиты населения Российской Федерации от 14 декабря 1994 г. №249 «Об утверждении примерного положения о реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями», Рекомендации Министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края

**Глава 18. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов социального обслуживания населения регионального значения Ставропольского края**

Расчетный показатель максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов социального обслуживания населения (Д) равен базовому показателю (Дб.).

Таблица 36

	Межрайонные, районные и подрайонные центры обслуживания
Учреждения общего типа (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, геронтологические центры)	30-минутная транспортная доступность
Психоневрологические интернаты	
Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий	
Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей	
Службы социального обслуживания (в т.ч. экстренной психологической помощи)	
Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних (социальный приют)	
Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями	

**Раздел IX. Обоснование расчетных показателей максимально допустимого уровня обеспеченности объектами образования населения регионального значения Ставропольского края и максимально допустимого уровня их территориальной доступности**

**Глава 19. Расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами образования регионального значения для населения Ставропольского края**

Исходными данными для расчета показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами образования регионального значения для населения Ставропольского края служат следующие показатели и коэффициенты:

$P_{61}$  – исходный показатель для расчета числа образовательных учреждений начального профессионального образования.  $P_{61}=11$ .

$P_{62}$  – исходный показатель при расчете числа образовательных учреждений среднего профессионального образования.  $P_{62}=16$ .

$K_p$  – коэффициент развития, которые для различных зон составляет: для зоны Ставропольской агломерации – 1,18; для зоны Кавказских Минеральных Вод – 1,26; для Центральной и Западной зон – 1,00; для Восточной зоны – 0,98.

Таблица 37

Определение показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами образования регионального значения

	Школы-интернаты (мест на 1 тыс. чел в зоне обслуживания)	Образовательные учреждения начального и среднего профессио- нального образования(мест на 1 тыс. чел в зоне обслуживания)
<i>Формула расчета</i>	-	$P=(P_{61}+P_{62}) \cdot K_p$
Ставропольская зо- на	По заданию на проекти- рование	$P=(11+16) \cdot 1,18=32$
Зона КМВ		$P=(11+16) \cdot 1,26=34$
Центральная зона		$P=(11+16) \cdot 1,00=27$
Западная зона		$P=(11+16) \cdot 1,00=27$
Восточная зона		$P=(11+16) \cdot 0,98=26$

**Глава 20. Расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов образования регионального значения для населения Ставропольского края**

Таблица 38

Определение показателей максимально допустимого уровня территориальной до-  
ступности объектов образования Ставропольского края

	Группа населенных пунктов	Краевой центр, межрайонные и районные центры обслужи- вания
	Школы-интернаты – объекты	Образовательные учрежде-

	периодического пользования	ния начального и среднего профессионального образования– объекты эпизодического пользования
Ставропольская зона	60 мин транспортной доступности	
Зона КМВ		
Центральная зона		
Западная зона		
Восточная зона		

**Глава 21. Предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами образования местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края**

Минимальные расчётные показатели обеспечения объектами начального, основного и среднего общего образования определяются в зависимости от прогноза демографической структуры детского населения, исходя из обеспечения:

1) начальным общим (1-4 классы) и основным общим (5-9 классы) образованием 100% детей;

2) средним (полным) общим образованием (10-11 классы) 75% детей при обучении в одну смену (допустимо обучение 10% учащихся во вторую смену).

Предельные значения минимально допустимого уровня обеспеченности объектами образования Ставропольского края рассчитаны на основе Методики определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999 №1683-р.

Согласно данной Методике рекомендованы следующие нормативы:

Дошкольные учреждения:

Норматив определяется на основе величины и числа жилых поселений и жилых комплексов (60 мест на 100 детей в городе и 40 мест на 100 детей в сельской местности); нормируемого радиуса обслуживания (300 м – для городской и 500 м – для сельской застройки); плотности заселения поселений и жилых комплексов (человек/гектар); коэффициента рождаемости и фактического процента охвата дошкольными образовательными учреждениями; гигиенических, педагогических и медицинских требований ограничения максимальной вместимости зданий.

Нормативная потребность в общеобразовательных учреждениях определяется на основе:

1) норматива числа мест в общеобразовательных учреждениях, рассчитываемого исходя из численности жителей поселений и жилых комплексов (85 мест на 100 детей в городе и 40 мест на 100 детей в сельской местности, при условии, что вторая смена составляет 10%);

2) нормативов удельных показателей общей площади общеобразовательных учреждений 1, 2 и 3 ступеней образования для городского строительства.

Учреждения начального профессионального образования:

Исходным показателем при расчете числа образовательных учреждений начального профессионального образования является норматив – 110 обучающихся на 10 тыс. жителей.

Учреждения среднего профессионального образования:

Исходным показателем при расчете числа образовательных учреждений среднего профессионального образования (финансируемых за счет средств федерального бюджета) является норматив – 160 студентов на 10 тыс. жителей.

Учреждения высшего профессионального образования:

Исходным показателем при расчете числа образовательных учреждений высшего профессионального образования (финансируемых за счет федерального бюджета) является норматив – 170 студентов на 10 тыс. жителей.

Таблица 39

	Дошкольные образовательные учреждения (мест на 100 детей)	Общеобразовательные учреждения (мест на 100детей)	Учреждения дополнительного образования для детей (мест на 1 тыс. чел.)
<i>Формула расчета</i>	$P=Пб \cdot Kp$	$P=Пб \cdot Kp$	$P=Пб \cdot Kp \cdot 0,1$
Ставропольская зона	Городские населенные пункты: $P=60 \cdot 1,18=71$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 1,18=47$	Городские населенные пункты: $P=85 \cdot 1,18=100$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 1,18=47$	11
Зона КМВ	Городские населенные пункты: $P=60 \cdot 1,26=76$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 1,26=50$	Городские населенные пункты: $P=85 \cdot 1,26=107$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 1,26=50$	10
Центральная зона	Городские населенные пункты: $P=60 \cdot 1,00=60$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 1,00=40$	Городские населенные пункты: $P=85 \cdot 1,00=85$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 1,00=40$	11
Западная зона	Городские населенные пункты: $P=60 \cdot 0,98=59$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 0,98=39$	Городские населенные пункты: $P=85 \cdot 0,98=83$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 0,98=39$	10
Восточная зона	Городские населенные пункты: $P=60 \cdot 0,98=59$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 0,98=39$	Городские населенные пункты: $P=85 \cdot 0,98=83$ Сельские населенные пункты: $P=40 \cdot 0,98=39$	9

**Глава 22. Предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов образования местного значения для населения муниципальных образований Ставропольского края**

Расчеты предельных значений показателей максимально допустимого уровня транспортной доступности объектов образования Ставропольского края определялись на основе нижеследующих показателей.

$D$  – предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов образования местного значения.

$D_b$  – базовые показатели для определения территориальной доступности объектов образования.

$K_{пк}$  – коэффициент, учитывающий природно-климатические условия.

Таблица 40

Определение предельных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов образования местного значения

Формула расчета	$D = D_b \cdot K_{пк}$	$D = D_b \cdot K_{пк}$	$D = D_b$
Ставропольская зона	в городских населенных пунктах: при многоэтажной застройке $D = 300 \cdot 1 = 300$ м, при малоэтажной застройке $D = 500 \cdot 1 = 500$ м; в сельских населенных пунктах $D = 500 \cdot 1 = 500$ м	в городских населенных пунктах $D = 750 \cdot 1 = 750$ м (для начальных классов $D = 500 \cdot 1 = 500$ м) в сельской местности на расстоянии транспортной доступности: для учащихся I ступени обучения – 15 минут (в одну сторону), для учащихся II-III ступеней – не более 50 минут (в одну сторону)**	в городских населенных пунктах на расстоянии транспортной доступности не более 30 мин, в сельских населенных пунктах – не более 60 мин
Зона КМВ			
Западная зона			
Центральная зона	в городских населенных пунктах: при многоэтажной застройке $D = 300 \cdot 0,9 = 270$ м, при малоэтажной застройке $D = 500 \cdot 0,9 = 450$ м; в сельских населенных пунктах $D = 500 \cdot 1 = 500$ м	в городских населенных пунктах $D = 750 \cdot 0,9 = 675$ м (для начальных классов $D = 500 \cdot 0,9 = 450$ м) в сельской местности на расстоянии транспортной доступности: для учащихся I ступени обучения – 15 минут (в одну сторону), для учащихся II-III ступеней – не более 50 минут (в одну сторону)**	

Восточная зона	в городских населенных пунктах: при многоэтажной застройке $D=300*0,8=240$ м, при малоэтажной застройке $D=500*0,8=400$ м; в сельских населенных пунктах $D=500*0,8=400$ м	в городских населенных пунктах $D=750*0,8=600$ м (для начальных классов $D=500*0,8=450$ м) в сельской местности на расстоянии транспортной доступности: для учащихся I ступени обучения – 15 минут (в одну сторону), для учащихся II-III ступеней – не более 50 минут (в одну сторону)**	
----------------	--	--	--

\*- указанный радиус обслуживания не распространяется на специализированные и оздоровительные детские дошкольные учреждения, а также на специальные детские ясли-сады общего типа и общеобразовательные школы (языковые, математические, спортивные и т.п.).

\*\* - предельный радиус обслуживания обучающихся II-III ступеней не должен превышать 15 км. Транспортному обслуживанию подлежат учащиеся сельских общеобразовательных учреждений, проживающие на расстоянии свыше 1 км от учреждения.

### **Часть III. Правила и область применения расчетных показателей, содержащихся в основной части региональных нормативов градостроительного проектирования Ставропольского края**

#### **Раздел X. Предмет регулирования региональных нормативов градостроительного проектирования**

Настоящие региональные нормативы направлены на организацию управления органами государственной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления, расположенных на территории Ставропольского края, по созданию благоприятной и обустроенной среды жизнедеятельности населения и предназначены для регулирования градостроительной деятельности на основе требований законодательства Российской Федерации и Ставропольского края.

Настоящими региональными нормативами устанавливаются расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения населения Ставропольского края и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Ставропольского края.

#### **Раздел XI. Содержание региональных нормативов градостроительного проектирования**

Настоящие региональные нормативы включают в себя расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности населения Ставропольского края следующими объектами регионального значения:

- 1) объекты спорта, в том числе:
  - а) спортивные комплексы;
  - б) плавательные бассейны;
  - в) стадионы;
- 2) объекты культуры и искусства, в том числе:
  - а) краевые государственные библиотеки;
  - б) краевые государственные музеи;
  - в) краевые государственные архивы;
- 3) объекты социального обслуживания населения, в том числе:
  - а) дома-интернаты;
  - б) геронтологические центры;
  - в) комплексные центры социального обслуживания;
  - г) центры социальных адаптаций;
  - д) социально-реабилитационные центры;
  - е) социальные приюты;
  - ж) центры социальной помощи;
- 4) объекты образования, в том числе объекты капитального строительства краевых государственных образовательных организаций;

5) иные объекты, которые необходимы для осуществления установленных действующим законодательством полномочий Ставропольского края как субъекта Российской Федерации.

## **Раздел XII. Назначение и область применения региональных нормативов градостроительного проектирования**

Настоящие региональные нормативы являются средством организации управления органов государственной власти Ставропольского края и органов местного самоуправления, расположенных на территории Ставропольского края, по созданию благоприятных условий жизнедеятельности человека и предназначены для регулирования градостроительной деятельности на основе требований законодательства Российской Федерации и Ставропольского края.

Региональные нормативы обеспечивают согласованность решений стратегического социально-экономического планирования и градостроительного проектирования, определяют зависимость между показателями социально-экономического развития территорий и показателями пространственного развития территорий.

20. Региональные нормативы применяются при:

1) подготовке документов схемы территориального планирования Ставропольского края, документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения, утверждаемых Правительством Ставропольского края, и при внесении изменений в такие документы;

2) подготовке схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, документации по планировке территории, утверждаемых органами местного самоуправления Ставропольского края, и при внесении изменений в такие документы;

3) подготовке правил землепользования и застройки муниципальных образований, расположенных на территории Ставропольского края, и при внесении изменений в такие документы;

4) подготовке документации по планировке территории, в том числе при подготовке проектов планировки территории, проектов межевания территории и градостроительных планов земельных участков, предназначенных для строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, и при внесении изменений в такие документы;

5) согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований и проектов изменений в такие документы с высшим исполнительным органом государственной власти Ставропольского края и органами местного самоуправления Ставропольского края в случаях, предусмотренных законодательством;

6) проверке уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления подготовленной на основании их решения документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации;

7) утверждению и реализации документов территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, а также при внесении изменений в указанные виды градостроительной документации;

8) подготовке комплексных программ развития муниципальных образований;

9) осуществлении контроля органами исполнительной власти Ставропольского края за соблюдением органами местного самоуправления Ставропольского края законодательства о градостроительной деятельности.

### **Раздел XIII. Правила применения региональных нормативов градостроительного проектирования**

21. Настоящие региональные нормативы обязательны для всех субъектов градостроительной деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Ставропольского края, независимо от их организационно-правовой формы.

22. Региональные нормативы не регламентируют положения по безопасности, определяемые законодательством о техническом регулировании и содержащиеся в действующих нормативных технических документах, технических регламентах, и разрабатываются с учетом этих документов.

23. Принятые местные нормативы градостроительного проектирования не могут содержать минимальные расчетные показатели обеспеченности объектами местного значения населения муниципального образования и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований ниже, чем установленные настоящими региональными нормативами предельные значения указанных расчетных показателей.