



КОМИТЕТ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПО ПИЩЕВОЙ И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ,
ТОРГОВЛЕ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ

ПРИКАЗ

14 июня 2018 г.

г. Ставрополь

№ 70/01-07 о/д

Об утверждении Программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию при проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности, на 2018 год

В соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию при проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности, на 2018 год (далее – Программа).

2. Общему отделу комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию (далее – комитет) разместить настоящий приказ на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Председатель комитета



Г.П.Миронычева

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета
Ставропольского края по пищевой
и перерабатывающей промышленности,
торговле и лицензированию

от 14 июня 2018 г. № 70/01-07 о/д

ПРОГРАММА

профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию при проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности, на 2018 год

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию при проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности, на 2018 год (далее – Программа) определяет цели, задачи и сроки осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики и разработана в соответствии с:

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 12 сентября 2017 г. № 61 (11));

Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, утвержденными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 20 января 2017 г. № 1).

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатываю-

щей промышленности, торговле и лицензированию (далее – комитет) и подконтрольные субъекты представлены в таблице.

Таблица

Виды государственного контроля (надзора), осуществляемого в рамках полномочий комитета	Подконтрольные субъекты
1	2
Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов	юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ставропольского края
Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции)	юридические лица, имеющие лицензию на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Ставропольского края
Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за ис-	юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Ставропольского края, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи на территории Ставропольского края

1	2
ключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов	
Государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Ставропольского края, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи на территории Ставропольского края
Региональный государственный контроль за соблюдением на территории Ставропольского края требований к организации розничных рынков, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края	юридические лица, которые имеют разрешение на право организации розничного рынка, полученное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (далее – управляющие рынками компании)
Региональный государственный контроль в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ставропольского края	органы исполнительной власти Ставропольского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по организации и проведению ярмарок на территории Ставропольского края (далее – организаторы ярмарки)

1. Цели и задачи проведения профилактической работы

Целями проведения профилактической работы являются:

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;
- предотвращение риска причинения вреда жизни, здоровью граждан, законным интересам граждан и организаций (далее – охраняемые законом ценности) вследствие нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению подконтрольными субъектами обязательных требований;

формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Для достижения основных целей профилактической работы необходимо решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований для всех участников контрольно-надзорной деятельности;

оценка состояния подконтрольной сферы и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам категорий риска;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

2.1. Лицензирование и декларирование розничной продажи алкогольной продукции

В 2017 году в Ставропольском крае розничную продажу алкогольной продукции осуществляли 705 организаций, имеющих лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, в 3716 обособленных подразделениях.

В целях обеспечения лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) комитетом в 2017 году проведено 22 плановые и 2 внеплановые проверки организаций, имеющих лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции. По результатам проведения внеплановых проверок был составлен 1 протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Комитетом осуществляется государственный контроль за представлением организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции, деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

За непредставление либо представление с нарушением срока деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции по статье 15.13 КоАП РФ комитетом составлено 1145 протоколов об административных правонарушениях, из них по результатам рассмотрения вынесено предупреждений – 942, административных штрафов – 178, производство по 25 административным делам прекращено.

2.2. Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

В 2017 году в Ставропольском крае осуществляли деятельность 205 организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в 349 местах осуществления деятельности.

В целях обеспечения лицензионного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов комитетом в 2017 году проведено 4 плановых и 2 внеплановых проверки организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами комитета выявлено 1 нарушение лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, предусмотренное частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ, и 2 грубых нарушения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, предусмотренных частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ. Составлено 3 протокола об административном правонарушении.

Арбитражным судом Ставропольского края нарушители привлечены к административной ответственности в виде предупреждения – 1, и в виде административных штрафов – 2.

2.3. Региональный государственный контроль в сфере торговли

В 2017 году в Ставропольском крае осуществляли деятельность 47 управляющих рынками компаний и 146 организаторов ярмарок.

В целях обеспечения регионального государственного контроля за соблюдением на территории Ставропольского края требований к организации розничных рынков, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Ставропольского края, комитетом в 2017 году проведено 5 плановых проверок управляющих рынками компаний и 1 внеплановая проверка, основанием для проведения которой было истечение срока ис-

полнения управляющей рынком компанией ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

По результатам проведенных комитетом контрольных мероприятий в отношении управляющих рынками компаний выявлено 1 правонарушение, предусмотренное статьей 9.2 Закона Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае», составлен 1 протокол об административном правонарушении, выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений, которое своевременно исполнено.

Количество нарушений обязательных требований управляющими рынками компаниями в 2017 году снизилось на 75 процентов в сравнении с 2016 годом.

В целях обеспечения регионального государственного контроля в сфере организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Ставропольского края комитетом в 2017 году проведено 19 плановых проверок организаторов ярмарок и 6 внеплановых проверок, в том числе 5 проверок – в связи с истечением срока исполнения организатором ярмарок ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и 1 проверка – по материалам, направленным прокуратурой г. Ставрополя.

По результатам проведенных комитетом контрольных мероприятий в отношении организаторов ярмарок выявлено 6 правонарушений, предусмотренных статьей 9.5 Закона Ставропольского края «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае», составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений, которые своевременно исполнены.

3. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

В 2017 году комитетом проводились следующие профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию при проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности:

размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт комитета) и поддержание в актуальном состоянии перечня нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Ставропольского края или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля в рамках полномочий комитета, а также текстов таких актов;

размещение на сайте комитета ежегодного доклада об осуществлении государственного контроля;

размещение на сайте комитета информации о результатах проведенных комитетом контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности;

внесение в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» информации о проверках, проведенных комитетом в рамках полномочий комитета;

проведение двух семинаров-совещаний с юридическими лицами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции на территории Ставропольского края, и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи на территории Ставропольского края, на тему соблюдения требований Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

информирование и консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований при проведении комитетом контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности.

План-график профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию при проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности, приведен в приложении к Программе.

4. Целевые показатели результативности мероприятий Программы

Целевыми показателями результативности мероприятий Программы являются:

количество выявленных нарушений обязательных требований, шт;
количество проведенных профилактических мероприятий.

Ожидаемый результат реализации мероприятий Программы: снижение количества выявленных нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение

к Программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговли и лицензированию при проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности, на 2018 год

ПЛАН-ГРАФИК

профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию при проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный исполнитель	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты реализации мероприятия
1	2	3	4	5	6
1.	Актуализация перечня нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Ставропольского края или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля в	по мере необходимости	лицензионный отдел комитета, отдел по контролю на потребительском рынке комитета	юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ставропольского края; юридические лица, имеющие лицензию на осуществление	повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих и вновь установленных обязательных требованиях и уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов

1	2	3	4	5	6
	<p>рамках полномочий комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию (далее соответственно – обязательные требования, комитет), а также текстов таких актов, размещенных на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт комитета)</p>			<p>деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;</p> <p>юридические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции на территории Ставропольского края, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи на территории Ставропольского края;</p> <p>юридические лица, которые имеют разрешение на право организации розничного рынка, полученное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;</p> <p>органы исполнительной власти Ставропольского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, юриди-</p>	

1	2	3	4	5	6
				<p>ческие лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по организации и проведению ярмарок на территории Ставропольского края (далее – подконтрольные субъекты)</p>	
2.	<p>Информирование и консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>лицензионный отдел комитета, отдел по контролю на потребительском рынке комитета</p>	<p>подконтрольные субъекты</p>	<p>формирование единого понимания обязательных требований для всех участников контрольно-надзорной деятельности</p>
3.	<p>Размещение на сайте комитета информации о новых правовых актах, устанавливающих обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие</p>	<p>по мере необходимости</p>	<p>лицензионный отдел комитета, отдел по контролю на потребительском рынке комитета</p>	<p>подконтрольные субъекты</p>	<p>повышение информированности подконтрольных субъектов о вновь установленных обязательных требованиях и уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов</p>
4.	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной дея-</p>	<p>до 25 декабря 2018 года</p>	<p>лицензионный отдел комитета, отдел по кон-</p>	<p>подконтрольные субъекты</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обяза-</p>

1	2	3	4	5	6
	тельности, осуществляемой в рамках полномочий комитета		тролю на потребительском рынке комитета		тельных требований; предотвращение риска причинения вреда жизни, здоровью граждан, законным интересам граждан и организаций (далее – охраняемые законом ценности) вследствие нарушения обязательных требований
5.	Размещение результатов обследования и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой в рамках полномочий комитета на сайте комитета	до 25 декабря 2018 года	лицензионный отдел комитета, отдел по контролю на потребительском рынке комитета	подконтрольные субъекты	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований; предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований
6.	Выдача комитетом предостережений о недопустимости нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований	по мере необходимости	лицензионный отдел комитета, отдел по контролю на потребительском рынке комитета	подконтрольные субъекты	устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований

1	2	3	4	5	6
7.	Утверждение форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для каждого вида регионального государственного контроля, осуществляемого в рамках полномочий комитета	до 30 сентября 2018 года	лицензионный отдел комитета, отдел по контролю на потребительском рынке комитета	подконтрольные субъекты	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности