

**МИНИСТЕРСТВО ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСПОРТА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

«16» сентября 2019 г.

г. Ставрополь

№ 278-о/д

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Ставропольского края в области обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Ставропольском крае, а также в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края

В соответствии с частью 1 статьи 8² Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и пунктом 3 Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации в Ставропольском крае целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденного Губернатором Ставропольского края от 25 июля 2019 г.,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Ставропольского края в области обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Ставропольском крае, а также в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края

Ефимову И.В. и заместителя министра дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края Чабана С.В.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр



Е.В.Штепа

УТВЕРЖДЕНА

приказом министерства
дорожного хозяйства и
транспорта Ставропольского края
от 16 сентября 2019 г. № 278-о/д

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Ставропольского края в области обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Ставропольском крае, а также в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края

I. Общие положения

Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными актами Ставропольского края в области обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Ставропольском крае, а также в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы министерства дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края (далее соответственно – Программа профилактики нарушений, обязательные требования, министерство) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8² Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» и пунктом 3 Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации в Ставропольском крае целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденного Губернатором Ставропольского края от 25 июля 2019 г.

Раздел II. Аналитическая часть Программы профилактики нарушений

1.1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора)

На министерство в соответствии с Положением о министерстве дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 04 сентября 2017 г. № 352-п, возложено осуществление:

- 1) регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Ставропольском крае;
- 2) регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ставропольского края.

1.2. Обзор по видам государственного контроля (надзора)

1.2.1. Региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Ставропольском крае

Обязательные требования*, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Ставропольском крае (далее соответственно – региональный надзор за сохранность дорог, автомобильные дороги), установлены следующими нормативными актами:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом»;

постановление Правительства Ставропольского края от 31 мая 2013 г. № 221-п «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения»;

*Термины и понятия, используемые в настоящем Приказе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

постановление Правительства Ставропольского края от 02 августа 2011 г. № 308-п «Об утверждении Порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в Ставропольском крае».

Подконтрольными субъектами при осуществлении министерством регионального надзора за сохранностью дорог являются юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность, связанную:

с движением по автомобильным дорогам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств;

с соблюдением порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, технических требований и условий размещения объектов временного и капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, а также объектов дорожного сервиса и иных объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог;

с присоединением объектов дорожного сервиса, объектов другого функционального назначения к автомобильным дорогам, а также в отношении введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам.

Предметом проверок регионального надзора за сохранностью дорог является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации и законодательства Ставропольского края, регулирующих осуществление дорожной деятельности, обеспечение сохранности и использование автомобильных дорог, в том числе:

1) требований к весовым и габаритным параметрам тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств;

2) требований к обеспечению сохранности автомобильных дорог, в том числе к соблюдению порядка использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, технических требований и условий размещения объектов временного и капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, а также объектов дорожного сервиса и иных объектов, размещаемых в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог;

3) требований в отношении присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, а также в отношении введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований реализовывалась министерством по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществ-

лении регионального государственного контроля (надзора), а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

2) размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в открытом доступе формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого министерством при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) в ходе рассмотрения поступивших в министерство обращений, устного консультирования по телефону, информирования подконтрольных субъектов.

1.2.2. Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ставропольского края

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, установлены следующими нормативными актами:

Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 01 декабря 2015 г. № 347 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автовокзалов, автостанций и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи»;

Закон Ставропольского края от 26 июля 2011 г. № 65-кз «О некоторых мерах по обеспечению безопасности пассажиров легкового такси в Ставропольском крае».

Подконтрольными субъектами при осуществлении министерством регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, получившие разрешение на осуществление предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ставропольского края.

Предметом проверок при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси явля-

ется соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, имеющими разрешение на осуществление указанного вида деятельности требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ставропольского края, в том числе требований за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг в области перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Работа по профилактике нарушений обязательных требований реализовывалась министерством по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

2) размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в открытом доступе формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого министерством при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) типового образца информации, размещение которой необходимо в легковом такси;

4) в ходе рассмотрения поступивших в министерство обращений, устного консультирования по телефону, информирования подконтрольных субъектов;

5) проведение на территории Ставропольского края совместно с сотрудниками Главного Управления Министерства внутренних дел России по Ставропольскому краю, центром исполнения административного законодательства Управления Министерства внутренних дел России по Ставропольскому краю, Управлением Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю и министерством рейдовых мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.

1.3. Цели и задачи Программы профилактики нарушений, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба

Целью Программы профилактики нарушений является снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачами Программы профилактики нарушений являются:

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований;
- 2) сокращение количества нарушений обязательных требований.

Раздел III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ответственные подразделения
1	2	3	4
1.	Обеспечение наполнения актуальной информацией раздела «Государственные функции» подразделов «Государственная контрольная (надзорная) функция «Региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси» и «Государственная контрольная (надзорная) функция «Осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (далее – официальный сайт)	на постоянной основе	отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы; отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками; отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог
2.	Размещение и актуализация размещенных на официальном сайте перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых министерством, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в текущем режиме	отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы; отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками; отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог
3.	Размещение на официальном сайте министерства планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год	не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы; отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;

1	2	3	4
			<p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p> <p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p>
4.	<p>Размещение на официальном сайте министерства информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе:</p> <p>1) о количестве проведенных проверок, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;</p> <p>2) о количестве проведенных плановых или рейдовых мероприятий;</p> <p>3) о количестве выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>4) о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях;</p> <p>5) о результатах судебных разбирательств</p>	1 раз в полугодие	
5.	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку руководств по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующих обязательных требований</p>	после проведения проверок	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p>
6.	<p>Проведение публичных слушаний, направленных на профилактику нарушений обязательных требований</p>	1 раз в полугодие	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p>

1	2	3	4
	<p>7. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:</p> <p>1) разработки и размещения на официальном сайте министерства руководств по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующих обязательных требований;</p> <p>2) рассмотрения письменных обращений;</p> <p>3) устного и письменного консультирования</p>	<p>на постоянной основе</p>	<p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p> <p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог, заместители министра дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, курирующие осуществление контрольно-надзорной деятельности</p>
	<p>8. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>при наличии оснований, предусмотренных законодательством</p>	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p>
	<p>9. Оценка эффективности Программы профилактики нарушений</p>	<p>ежегодно до 01 февраля следующего за отчетным периодом</p>	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p>

Раздел IV. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
на период 2020 – 2021 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ответственные подразделения
1	2	3	4
1.	Обеспечение наполнения актуальной информацией раздела «Государственные функции» подразделов «Государственная контрольная (надзорная) функция «Региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси» и «Государственная контрольная (надзорная) функция «Осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения» на официальном сайте	на постоянной основе	отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы; отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками; отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог
2.	Размещение и актуализация размещенных на официальном сайте перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля (надзора), осуществляемых министерством, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в текущем режиме	отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы; отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками; отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог
3.	Размещение на официальном сайте планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год	не позднее 01 декабря года, предстоящего году проведения плановых проверок	отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы; отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками; отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог

1	2	3	4
4.	<p>Размещение на официальном сайте информации о результатах контрольно-надзорной деятельности, в том числе:</p> <p>1) о количестве проведенных проверок, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;</p> <p>2) о количестве проведенных плановых или рейдовых мероприятий;</p> <p>3) о количестве выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>4) о результатах рассмотрения дел об административных правонарушениях;</p> <p>5) о результатах судебных разбирательств</p>	1 раз в полугодие	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p>
5.	<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе с выделением наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, включая подготовку руководств по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующих обязательных требований -</p>	после проведения проверок	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p>
6.	<p>Проведение публичных слушаний, направленных на профилактику нарушений обязательных требований</p>	1 раз в полугодие	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p>

1	2	3	4
7.	<p>Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований посредством:</p> <p>1) разработки и размещения на официальном сайте руководств по соблюдению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующих обязательных требований;</p> <p>2) рассмотрения письменных обращений;</p> <p>3) устного и письменного консультирования</p>	<p>на постоянной основе</p>	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог, заместители министра дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края, курирующие осуществление контрольно-надзорной деятельности</p>
8.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>ежегодно до 1 февраля следующего за отчетным периодом</p>	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p>
9.	<p>Оценка эффективности Программы профилактики нарушений</p>	<p>ежегодно до 01 февраля следующего за отчетным периодом</p>	<p>отдел учета дорог, использования полосы отвода и придорожной полосы;</p> <p>отдел транспорта и контроля за автомобильными перевозками;</p> <p>отдел эксплуатации и сохранности автомобильных дорог</p>

Раздел V. Показатели оценки реализации Программы профилактики нарушений

5.1. План отчетных показателей Программы профилактики нарушений на 2019 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Наличие информации, обязательной к размещению на официальном сайте	Не менее 80%
2.	Выполнение Программы профилактики нарушений согласно плану мероприятий по профилактике нарушений на отчетный период	Не менее 80%

5.2. Проект отчетных показателей Программы профилактики нарушений на 2020 и 2021 годы

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя	
		2020 год	2021 год
1.	Наличие информации, обязательной к размещению на официальном сайте	Не менее 90%	Не менее 100%
2.	Выполнение Программы профилактики нарушений согласно плану мероприятий по профилактике нарушений на отчетный период	Не менее 90%	Не менее 100%

Раздел VI. Оценка эффективности Программы профилактики нарушений

Результатом реализации Программы профилактики нарушений является предупреждение нарушений обязательных требований в рамках осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Ставропольском крае и регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ставропольского края.

Эффективность Программы профилактики нарушений оценивается по показателям, указанным в разделе V «Показатели оценки реализации Программы профилактики нарушений» настоящей Программы профилактики нарушений.

Отчет о реализации Программы профилактики нарушений подлежит размещению на официальном сайте министерства в сети «Интернет».