



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ДУМЫ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

О законодательной инициативе Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Ставропольского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона для согласования в Верховный Суд Российской Федерации.

4. Назначить официальными представителями Думы Ставропольского края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации первого заместителя председателя Думы Ставропольского края Судавцова Дмитрия Николаевича и начальника управления по обеспечению деятельности мировых судей Ставропольского края Светашова Юрия Николаевича (по согласованию).

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ставропольского края с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Думы Ставропольского края по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению.

Председатель Думы
Ставропольского края



Г.В. Ягубов

г. Ставрополь
29 ноября 2018 года
№ 1253-VI ДСК

Приложение
к постановлению Думы
Ставропольского края
от 29 ноября 2018 года № 1253-VI ДСК

Вносится Думой
Ставропольского края

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
"Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287 – 5302; 2007, № 26, ст. 3078 – 3085; № 30, ст. 3761 – 3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049 – 6054; 2008, № 7, ст. 547 – 550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095 – 2097; № 26, ст. 3016 – 3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456; № 49, ст. 6330, 6331; № 52, ст. 6967; 2014, № 40, ст. 5324 – 5326; № 45, ст. 6160 – 6163; 2015, № 1, ст. 69; № 24, ст. 3376; № 41, ст. 5643; № 48, ст. 6719; 2016, № 1, ст. 39, 90; № 15, ст. 2060; 2018, № 15, ст. 2036) изменение, заменив слова "Ставропольский край – 143" словами "Ставропольский край – 146".

Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации", в Ставропольском крае в 2019 году осуществляется за счет федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации") для Ставропольского края определены 143 мировых судьи и соответствующее им количество судебных участков.

Проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (далее – проект федерального закона) предлагается внести изменение в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации", увеличив число мировых судей и количество судебных участков в Ставропольском крае на три единицы (с 143 до 146).

Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена следующим. По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу, по состоянию на 1 января 2018 года численность населения Ставропольского края составляет 2 миллиона 800 тысяч 674 человека, то есть в среднем по Ставропольскому краю на один судебный участок приходится 19 тысяч 600 человек. Средняя норма численности населения на один судебный участок в Российской Федерации составляет 19 тысяч 100 человек.

Проведенный анализ функционирования института мировых судей в Ставропольском крае за 2001 – 2018 годы свидетельствует о систематическом увеличении нагрузки, возлагаемой на мировых судей. Количество дел, находящихся в производстве судей этого уровня, увеличилось с 65 тысяч дел в год на начальном этапе (2002 год) до 369 тысяч 563 дел за 10 месяцев 2018 года. Среднемесячная нагрузка на одного мирового судью в Ставропольском крае возросла с 51 дела в месяц (2002 год) до 318 дел в месяц (за 10 месяцев 2018 года). В то же время средняя нагрузка по Северо-Кавказскому федеральному округу на одного мирового судью составляет 203,3 дела в месяц. Чрезмерный рост нагрузки на мировых судей крайне негативно сказывается на оперативности судебного разбирательства, качестве и сроках рассмотрения судебных дел и материалов, затрудняет ведение мировыми судьями аналитической работы.

Направленные на уточнение территориальных границ судебных участков изменения, вносимые неоднократно в Закон Ставропольского края от 7 мая 2001 г. № 31-кз "О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ставропольском крае", без увеличения общей численности судебных участков не привели к снижению служебной нагрузки на мировых судей. Из-за большого количества дел, поступающих на рассмотрение мировым судьям отдельных рай-

онов Ставропольского края, норма пункта 6 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ "О мировых судьях в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "О мировых судьях в Российской Федерации") о полномочии председателя районного суда по перераспределению дел между мировыми судьями одного судебного района в целях обеспечения равномерности нагрузки на практике оказалась недостаточно эффективной в связи с тем, что все дела по-прежнему остаются в пределах одного судебного района.

За 18 лет действия Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" в Ставропольском крае число мировых судей и соответствующее им количество судебных участков изменялись всего один раз в 2006 году с 119 до 143 единиц (Федеральный закон от 5 декабря 2006 года № 210-ФЗ "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"). Увеличение на три единицы числа мировых судей и соответствующего им количества судебных участков в Ставропольском крае создаст необходимые условия для реализации конституционного права граждан на судебную защиту, обеспечит равномерное распределение служебной нагрузки мировых судей, стабилизацию их работы и повышение качества судопроизводства. При этом предлагаемое проектом федерального закона изменение соответствует статье 4 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации", согласно которой судебные участки создаются из расчета численности населения на один судебный участок от 15 до 23 тысяч человек.

Таким образом, в целях обеспечения права граждан на судебную защиту, своевременного и качественного отправления правосудия, выравнивания служебной нагрузки полагаем необходимым увеличить число мировых судей и количество судебных участков в Ставропольском крае на три единицы (с 143 до 146) с распределением их по судебным районам следующим образом:

№ п/п	Наименование судебного района	Численность населения на 1 января 2018 года	Действующее количество судебных участков в судебном районе	Средняя численность населения на один судебный участок	Необходимое дополнительное количество судебных участков	Средняя численность населения на один судебный участок после увеличения количества судебных участков	Количество поступивших дел			Нагрузка		
							2016	2017	10 мес. 2018	2016	2017	10 мес. 2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Александровский район	46 589	2	23 295			6 222	5 198	6 042	296,3	247,5	345,3
2.	Андроповский район	34 354	2	17 177			3 813	4 489	4 222	181,6	213,8	241,3
3.	Апанасенковский район	30 758	2	15 379			3 820	3 865	3 365	181,9	184,0	192,3
4.	Арзгирский район	24 892	2	12 446			2 268	2 326	2 251	108,0	110,8	128,6
5.	Благодарненский район	58 623	3	19 541			5 836	7 503	8 055	185,3	238,2	306,9
6.	Г. Буденновск и Буденновский район	115 490	6	19 248			15 656	16 663	14 361	248,5	264,5	273,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
7.	Г. Георгиевск и Георгиевский район	167 262	8	20 908			20 192	26 848	23 022	274,7	365,3	328,9
8.	Грачевский район	37 797	2	18 899			3 680	5 300	5 301	175,2	252,4	302,9
9.	Г. Ессентуки	108 679	5	21 736			11 300	12 734	12 642	215,2	242,6	289,0
10.	Г. Железноводск	52 414	3	17 471			5 757	6 018	6 810	182,8	191,0	259,4
11.	Изобильненский район	99 280	5	19 856			11 324	15 989	11 597	215,7	304,6	265,1
12.	Ипатовский район	57 856	3	19 285			6 656	7 396	6 816	158,5	176,1	259,7
13.	Кировский район	71 244	3	23 748	1	17 811	7 222	8 236	9 240	229,3	261,5	352,0
14.	Г. Кисловодск	136 386	6	22 731			13 555	19 186	17 989	215,2	304,5	342,6
15.	Кочубеевский район	76 362	4	19 091			8 595	9 793	9 627	204,6	233,2	275,1
16.	Красногвардейский район	37 547	2	18 774			3 508	3 692	4 269	167,0	175,8	243,9
17.	Курский район	54 261	2	27 131	1	18 087	5 731	5 525	5 957	272,9	263,1	340,4
18.	Левокумский район	39 484	2	19 742			4 074	4 591	4 639	194,0	218,6	265,1
19.	Ленинский район г. Ставрополя	127 117	6	21 186			10 617	12 807	14 754	168,5	203,3	281,0
20.	Г. Лермонтов	24 655	1	24 655			2 289	2 231	2 430	218,0	212,5	277,7
21.	Г. Минеральные Воды и Минераловодский район	139 082	7	19 869			20 282	20 089	24 722	275,9	273,3	403,6
22.	Г. Невинномысск	117 446	6	19 574			19 223	15 881	15 754	305,1	252,1	300,1
23.	Нефтекумский район	64 589	4	16 147			7 564	8 876	7 821	180,1	211,3	223,5
24.	Новоалександровский район	65 407	3	21 802			7 334	7 840	6 932	174,6	186,7	264,1
25.	Новоселицкий район	26 643	2	13 322			2 597	3 095	2 766	123,7	147,4	158,1
26.	Октябрьский район г. Ставрополя	84 554	4	21 139			10 690	14 296	18 700	254,5	340,4	534,3
27.	Петровский район	73 051	4	18 263			9 168	9 784	8 361	218,3	233,0	238,9
28.	Предгорный район	110 590	6	18 432			14 117	15 084	15 241	224,1	239,4	290,3
29.	Промышленный район г. Ставрополя	222 260	12	18 522			18 179	27 371	31 882	157,4	237,0	303,6
30.	Г. Пятигорск	213 771	10	21 377			21 561	25 496	27 429	205,3	242,8	313,5
31.	Советский район	61 183	4	15 296			7 420	8 401	8 228	176,7	200,0	235,1
32.	Степновский район	21 337	2	10 669			2 191	2 263	2 217	104,3	107,8	126,7
33.	Труновский район	31 818	2	15 909			4 138	4 846	4 674	197,0	230,8	267,1
34.	Туркменский район	23 522	2	11 761			1 750	2 428	2 384	83,3	115,6	136,2
35.	Шпаковский район	144 178	6	24 030	1	20 597	14 115	18 308	19 063	224,0	290,6	363,1

Принятие проекта федерального закона потребует дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета. Финансирование расходов, предусмотренных пунктом 2 статьи 10 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации", в Ставропольском крае в 2019 году предлагается осуществлять за счет федерального бюджета в пределах средств, предусмотренных на содержание мировых судей. Расчет финансовых затрат на содержание одной дополнительной должности мирового судьи в год приведен в финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 1
Федерального закона
"Об общем числе мировых судей
и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Расчет финансовых затрат на содержание одной дополнительной должности мирового судьи в год произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации":

сумма денежного вознаграждения – 1 176,9 тыс. рублей;
отчисления в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования,
Фонд социального страхования Российской Федерации – 86,0 тыс. рублей;
компенсация санаторно-курортного лечения – 34,0 тыс. рублей;
отчисления в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования,
Фонд социального страхования Российской Федерации на компенсацию санаторно-курортного лечения – 2,8 тыс. рублей;
стоимость санаторно-курортного лечения – 59,8 тыс. рублей;
оплата проезда к месту отдыха и обратно – 13,1 тыс. рублей;
компенсация за наем жилых помещений – 162,3 тыс. рублей.

Таким образом, сумма, необходимая на содержание одного мирового судьи за счет федерального бюджета, составляет 1 534,9 тыс. (один миллион пятьсот тридцать четыре тысячи девятьсот) рублей в год. Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" потребует увеличения расходов федерального бюджета на три дополнительные должности мировых судей на 4 604,7 тыс. (четыре миллиона шестьсот четыре тысячи семьсот) рублей в год.



Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 1
Федерального закона
"Об общем числе мировых судей
и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

